

202F年12月场石



内蒙古自治区兴安盟行政公署文件

兴署发[2021] 95 号



兴安盟行政公署

关于印发《兴安盟农村牧区发展"十四五"

规划(2021-2025年) 的通知

各旗县市人民政府,盟直各委、办、局,各企业、事业单位,中区直垂 直管理单位:

现将《兴安盟农村牧区发展"十四五"规划(2021-2025年) 》 印发给你们,请结合实际认真贯彻落实.

--1—-

|  |  |
| --- | --- |
| 抄送: 盟委办、人大办、政协办、纪委监委办。 |  |
| 兴安盟行政公署办公室文电科 | 2021年12月16日印发 |

兴安盟农村牧区发展"十四五"规划

(2021-2025年)

目 录

第一章农村牧区"十三五"时期发展成就和短板……………… 1

第一节发展成就……………………………………… 2

第二节发展短板……………………………………… 14

第二章"十四五"时期农村牧区发展形势……………………… 15

第一节发展机遇……………………………………… 15

第二节面临挑战……………………………………… 17

第三章"十四五"期间总体要求及主要目标…………………… 18

第一节指导思想……………………………………… 19

第二节发展原则……………………………………… 20

第三节发展目标……………………………………… 21

第四章优化产业布局结构,引领构建新发展格局…………… 25

第一节科学划分功能分区…………………………… 26

第二节优化产业发展布局结构……………………… 32

第五章切实保障粮食安全,确保重要农畜产品有效供给……44 第一节保持粮食播种面积和产量稳定……………… 44

第二节提升绿色畜产品供给能力…………………… 45

第三节因地制宜推进草畜一体化发展……………… 47 第四节加强农畜产品质量安全监管………………… 48 第五节强化依法行政和综合执法力度……………… 48

第六节持续增强农牧业防灾减灾能力……………… 49 第六章推动农牧业高质量发展,促进农牧民持续增收……… 51

第一节推进农牧业集群化现代化…………………… 52

第二节大力实施品牌强农强牧工程………………… 53

第三节强化新型经营主体培育……………………… 54

第四节积极推动招商引资提质增效………………… 56 第五节持续提升三产融合发展水平………………… 57

第六节实施现代种业提升工程……………………… 59

第七节增强农牧业科技创新能力…………………… 60

第八节加快数字农牧业农村牧区建设步伐………… 61 第九节加快推进现代服务业发展进程……………… 62

第七章全面推进乡村振兴,建设美丽宜居乡村……………… 65 第一节推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效

衔接………………………………………… 66

第二节全面实施乡村建设行动……………………… 69

第三节深入开展人居环境整治提升行动…………… 69

第八章深入推进综合改革,增强农村牧区发展活力………… 70 第一节完善土地承包经营管理服务………………… 71 第二节发展壮大农村牧区集体经济………………… 71

第三节深化宅基地管理制度改革…………………… 72

第九章大力发展民生事业,增强社会保障能力……………… 73

第一节完善公共基础设施建设……………………… 73

第二节强化农村牧区供水保障……………………… 74

第三节提升农村牧区教育质量……………………… 74

第四节加强基层医疗卫生服务……………………… 75

第五节完善提升社会保障体系……………………… 76

第六节改善乡村公共文化服务……………………… 77

第十章强化生态保护建设,扩大生态文明成果…………………78

第一节积极发展绿色生态农牧业…………………… 79

第二节有效推进绿色水利发展……………………… 80

第三节筑牢北疆绿色生态屏障……………………… 81

第四节抓好生态环境综合整治……………………… 82

第五节着力推动乡村旅游发展……………………… 83

第十一章加强乡村基层治理,维护农村牧区社会和谐稳定…85

第一节提升乡村基层党建水平……………………… 85

第二节健全乡村治理工作体系……………………… 86

第十二章强化组织制度保障,提升"三农三牧"工作效能…87

第一节坚持党中央集中统一领导…………………… 88

第二节切实强化组织领导体系建设………………… 88 第三节优先保障"三农三牧"资金投入……………… 89

第四节破解乡村发展用地难题……………………… 90

第五节加强乡村人才队伍建设……………………… 90

第六节健全督导调度考核机制……………………… 91

第七节强化宣传营造良好环境……………………… 92

兴安盟农村牧区发展"十四五"规划

(2021-2025)

"十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百 年奋斗目标之后,乘势而上开启建设社会主义现代化国家新征 程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,也是我盟巩固提 升脱贫攻坚和全面小康社会成果,深化乡村振兴战略实施,统筹 资源要素加快推进农牧业农村牧区绿色高质量发展的关键期。以 习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,科学编制我盟农村 牧区发展“十四五”规划,对于推进农村牧区现代化,实现第二 个百年奋斗目标开好局、起好步,具有重大的现实意义和深远的 历史意义。

第一章农村牧区“十三五"时期发展成就和短板

“十三五”时期,全盟上下认真贯彻落实盟委、行署决策部 署,牢牢把握稳中求进工作总基调,全面贯彻“生态优先、绿色 发展"理念,以实施乡村振兴战略为总抓手,以农牧业供给侧结 构性改革为主线,对标打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会“三 农三牧"工作目标任务,着力打造"乡村振兴样板区"和"绿色 发展引领区”,夯实十大优势特色产业发展基础,积极推动米产 业"双百双千"和牛产业“双百千亿”工程建设,加快主导产业

转型升级,深化农村牧区改革,着力构建农村牧区现代化产业、 生产和经营体系,扎实做好"六稳"工作、全面落实"六保"任 务,全力推进产业精准扶贫和社会事业繁荣发展,“十三五"规 划目标任务圆满完成,脱贫攻坚和全面建成小康社会目标如期实 现,现代农牧业建设取得重大进展,乡村振兴实现良好开局,推 动全盟农牧业农村牧区经济社会高质量发展有力有序、持续稳 健、成效显著,为我盟全面推进乡村振兴和农牧业农村牧区现代 化奠定了坚实基础。

第一节 发展成就

( 一 ) 农村牧区经济总量逐步增长.扎实推进农村牧区发展 “十三五"规划中期评估和修订工作,全盟农村牧区经济结构不 断优化,农、林、牧、渔及服务业持续健康发展,"十三五”期 末农牧业总产值达到320亿元,同比"十二五"期末增长51.79%, 一二三产发展比重为34.5: 24.2: 41.3;农牧业绿色高质量发展 进程加快,产业结构进一步优化,发展方式积极转变,种养业结 构趋于科学合理,粮经饲比例由“十二五"期末的92.8: 6.41: 0.79调整为90.7: 4: 5.3;农牧业农村牧区领域累计实施招商项 目340个、到位资金336亿元,同比增长8.1%;投入涉农涉牧政 策项目资金93.02亿元,助力农牧业农村牧区高质量发展;全盟

农村牧区常住居民人均可支配收入达到12681元,同比增长 60.64%.

(二)产业精准扶贫务实求效.健全了盟委统筹、行署负责、 旗县主体、部门联动的产业扶贫组织领导机制,聚焦贫困地区和 深度贫困村,落实了产业扶贫规划修订、政策项目资金扶持、新 型经营主体联结带动、完善和创新扶贫长效机制、加强科技服务 指导、强化品牌打造和产销对接、扶贫固定资产管护等举措,全 盟十大优势特色扶贫产业基础有效夯实,"两米两牛"主导产业 加快转型升级步伐,产业规模进一步壮大,光伏、文旅、电商等 扶贫产业空前发展.全盟累计投入产业扶贫专项资金16亿元, 实施扶贫产业项目50余类,实现产业施策全覆盖,已有4.8万 户、10.5万人通过产业增收实现稳定脱贫,6个旗县市先后全部 实现脱贫摘帽,602个贫困村全部出列,建档立卡贫困户人均收 入由2016年的4335.93元增加到2020年的12574元,年均增长 38%,我盟产业扶贫工作2019、2020连续两年获评全区盟市第一 名。

(三) 综合生产能力不断增强。深入实施“藏粮于地、藏粮 于技"战略,全面落实农牧业农村牧区高质量发展十大行动计划, 统筹推进种植业质量提升和养殖业效益倍增,确保粮食安全和农 畜产品有效供给。稳步提升粮食产能，累计建设高标准农田655 万亩 ,较 " 十二五 "期末增加316万亩 ; 高效节水灌溉面积达 到298万亩,同比增加167万亩;大型灌区建设取得重大突破, 绰勒水利枢纽下游灌区骨干工程全部完成,察尔森水库下游灌区 续建配套与节水改造工程持续推进;严格耕地保护红线管控,粮

─3─

食播种面积达到1518万亩,年均粮食产量达到120亿斤,较"十 二五"期末的87亿斤增长38%;积极推进现代畜牧业转型发展 和奶业振兴,大力实施绿色化、集约化、标准化生产,主要畜产 品产量稳步提升,肉、蛋产量增至21万吨、3万吨,较"十二 五"期末分别增长5.7%和38.9%,奶产量达到24.1万吨;农牧 业机械总动力达到472.16万千瓦,同比增加42.56万千瓦;主要 农畜产品加工转化率达到39.5%,农畜产品加工产值达到103.2 亿元,与农牧业总产值之比提升至0.34: 1.

(四) 种植业质量提升成效显著.坚持"稳粮优经增饲草" 发展思路,划定粮食生产功能区和重要农产品保护区904万亩, 产业布局和结构进一步优化,"米菜果油糖"产业取得长足发展. 制定印发了全盟"两米"产业发展意见及方案,推进"双百双千" 工程建设,促进产业提档升级和高质量发展.强化农技农机农艺 集成配套,加快"三新”技术推广应用,有效落实"一控两减三 基本"和“四进四控"措施,优质玉米种植面积达到1104万亩、 同比增长10.5%鲜食玉米5万亩、同比增长355%,蒙佳200万 吨玉米深加工和沈阳动力120万吨玉米精深加工项目成功落户 兴安盟;优质水稻面积138万亩、同比增长169%,绿色有机水 稻认证面积近百万亩,在扎赉特旗、乌兰浩特市、科右前旗、科 右中旗打造“水稻+”综合示范基地14个;大豆面积155万亩、 同比增长57%;杂粮杂豆面积142万亩,糖料作物面积16.23万 亩,饲草面积93.45万亩;农作物标准化生产面积达到1120万

亩,标准化率为69%,较“十二五”期末230万亩增长387%,发 展质量逐步提升。

(五) 畜牧业效益倍增有序推进.落实"改羊增牛扩猪禽" 发展思路,实施“两牛"产业"双百千亿"工程,突出重点重抓, 引领和推动传统畜牧业向现代畜牧业转型,加快规模化标准化进 程,促进畜牧业提质增效.抢抓奶业振兴机遇,伊利万头现代化 奶牛养殖示范牧场及有机高端乳制品智能化加工厂项目进展顺 利,蒙牛乳业(乌兰浩特) 125吨特仑苏生产线已投产运营,完 成红城乳业升级改造,发展民族特色乳制品加工厂15处、巴氏 奶加工厂2处、奶制品作坊200余处;牧业年度牲畜存栏1029 万头只,其中肉牛存栏92.27万头,较"十二五"期末增加39.77 万头,增长75.75%;畜禽规模养殖场达1.08万处,其中自治区 级以上标准化示范场18处,标准化牲畜饲养量558.9万头只, 标准化养殖率达到54%.

( 六) 农牧业高质量发展成果丰硕. 坚持"生态优先、绿色 发展"理念,统筹推动农牧业发展向绿色优质高效转型,“十三 五”期间累计建成国家"一村一品”示范村镇7个、中国美丽休 闲乡村4个,归流河镇、义勒力特镇产业强镇引领带动效果显著; 扎赉特旗被评为国家级农畜产品质量安全县、科右前旗被评为自 治区级农畜产品质量安全示范县;扎赉特旗现代农业产业园被认 定为首批国家现代农业产业园、科右前旗成功创建第二批国家农 业绿色发展先行区、突泉县获批国家级农村产业融合发展示范

一 5 一

园,启动了盟级现代农牧业产业园及绿色发展先行区创建工作, 辐射全盟农牧业高质量发展取得了新成效。

（七） 品牌建设实现重大突破。落实农牧业品牌提升行动计 划,"兴安盟大米"“兴安盟牛肉"“兴安盟羊肉""兴安盟小 米""突泉紫皮蒜"等7个品牌获国家地理标志农产品认证,"乌 兰浩特大米”"“突泉小米”“突泉绿豆""突泉芦花鸡”等成功 注册地理标志证明商标，使用官方地标企业达到49家。“兴安 盟大米"原料基地被授予"中国优质稻米示范基地"称号,"兴 安盟大米"品牌荣获"2018中国大米十大区域公用品牌”"“第 十六届中国国际农交会金奖"和"2019世界高端米品鉴大赛铜 奖",并入选中国农业品牌目录,品牌估值跻身全国百强农产品 区域品牌行列第12位,引领盟内系列品牌进入国际国内大市场; “兴安盟大米丰收节"暨乌兰浩特市稻田捕鱼节,入选农业农村 部"我的丰收我的节”70地庆丰收全媒体联动直播活动,人民 视频、新华社、"学习强国"平台等国内多家知名媒体平台对此 进行宣传报道,新华社客户端推送的《“兴安盟大米”迎来丰收 季》文章,浏览量达30余万次;全盟“三品一标"产品数量及 基地面积稳步增长,获证企业达到207家、产品420个,同比分 别增长124%、135%,认证面积280.85万亩,同比增长80%.

( 八 ) 新型经营主体规模逐步壮大.深入实施农牧业生产经 营主体能力提升行动计划,扶持培育农牧业龙头企业、合作社和 家庭农牧场等新型经营主体壮大规模,不断提升产业经营管理

一 6 一

水平和带动能力,加快一二三产融合发展进程,提高了农牧民 组织化程度,促进与现代农牧业生产经营有机衔接.全盟农牧业 产业化销售收入百万元以上加工企业达到120家,其中盟级以 上重点加工龙头企业63家、自治区级27家、国家级4家,实现 销售收入80.1亿元,同比增长16.94%;农企利益联结比例稳 定在100%,紧密型联结比例达到69%,同比增长4%;采取"农 资集采+订单农业"“金融担保+订单农业"等模式,组建产业化 联合体34家,带动农牧户3.8万户;累计认定盟级规范化合作 社601家,培育盟级示范社90家、自治区级57家、国家级15 家,科右中旗被确定为全国农牧民合作社质量提升整县推进试 点,扎赉特旗、科右前旗被确定为全区农牧民合作社质量提升整 县推进试点;认定家庭农牧场2311家,培育盟级示范家庭农牧 场120家、自治区级31家,其中,科右中旗白海林家庭农牧场 成为2019年全区唯一入选农业农村部第一批家庭农场典型案 例;累计培育农牧业生产社会化服务组织855家,服务面积达 255万亩,科右中旗被确定为全区农业社会化服务示范旗.

(九) 农牧业科技支撑持续加强.大力推进农牧业科技支撑 行动计划,建立了现代农牧业技术体系,新品种、新技术、新机 具得到进一步研发、示范和推广。成功创建了兴安盟国家农业科 技园区,成立了袁隆平水稻院士专家工作站和兴安盟农牧业科学 研究所作物育种与产业化应用院士专家工作站.“十三五"期间, 选育审定优质农作物新品种12个,建设自治区级新品种展示区

一 7 一

3个,农作物良种覆盖率达到96%;全盟首家肉牛良种繁育基地 现已建成投产,年产优质畜冻精300万剂以上,蒙彝兴安肉牛、 中农兴安肉牛育种研究开发中心均获区级企业研究开发中心认 证.建设种畜禽场58个,2020年完成家畜改良配种479.67万 头只,其中牛改良配种45.56万头,羊改良配种431.59万只, 牲畜良改率达到93%以上;大力发展智慧农牧业和数字农牧业, 扎赉特旗国家现代农业产业园成功打造10万亩智慧农业示范 区,兴安盟肉牛大数据综合服务平台已上线投入使用;累计培育 高素质农牧民8435名,曙光农业星创天地获批国家级星创天地; 全盟农业综合机械化水平从“十二五”期末的84.15%提升到 89.43%.农牧业生产科技含量逐年跃升.

（十） 农村牧区改革进一步深化。制定出台了《兴安盟农村 牧区土地“三权"分置指导意见”,坚持农村牧区土地集体所有 权的根本地位,严格保护农牧户承包权,加快放活土地经营权, 全盟确认承包耕地面积1012.91万亩,颁发农村土地承包经营权 证26.7万份,颁证率达99.05%,建立了土地承包经营权确权登 记颁证成果数据库,积极推进农村牧区土地承包经营权信息应用 平台建设,确权工作成果得到中央认可,兴安盟、乌兰浩特市荣 获全国农村承包地确权登记颁证工作典型地区称号,兴安盟农牧 业经营管理站获全国先进集体表彰。农村牧区宅基地改革试点顺 利启动.稳步推动农村牧区集体产权制度改革,全盟6个旗县市、 847个嘎查村及涉农社区农村牧区集体产权制度改革已按要求全

面完成,共清查核实农村牧区集体资产总额46.85亿元,确认集 体经济组织成员106.07万人,量化集体经营性资产或集体净资 产12.7亿元.开展产权制度改革的847个嘎查村已全部进行集 体经济组织登记赋码,正式成立嘎查村股份经济合作社.

(十一) 社会事业持续繁荣发展.大力提升农村牧区基础设 施建设和公共服务水平。全盟6个旗县市村庄分类工作全面完 成,编制完成了试点村庄"多规合一”实用性村庄分类规划;累 计投入饮水安全巩固提升建设资金2.24亿元,全盟18.08万户、 45.2万农牧民饮用水达到安全标准,实现建档立卡贫困人口饮 水安全全部达标;依托村村通动力电工程、光伏扶贫项目接网等 工程项目实施,实现农村牧区动力电全覆盖,15352眼农田灌溉 机井通电,32座分布式扶贫光伏电站及时并网,农村牧区供电 能力和供电服务水平显著提升;全盟847个行政村全部实现宽带 网络、4G 移动网络信号全覆盖,形成了以嘎查村为节点、旗县 市为枢纽、全盟统一的信息通信网络服务体系;开展农村牧区公 路建设达4000公里,打通公路不畅嘎查村232个,启动路网改 善工程968公里,嘎查村通畅率达到100%;精准实施农村牧区 危房改造工程,落实补助资金8.88亿元,累计改造140545户, 目标任务全部完成;苏木乡镇卫生院和行政嘎查村卫生室建设全 部"清零达标",实现基本医疗卫生服务全覆盖,全盟城乡居民 电子健康档案建档率达到90.84%,较“十二五"期末提高了 18.62%;建立了城乡统一的居民医疗保险制度,农牧民参保率达

─9

95%以上,盟内住院费用政策范围内报销比例达75%,大病集中 救治、门诊特殊慢性病病种不断增加,部分药品价格虚高得到有 效遏制,公共管理服务能力和水平显著提升,医保治理逐渐规范 化、精细化和法治化;稳步提高社会救助保障标准,农牧民平均 最低生活保障标准达到5173元/年、同比提高71.18%,特困供 养对象基本生活标准达到10000元/年、同比提高74.27%.初步 建立了农村牧区社会养老服务体系,基本养老覆盖率达到82%; 改革完善社保制度体系,健全城乡统一居民基本养老保险制度, 建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机 制;实施就业优先战略和积极就业政策,完成农牧民转移就业 46万人次,公共就业服务能力不断增强;加大农村牧区公共文 化服务建设投入力度,累计建成847个嘎查村基层综合性文化服 务中心;农村牧区办园条件得到明显改善,基本形成了以城镇幼 儿园为骨干,乡镇中心幼儿园为核心,村办幼儿园为基础网络的 三级学前教育服务体系。全盟6个旗县市全部通过国家义务教育 均衡发展验收 ,义务教育控辍保学 "清零 ""达标 ",九年义务 教育巩固率达到95%.招聘特岗教师1767名,中小学(幼儿园) 布局更趋合理,农村牧区学校及教学点同频互动教室实现全覆 盖,教育信息化与应用初见成效.

(十二) 生态文明建设扎实推进.切实打好农村牧区污染防 治攻坚战,积极打造生态文明示范区,我盟成为自治区首个国家 生态文明建设示范盟,乌兰浩特市和阿尔山市获得国家生态文明

建设示范城市,阿尔山市和科右中旗被命名为“绿水青山就是金 山银山"实践创新基地.全力抓好农牧业面源污染治理,实施"四 控”行动,加大农业投入品减量力度,提升秸秆、地膜、畜禽粪 污等废弃物综合利用率,化肥农药使用量分别为25.88万吨、 0.24万吨,同比减少13.3%、48.94%;地膜回收利用率达到80%; 秸秆综合利用率达到88.7%,同比提高35.7%;畜禽粪污综合利 用率达到87.2%以上,高于自治区标准12.5%.建立并全面推行盟、 旗、乡、村四级河湖长制,河湖"清四乱”专项行动被评选为区 级先进典型并在全区推广。制定印发了《兴安盟水土保持规划

(2016-2030年) 》,加大水土流失综合治理力度,完成治理面 积2447平方公里,治理区林草植被得到有效恢复和保护,林草 覆盖率提高25%以上,减少土壤侵蚀量260万吨,水土流失得到 有效控制。实施"三北”防护林、退耕还林、重点区域绿化、大 兴安岭南麓百万亩人工林绿色长廊、草原生态保护与修复等重点 工程项目,累计建成营造林340.74万亩、草原建设面积1059.93 万亩,草地改良35.54万亩、旱作人工草地57.92万亩,全盟生 态环境明显改善,生态文明建设成效显著.

( 十三 ) 乡村振兴战略有效实施.按照"产业兴旺、生态宜 居、乡风文明、治理有效、生活富裕"乡村振兴总要求,全面落 实自治区党委"蒙东地区乡村振兴要走在前"和“十百千"工程 建设部署,启动实施了乡村振兴样板区建设工程,打造重点嘎查 村 100个 ,开展 "五区 "联动 ,示范引领全盟“五个振兴 ".产

业振兴方面,因地制宜谋划乡村产业发展,全力推进“两米两牛 +旅游”产业突破升级和示范引领。加快推进全盟农牧业绿色高 质量发展进程,逐步夯实乡村产业振兴基础,"两米两牛"产值 达到330亿元。有效推动乡村旅游发展与美丽乡村建设、旅游设 施与村容村貌改善、旅游项目与扶贫开发、旅游人力资源开发与 贫困人口就业脱贫"四个结合",推动旅游业与脱贫攻坚、乡村 振兴深度融合发展,乡村旅游人数达1117.14万人次;生态宜居 方面,深入开展人居环境整治"十百千"示范创建,编制全盟人 居环境整治专项规划,全面推进"绿色产业提质、美丽乡村建设、 人才队伍培育、乡风文明提升、推进善治乡村"五大行动,样板 村在全盟率先实现了人居环境整治的“五清、一改",成为环境 整治的亮点和样板.完成农牧户改厕50256户,建设嘎查村公厕 653座,实现"门前四包”的嘎查村847个,生活垃圾得到有效 治理的行政嘎查村847个,基本建成生活垃圾收运体系的行政村 847个,完成非正规垃圾堆放点整治149处.扎实推进乡村绿化 工程建设,村庄绿化覆盖率达85%.在2019年召开的“全国开 展村庄清洁行动秋冬战役视频会议"上,兴安盟作为全国唯一地 级市进行典型经验发言。突泉县被住建部评为2020年农村生活 垃圾分类和资源化利用示范县,突泉县和突泉县杜尔基镇红光村 入选自治区公共服务体系建设十大典型案例;人才支撑方面,大 力培育新型职业农牧民,强化新型经营主体、乡村致富带头人生 产经营和技术技能提升,组织各类科技培训46.5万人次.加强

农牧民转移就业技术技能培训,累计培训农牧民2万余人次.先 后建立旗县市层面"乡土人才孵化中心"6个,苏木乡镇层面"乡 土人才孵化中心"57个,采取"三位一体”培养模式吸纳优秀 青年农牧民6800余人,累计发展党员593人,成为嘎查村两委 干部459人、扶贫专干349人、创业带富能手810人,真正让乡 土人才培养成长在苏木乡镇、作用发挥在嘎查村、建功立业在家 乡.2019年,兴安盟农村牧区乡土人才孵化中心"三位一体" 集中培养工作模式作为全国典型被中组部《组工通讯》刊登推广; 乡风文明方面,组建千余人"草原学习轻骑兵"队伍,开展宣讲 1.2万场次,采取"讲、唱、传、演”等形式,宣传习近平新时 代中国特色社会主义思想和实施乡村振兴战略等内容,鼓舞士 气、增长志气.举办群众性文化活动4000余场,受众达50余万 人.乌兰牧骑送戏下乡2600余场次,家风故事巡讲1500余场, 举办文艺汇演、脱贫攻坚主题展览等活动300余场次,开展“听 党话、感党恩、跟党走"宣讲活动2615次,爱国主义教育270 项。兴安盟科右前旗双胜村成为全区唯一入选农业农村部首批全 国村级"乡风文明建设"优秀典型案例嘎查村;组织保障方面, 完善基层党内生活全程纪实制度并实施监控,推动从严治党向基 层延伸.完善嘎查村党组织和农牧民党员双“星级"管理,提升 基层党组织凝聚力。深入开展"“四议两公开”工作法和“三务公 开"制度,规范农村牧区基层权力运行.实施嘎查村集体经济"清 零递增"和"提质增效"专项行动,全盟集体经济"空壳"嘎查

— 13 -

村全部消除,集体经济收入达到10万元以上的嘎查村占比达到 100%。

(十四) 农村牧区社会持续稳定.深入开展农村牧区扫黑除 恶专项斗争,依法严厉打击把持基层政权的黑恶势力,持续整顿 软弱涣散基层嘎查村党组织。开展农村牧区社会治安领域专项整 治,集中整治城乡结合部等治安复杂地区,突出打击黄赌毒、邪 教违法活动,营造了良好治安环境.深入推进市域社会治理现代 化和 " 雪亮工程 "建设 ,组建 "红袖标 ""红城义警 ""景区综 治中心"“民间警务室”等基层治安治理队伍,农村牧区社会治 安防控体系得到进一步健全,群防群治水平得到不断提升.

第二节 发展短板

五年来,在盟委行署的坚强领导下,全盟上下有效应对各种 困难和挑战,扎扎实实抓好惠农惠牧政策落实,积极转方式、调 结构,农牧业农村牧区高质量发展迈出稳健步伐,农村牧区经济 社会发展再上新台阶.同时也要深刻认识到,在“百年未有之大 变局"振动变革期,受国际经济下行压力、贸易战和经贸摩擦频 繁及国际国内新冠疫情、农牧业灾害频发等因素影响,农村牧区 发展将面临新形势新要求、新矛盾新挑战,尤其是我盟农牧业产 业发展不平衡不充分的问题依然存在,巩固提升产业脱贫基础设 施建设滞后、优势特色产业带和产业集群打造层级不高,精深加 工企业少、产业链条短、农畜产品加工转化率和附加值低等,影

响农牧业高质量发展的深层次问题和短板尚未得到彻底解决;绿 色化发展意识不强,生态环境保护与建设任重道远;区域公用品 牌培育保护还需持续发力;农畜产品质量安全还存在隐患;农村 牧区人居环境"脏、乱、差"现象仍然存在，乡村振兴还要下大 力气深入推进;农村牧区改革仍需持续深化,农牧业科技创新能 力不强,发展动力活力没有得到充分释放,农牧民持续增产、增 收、增效还存在瓶颈制约等.对此,必须认清形势,理清发展思 路,紧扣问题、目标和结果导向,强化政策措施落实,补齐短板 弱项,毫不松懈、持续发力,在“十四五”期间开创全盟农村牧 区绿色高质量发展新局面。

第二章 “十四五"时期农村牧区发展形势

“十四五”时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,发展 环境面临深刻复杂变化。面临新一轮科技革命和产业革命深入发 展,我盟农村牧区正处于转方式、调结构、增动能、提质效的关 键期,机遇和挑战前所未有,必须牢牢把握战略机遇的丰富内涵, 积极应对国际国内复杂严峻经济形势挑战,推动经济社会稳健持 续高质量发展,在新一轮转型发展中准确识变、科学应变、主动 求变,凝心聚力育新机、开新局、谱新篇.

第一节发展机遇

( 一 ) 政策环境持续优化.党中央持续高度重视"三农”工

一 1 5

作,将实施乡村振兴战略写入党章,农业农村优先发展政策持续 强化,政策项目支撑力度逐年加大,重农强农惠农软硬环境进一 步优化。中蒙俄经济走廊建设为全盟扩大开放、借力发展创造了 新的发展机遇;承接"京津冀”“长三角""珠三角”产业转移 和产业融合发展契合度日趋紧密，区域合作和发展共赢态势良 好;主动融入东北经济圈,实施东北全方位振兴战略,有利于我 盟全面深化改革、不断激活乡村“沉睡"资源、增强农牧业创新 驱动内生动力、巩固提升绿色发展优势,,加之中央、自治区对我 盟大兴安岭南麓集中连片特困地区差别化扶持政策,我盟农牧业 经济发展长期向好,农村牧区发展机遇前所未有.

( 二) 消费需求不断升级.我国已稳居全球第二大经济体, 14亿人口人均国内生产总值已突破1万美元,且形成世界上规 模最大的中等收入消费国家,拥有全球最大和最有潜力的消费市 场,抢抓国内国际"两个循环”能力不断增强;随着消费结构不 断升级,人民对美好生活的向往将为国内消费市场拓展空间,绿 色优质农畜产品消费需求进一步旺盛,有利于发挥兴安盟特色资 源和优良生态优势,加快供给侧结构性改革,为发展绿色、循环、 优质、高效、特色农牧业提供更大空间。

( 三) 科技创新能力增强.科技进步进程加快,信息、技术、 人才和物质装备等科技创新要素交叉融合,有效推动了我盟农牧 业发展方式转变和一二三产融合发展。5G 网络商业应用、物联 网的快速发展,围绕我盟农牧业农村牧区集成、集聚、集约和高

质量发展,有力克服我盟人才引进短板,通过线上解决创新难题, 突破农牧业绿色发展瓶颈,以农牧业为主导的新业态更将蓬勃发 展;借助线上线下融合,破解远离中心市场难题,推进优质农畜 产品走向全国市场。

( 四) 区位生态优势显著. 我盟地处嫩江、绰尔河、洮儿河、 霍林河流域和科尔沁草原腹地,是"国家生态文明示范盟”,也 是大兴安岭林海和生态圈的重要组成部分,水资源总量49.5亿 立方米,居内蒙古第二位,是世界公认的玉米黄金种植带和寒地 水稻黄金种植带;地处东北畜牧产业带,草原植被盖度高,与黑 龙江省、吉林省及自治区东部盟市构成了畜牧养殖核心优势区; 自然环境优势显著,生态底蕴深厚,农林牧渔等产业结合度高, 三产融合发展后发优势明显,具有发展粮食生产、优质特色农牧 业和乡村旅游的良好资源优势。

第二节面临挑战

( 一) 经济下行风险上升.国际贸易秩序正处于转型期,国 际地缘政治因素、单边主义、保护主义和霸权主义犹在,贸易战 和贸易争端仍将持续,农牧业经济形势不容乐观;新冠肺炎疫情 影响不能在短期内彻底消除,农牧业自然灾害频发,民间资本投 入农牧业农村牧区领域不足,新旧动能转换和内生动力不足,需 求增长变缓,农牧业农村牧区转型发展压力增大.

( 二) 市场竞争压力加大.农畜产品市场竞争不确定因素增

多,盟内农牧业组织化程度不高,产业集中、集聚、集约发展进 程缓慢,分散经营模式导致生产成本居高不下,缺乏市场和价格 优势,农牧民增产、增收、增效速率变缓.同时,金融服务体系 仍需完善,龙头企业改造升级的投融资渠道不宽,导致农畜产品 规模化、标准化程度不高,农畜产品市场竞争压力加大.

( 三) 生态环境约束趋紧.,近年来虽然我盟生态环境建设成 效明显,但综合承载能力仍在接近极限徘徊,绿色发展指标评价 有待提升,生态环境基础仍不稳固,耕地、水资源、草原等保护 和开发利用矛盾凸显。"十四五”时期，随着生态文明建设步伐加 快,生态环境约束性指标会进一步趋紧,粗放式发展模式难以为继, “生态优先、绿色发展”没有在农村牧区全面“落地生根",转变 发展方式要持续加快,绿色高质量发展压力加大、紧迫性增强.

( 四) 乡村振兴任务艰巨.我盟是大兴安岭南麓集中连片脱 贫地区,是全国全区乡村振兴短板最多的地区之一,农村牧区历 史欠账多,产业链条不全、不长、不优,农村牧区人居环境、生 产生活和公共服务基础设施整体滞后,农牧业农村牧区发展短板 突出;6个旗县市虽已全部"脱贫摘帽",但脱贫地区脱贫攻坚 巩固提升难度犹在,与乡村振兴有效衔接乃至实现乡村全面振兴 任务十分艰巨。

第三章 “十四五"期间总体要求及主要目标

“十四五”时期农村牧区发展,必须把握新发展阶段、贯彻

新发展理念、融入新发展格局,必须把生态优先、绿色发展贯穿 全过程、全领域,紧扣2035年基本实现社会主义现代化的战略 安排,进一步明晰“十四五”时期我盟农村牧区发展理念、发展 路径、发展方式、发展目标。

第一节指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯 彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入 贯彻习近平总书记关于“三农"工作重要论述和对内蒙古重要讲 话重要指示批示精神,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶 段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以推动高质量发展为主 题,以深化供给侧结构性改革为主线,以实施乡村振兴战略为总 抓手,统筹推进全盟"五区”建设战略部署,大力实施乡村振兴 样板区、绿色发展先行区、农牧业现代化示范区建设,探索实施 生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,大力培育“十 大"优势产业带,打造"两米两牛"主导产业集群,推进产业集 成、集聚、集约、集群化发展,巩固提升农牧业产业扶贫成果, 依托深化改革和创新驱动破解发展难题,全方位推动发展理念、 发展路径、发展方式转变,构建现代农牧业产业体系、生产体系、 经营体系,促进一二三产深度融合,激发农牧业农村牧区活力, 促进农村牧区社会事业繁荣发展,提升乡村基层党建、民主和法 治建设水平,加快推进农村牧区现代化进程,促进经济社会持续

健康发展和乡村全面振兴,不断增强农牧民群众的获得感、幸福 感和安全感。

第二节发展原则

坚持党的统一领导。坚决贯彻全面从严治党和党管"三 农三牧"的政治决策要求,树牢"四个意识”、做到"两个维护", 始终维护党总揽全局、协调各方的领导核心地位,确保我盟农牧

业农村牧区经济社会沿着正确方向持续快速和高质量发展。

——坚持以人民为中心。牢固树立以人民为中心的发展思 想,大力开展民族团结进步创建活动,铸牢中华民族共同体意识; 努力改善农牧民生产生活条件,建设生态美丽宜居农村牧区,促 进农牧民持续增产增收增效,全心全意为农牧民谋福祉,使农牧 民的获得感、幸福感和安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——坚持实事实际实效.因地制宜、实事求是、科学论证, 统筹盟情、客观规律及社会发展期待,树立问题、目标和结果导向, 准确把握"十四五”时期农牧业农村牧区阶段特性和发展趋势,将 阶段性目标任务与基本实现社会主义现代化的战略部署相衔接。

—坚持绿色质效双提.坚持 " 生态优先、绿色发展 ",立 足盟情实际,保持绿色高质量发展战略定力,以构建现代农牧业 产业、生产和经营体系为导向,实现农牧业发展质量和效益双提 升,加速绿色变革、质量变革、效率变革、动力变革,充分发挥 新兴产业引领效应,筑牢农村牧区发展根基.

—坚持三产融合发展。 推进"生产+加工+科技"一体化, 构建种养有机结合,完善生产、加工、收储、物流、销售于一体 的农牧业全产业链;挖掘农牧业生态价值、休闲价值、文化价值, 促进一二三产业相互渗透、交叉重组、融合发展,不断延伸产业 链、提升价值链、打造供应链。

—-坚持当前长远兼顾。妥善处理好发展和保护的关系,持 续推进调结构转方式,立足当前培育新的增长点,长远方面要紧 循可持续.扩大当前有效投资,统筹兼顾长远改善供给结构,着

力破解项目储备不足、结构不优和发展不平衡不充分问题。

一-坚持改革创新驱动。把改革创新摆在农村牧区发展全局 战略的核心地位,坚持有所为、有所不为,突出特色,吸引高端 人才、技术和先进成果,依托深化改革和市场需求配置资源要素, 引导创新要素向新型经营主体集聚,抓住开放借力、自主提升、 优势特色等关键环节,激活蛰伏发展潜能,增强经济发展动力.

—-坚持防范化解风险.强化风险底线思维,注重在稳增长 的基础上防风险,利用好国家货币政策逆周期调节作用,确保农 村牧区经济运行在合理区间;坚持在推动高质量发展中防范化解 风险,将化债同转方式、改革同补短板结合起来,增强风险抵御 和化解能力。

第三节发展目标

( 一 ) 2035年远景目标.对标第二个百年奋斗目标两步走

战略安排,展望二0三五年,全盟农村牧区经济总量和农牧民人 均收入将再迈上新的大台阶,优势特色产业发展达到全区平均水 平;全面建成农牧业现代化产业体系、农村牧区基础设施体系、 新型城镇体系,乡村振兴取得决定性进展;广泛形成绿色生产生 活方式,农村牧区生态环境根本好转;农牧民美好精神文化需求 得到充分满足,城乡区域发展差距和居民生活差距显著缩小;农 牧民生活更加美好,全盟人民共同富裕取得实质性进展,农牧业 农村牧区现代化基本实现。

(二) “十四五”重点工作目标. 科学有效衔接2035年远 景目标,通过五年的努力,全盟农牧业质量和效益明显提升,乡 村振兴取得重要进展,农村牧区发展综合能力显著增强.产业结 构更加优化,农畜产品加工技术集成基地和精深加工示范基地数 量显著增加,产业带和产业集群发展再上新台阶,农牧业供给体 系和质量保障有力.现代农牧业基础设施建设进一步完善,种养 规模化标准化、机械化数字化水平全面提升,数字农牧业农村牧 区建设取得重要进展,绿色发展能力进一步增强,农牧民收入持 续增长.重点改革任务取得积极进展,农村牧区基础设施建设、 公共服务水平、教育医疗卫生服务能力显著提升,社会保障事业 进一步繁荣发展;生态环境持续改善,生态安全屏障趋于牢固, 生态文明建设实现新进步;基层党建和民主法治建设进一步增 强,人居环境突出问题得到有效治理,农牧民文化生活不断丰富,

乡风文明程度进一步提升。

1.2022年重点工作目标.到2022年,全盟农作物总播面积 保持在1800万亩,粮食播种面积稳定在1500万亩,粮食产量稳 定在120亿斤左右.农作物良种覆盖率保持在96%以上,主要作 物耕种收综合机械化水平达到89%以上;牲畜存栏稳定在1190 万头只,其中肉牛饲养量达到160万头、奶牛存栏达到20万头、 肉羊存栏达到900万只、马驴骡总量达到10万匹头,生猪存栏 达到100万头、饲养量达到200万头,禽类饲养量达到3700万羽, 乳肉蛋产量分别达到100万吨、37万吨和3.6万吨.牲畜良改 率达到95%,畜禽粪污综合利用率达到75%以上,畜禽养殖综合 规模化率达到65%以上;农牧业产业化销售收入百万元以上农畜 产品加工企业达到125家,实现销售收入97亿元,农产品加工 业与农牧业总产值之比达到0.53: 1,主要农畜产品加工转化率 达到50%以上;累计培育盟级龙头企业65家、自治区级龙头企 业40家、国家级龙头企业4家;力争认定家庭农牧场总数达到 4000家,培育盟级示范社总数达到180家、自治区级示范社85 家、国家级示范社28家,保持农牧业生产托管服务组织855家、 年托管服务面积在1500万亩次以上;绿色发展先行区、农牧业 现代化示范区基本建成;农村牧区居民平均最低生活保障标准达 到5595元/年,特困供养对象基本生活标准达到10816元/年; 农牧民转移就业累计达18万人次,其中,就业6个月以上累计 14万人次;农村牧区学前三年毛入园率达到75%;农村牧区供电 可靠性达到99.83%;治理水土流失面积800平方公里;建设完

成高速公路193公里、新开工建设高速公路56公里、国道26.5 公里、省道97.8公里;完成三北防护林工程人工造林12万亩、 封山育林28万亩,实施退耕还林任务8万亩,落实已垦草原退 耕还草工程5万亩、退牧还草工程20万亩;打造200个乡村振 兴样板村;行政嘎查村垃圾收运处置体系达到40%以上;全盟嘎 查村基层综合性文化服务中心建筑面积达标率实现80%以上;农 村牧区常住居民人均可支配收入达到17800元.

2.2025年重点工作目标.到2025年,全盟农作物总播面积 保持在1800万亩,粮食作物播种面积持续稳定在1500万亩左右, 粮食总产量稳定在120亿斤左右.农作物良种覆盖率保持在96% 以上,主要作物耕种收综合机械化水平达到91%以上;牲畜存栏 达到1500万头只以上,其中肉牛饲养量达到300万头、奶牛存 栏达到30万头、肉羊存栏达到1000万只、马驴骡总数稳定在 10万匹头,生猪存栏达到200万头、饲养量达到400万头,禽 类饲养量达到4000万羽左右,乳肉蛋产量分别达到150万吨、 100万吨和5万吨.牲畜良改率达到98%以上,畜禽粪污综合利 用率达到80%以上,畜禽养殖综合规模化率达到70%以上;农牧 业产业化销售收入百万元以上农畜产品加工企业达到130家,实 现销售收入130亿元,农产品加工业与农牧业总产值比提高到 1.19: 1,主要农畜产品加工转化率达到或接近70%;累计培育盟 级龙头企业75家、自治区级龙头企业45家、国家级龙头企业5 家;累计认定家庭农牧场7000家,培育盟级示范社总数达到270

家、自治区级示范社100家、国家级示范社35家,保持农牧业 生产托管服务组织855家,年托管服务面积保持在1800万亩次 以上;创建国家级绿色发展先行区1个、盟级或旗级绿色发展先 行区6个,国家级农牧业现代化示范区1个、盟级或旗级农牧业 现代化示范区6个;农村牧区居民平均最低生活保障标准达到 6294元/年,特困供养对象基本生活标准达到12167元/年;农 牧民转移就业累计达到45万人次,其中,就业6个月以上累计 达到36万人次;农村牧区学前三年毛入园率达到80%;农村牧 区供电可靠性达到99.87%;治理水土流失面积2000平方公里; 完成国省干线改造696.6公里;完成人工造林30万亩、封山育 林70万亩,实施退耕还林任务20万亩,落实已垦草原退耕还草 工程20万亩,退牧还草工程30万亩;以全盟200个乡村振兴样 板村为引领,示范带动乡村振兴全面铺开并取得较好成效; 行政嘎查村垃圾收运处置体系达到60%以上;嘎查村基层综合性 文化服务中心建筑面积达标率达到90%以上;农村牧区常住居民 人均可支配收入达到25500元.

第四章 优化产业布局结构,引领构建新发展格局

深化农牧业供给侧结构性改革,持续推进调结构、转方式, 坚持量水定产、以草定畜,统筹粮食生产功能区、重要农产品生 产保护区和特色农畜产品优势区,分别提出功能分区布局和产业 发展布局,持续推动"两米两牛"主导产业集群化现代化发展、

“米菜果油糖、猪禽马牛羊"十大优势特色产业转型升级。

第一节科学划分功能分区

( 一)生态功能区.根据全盟不同区域的资源环境承载能力、 现有开发强度和发展潜力,划分生态保护红线区、保护性发展区 和农畜产品主产区。一是生态保护红线区。具体范围包括阿尔山 市大部，乌兰浩特市东部、科右前旗北部、扎赉特旗西北部、突 泉县西北部、科右中旗中西部,划定红线总面积占兴安盟土地面 积的44.38%.该区域包含水源涵养、天然林和牧草地、湿地滩 涂、森林公园以及防风固沙和土壤保持的裸地等。生态红线划定 区域内土地主导用途为生态与环境保护,依法实施严格的生态保 护制度,统筹山水林田湖草系统治理,实施水系连通及水美乡村 建设、大兴安岭南麓绿色长廊等重点生态工程,提升草原、森林 生态系统的质量和稳定性。二是保护性发展区。划定一北、一南 保护性发展区。南部保护性发展区范围主要包括科右中旗中南部 的巴彦呼舒镇、新佳木苏木、高力板镇、巴彦淖尔苏木、巴彦茫 哈苏木、好腰苏木等.把草原生态保护摆在突出的位置,实施以 草定畜,加大力度降低土地利用强度,全面推行"围封转移”“退 牧还草”“草畜平衡""禁牧休牧"“转移牧民"等生态治理工 程,在水土条件相对优越区域建设灌溉人工饲草料基地,发展人 工饲草业。北部保护性发展区范围主要是北部阿尔山市的五岔沟 镇、白狼镇东部等部分区域.以生态维护、水源保护为主,积极

开展退耕还林、退牧还草、禁伐养林等,实施森林资源保护工程、 生物多样性保护工程、水土保护工程、水源涵养保护工程以及环 境保护工程等五大工程。适度发展特色经济林、林下经济等特色 农林牧业,在改善和提升生态环境质量的同时,发展与林业、特 色种养等相结合的乡村旅游产业,开发和提升生态价值.三是生 态农业主产区。区域范围包括乌兰浩特市中西部的乌兰哈达镇、 葛根庙镇、义勒力特镇,扎赉特旗中东部的好力保镇、巴彦乌兰 苏木、巴彦高勒镇、胡尔勒镇、音德尔镇等,科右前旗中东部的 满族屯满族乡、乌兰毛都苏木、大石寨镇、察尔森镇、额尔格图 镇、巴日嘎斯台乡、归流河镇、俄体镇等,科右中旗杜尔基镇与 额木庭高勒苏木和突泉县中东部等.充分发挥区域资源优势,以 绿色化转型、高质量发展为引领,以着力发展生态保育型农业、 构建生态循环农业体系为主线,分区域突出发展重点,加快调整 优化主导产业和优势产业布局,构建生产力布局与资源环境承载 力相匹配的发展格局,实现产业发展与生态保护的良性互动.

( 二) 农牧功能区.依据生态功能区布局,立足林区、牧区、 半农半牧区、农区的地域分异特征,以实现资源禀赋与产业发展

最佳匹配为导向，划分五大农牧功能区。

1.兴安岭山地特色农业功能区.地处全盟西北部、大兴安岭 主脊线中山地带,是大兴安岭生态屏障的重要组成部分,也是连 接蒙古国、内蒙古、东北地区的重要节点,区位优势突出.区域 范围包括阿尔山市全域以及扎赉特旗西部的阿拉达尔吐苏木、巴

一 27 一

彦乌兰苏木。该区域重点加强林业、湿地等重要生态系统修复建 设,充分挖掘林下资源、旅游资源与沿边区位等综合优势,聚焦 林下中草药、食用菌、特色养殖等领域,做精做强生态特色产业. 该区域的重要功能节点包括:

—一农旅融合全域旅游示范片区: 以阿尔山市适宜区域为重 点,将区域内草原、森林、温泉、冰雪等多种独特旅游资源与特 色农业发展相融合,培育白狼、牛汾台、西口等特色镇村,扶持 发展星级乡村旅游接待户,开发松贝尔现代农业旅游观光示范 园、鹿园、白狼镇特色度假村等乡村旅游项目,在全盟打造农旅 融合、全域旅游的示范样板区。

—-特色坚果及林下经济优势片区: 按照"南果北榛中山杏" 的基地布局,以阿尔山市适宜区域为重点,辐射科右前旗和科右 中旗西北部浅山区,建设30万亩特色坚果生产优势片区;与林 业发展相结合,开展立体化套种,发展林下中草药和食用菌,开 发林下经济产业模式。

一一特色畜禽种质资源保护片区:以阿尔山市南部、扎赉特 旗西北部为重点区域,围绕蒙古马、林猪、山鸡等特色畜禽品种, 建设一批种质资源保护场,建立遗传资源基因库等,建成特色畜 禽种质资源保护片区。

2.科尔沁草原生态牧业功能区.地处全盟西部的低山丘陵地 带,主要集中在乌兰毛都低山与丘陵地区,区内草原、河流等生 态资源丰富。具体范围包括科右前旗的索伦镇与索伦牧场、德伯

斯镇、阿力得尔苏木、满族屯满族乡、乌兰毛都苏木、桃合木苏 木,以及科右中旗哈日诺尔镇、巴仁哲里木镇、吐列毛杜镇.该 区域按照"以草定畜、草畜平衡"原则，大力推进以肉牛、肉羊 为主导的草食畜牧业转型升级,引导牧区与农区联动发展,构建 形成全盟“牧繁农育、户繁企育”的养殖格局。该区域的重要功 能节点包括:

—一能繁母牛养殖优势片区:以科右前旗北部牧区为重点区 域,建设能繁母牛养殖优势片区,提高繁殖成活率,扩大能繁母

牛存栏量,为农区和半农半牧区提供育肥架子牛.

—-高端肉羊养殖优势片区:以科右前旗和科右中旗北部为 重点区域,坚持“精致养殖、提质增效”的原则,打造"兴安盟 肉羊"优质品牌,选育地方优良品种,培育生态家庭牧场,建成

草原高端肉羊养殖优势片区。

—-人工饲草种植核心片区。以科右前旗和科右中旗中南部 为重点区域,对草场轻度退化地区开展人工饲草料基地建设,重 点推进科尔沁草原生态牧区天然草地改良、优质稳产人工饲草地

建设,减轻天然草原压力.

3.中东部循环农业功能区。地处全盟中部与东部的低山丘陵 和平原地带,属半农半牧区和农区,耕地资源丰富、土壤肥沃, 是全盟农畜产品生产基地核心优势区域。具体范围包括扎赉特旗 阿拉达尔吐苏木以东与以南区域,科右前旗大石寨镇、察尔森镇、 额尔格图镇、巴日嘎斯台乡、归流河镇、俄体镇,科右中旗杜尔

基镇与额木庭高勒苏木,乌兰浩特市与突泉县全域.该区域按照 "以养定种、种养结合"的发展思路,推广“种养一体、农牧循

环"的种养模式，将该区打造为全盟绿色农畜产品生产供给核心 区。该区域的重要功能节点包括:

—-水稻种植优势片区: 围绕已划定的粮食生产功能区和重 要农产品保护区,全面推进灌区扩面升级与农田水利建设,沿洮 儿河、绰尔河、归流河、霍林河流域打造水稻种植优势片区。

—-玉米种植优势片区:;以位于第一二积温带的扎赉特旗中 部、科右前旗东部、乌兰浩特市中北部、突泉县中部和科右中旗 东南部为重点区域,打造优质专用玉米优势片区.

一一大豆生产保护片区: 按照兴安盟重要农产品(大豆) 生 产保护区划定情况,与东北黑土地保护与利用、耕地轮作等项目 相结合,以扎赉特旗和科右前旗北部为重点区域,建设100万亩 高油高蛋白大豆生产保护片区。

—-"牧繁农育”功能片区:以科右前旗中部、扎赉特旗南 部和突泉县农牧交错区为重点区域,扶持肉牛、奶牛、肉羊标准 化养殖小区、标准化养殖场和规模养殖户的发展,探索可复制、 可推广的牧繁农育模式,打造“牧繁农育"核心功能片区.

—一猪禽生态养殖片区: 以扎赉特旗东南部、科右前旗东部 和突泉县为重点区域,按照"规模扩繁、绿色扩张”的发展思路, 建设百万生猪生态养殖片区;以突泉县为重点区域,按照"扶强 基地、扶长链条"的发展思路,建设亿只肉禽生态养殖片区.

4.近郊都市农牧业功能区.距离全盟主要城镇较近的周边区 域,重点包括乌兰浩特市城郊、扎赉特旗音德尔镇、科右前旗科 尔沁镇、科右中旗巴彦呼舒镇、突泉县突泉镇等城区周边乡镇或 苏木。该区域重点围绕保障城乡居民菜篮子产品稳定供应、城镇 居民休闲科普等需求,大力发展设施园艺产业、城郊休闲农业、 乡土特色产业和庭院经济发展新模式。该区域的重要功能节点包 括 :

—-高效设施蔬菜种植优势片区:以乌兰浩特市、扎赉特旗 东南部和科右前旗东部为重点区域,重点生产绿色有机蔬菜和保 护地反季节蔬菜,按照栽培管理标准化、生产过程机械化、产后

处理商品化等要求,建设一批高效设施蔬菜生产基地.

—-糖料特色作物种植优势片区:以扎赉特旗为重点区域， 引进推广抗病性强、含IM糖苷量高的甜叶菊新品种，制定甜叶 菊生产技术规程,开展甜叶菊标准化种植;围绕市民休闲需求, 将规模化基地建设与农旅融合发展相结合,发展景观农业和休闲 体验农业。

—-"庭院经济"功能拓展示范片区: 以乌兰浩特市、扎赉 特旗、科右前旗、科右中旗、突泉县等城区周边乡镇或苏木为重 点区域,突出"一村一品、一村一景"的庭院特色,率先培育壮 大城郊地区的农村庭院经济,探索“小畜牧、小种植、小果木、 小加工、小商贸、小旅游”等庭院经济发展新模式。

5.南部"两型农业"功能区.地处全盟最南部,科尔沁草原

沙化地带,区域内草原退化、沙化较为严重,植被稀疏、低矮, 生态环境较脆弱,是全盟草原沙化问题较为突出的区域.具体范 围包括科右中旗巴彦呼舒镇、新佳木苏木、高力板镇、巴彦淖尔 苏木、巴彦茫哈苏木、好腰苏木等。该区域重点走资源节约型、 环境友好型的"两型农业"发展道路,把草原保护摆在突出位置, 制定合理载畜量,减轻放牧压力,因地制宜发展特色林果业.该 区域的重要功能节点包括:

—-肉牛舍饲养殖示范片区: 推动实施“粮改饲、粮改草", 扩大青贮、优质牧草等种植面积,增加冬春饲草贮备,实施肉牛 标准化舍饲养殖工程,推行"养殖户繁育扩群、合作社和龙头企 业育肥出栏”的合作模式，打造肉牛舍饲养殖示范片区。

一一优质鲜果生产优势片区: 以科右中旗中南部丘陵地带为 重点区域,推进山杏培育改造,兼顾发展沙果等小型鲜果,积极 发展葡萄、欧李等浆果,建设20万亩优质鲜果生产品优势片区.

第二节优化产业发展布局结构

依据产业功能分区布局,遵循产业集聚发展空间规律,结合 要素集约化和产业集群发展需求,坚持宜农则农、宜牧则牧、宜

草则草,深化农牧业供给侧结构性改革,遵循"稳粮优经增饲草"、 "改羊增牛扩猪禽”发展思路,调优种养业产业结构,不断夯实 "米菜果油糖、猪禽马牛羊"优势特色产业基础,以"两米两牛"

全产业链发展为突破口,规划"一环、两心、两轴、十带、十园、

多基地”的产业布局,以点、线、面统筹优化全盟现代农牧产业 基地、加工、流通、科技等功能板块,打造形成"一环辐射、两 心带动、轴带延展、十园引领、基地支撑”的空间格局。

(一) 一环

—-即环阿尔山农文旅融合生态产业圈。结合全盟全域旅游 路线设计,以阿尔山市、科右前旗、乌兰浩特市和扎赉特旗为重 点区域,沿S203、白阿铁路等交通干线,打造环阿尔山农文旅 融合产业圈,突出阿尔山原生态的农林牧渔自然景观与冰雪文 化、鸟兰浩特市蒙元文化与红色文化、科右前旗乌兰毛都草原游 牧文化、扎赉特旗农耕文化与景观农业等,建设以察尔森蒙古包 旅游村等为代表的系列农牧旅游精品载体,带动全盟休闲农牧业

与乡村旅游整体融入"乌阿海满"旅游圈。

(二) 两心

—-中蒙俄农牧业国际合作中心。深度对接“一带一路"战 略,推进重大基础设施互联互通,发挥联通蒙俄的对外开放区位 优势,依托阿尔山口岸国际物流园区打造全盟农牧业对外开放合 作中心,突出贸易、科技、投资等合作对接功能,建设农畜产品 保税区、仓储区、加工区、展示区等功能区,打造辐射东北地区 向北开放的重要窗口,成为西接俄蒙,东联“长吉图”开发开放

先导区的重要节点。

—-蒙东现代农牧产品物流中心。着力强化全盟绿色农畜产 品统一集散与流通带动能力,重点在乌兰浩特现代物流园建设大

型农畜产品物流中心,有效扭转全盟农畜产品销售流通过于依赖 传统商户分散渠道的局面。重点建设辐射全盟的科技创新、电商 物流、交易展示、双创孵化、质量检测、金融服务、精深加工等 功能板块,引入顺丰速运等现代物流集团入驻,打造自治区绿色 农畜产品电商集散中心,建成“融合蒙东、面向东北、连通国际"

的现代物流中心。

(三) 两轴

—-沿G5511产业融合发展轴.重点依托乌新高速和省际通 道沿线,发挥扎赉特旗优质水稻产业园、科右前旗现代农牧业产 业园、突泉县杂粮杂豆产业园和科右中旗农牧产业园的要素集聚 功能，有机串联扎赉特旗农牧业物流园、科右前旗物流园区、鸟 兰浩特森发农产品物流园、乌兰浩特关店绒毛市场、突泉县杜尔 基粮食物流园、突泉县春州农产品物流园、科右中旗有机食品物 流园等重要农畜产品物流中心,推动产销紧密衔接、要素深度融 合,加快将G5511等交通主干线打造成为产业集群化、融合化发 展的示范带。

—-沿锡乌铁路现代物流产业轴。为进一步降低农畜产品物 流成本,提高农畜产品物流效率,发挥锡乌铁路沟通内蒙古与东 北地区经济联系的重要通道作用,加速发展农畜产品大宗物资、 铁路快运等铁路货运业态,打造低成本高效率的现代农牧物流产 业带.在铁路沿线,结合产业发展提升农畜产品生产服务型物流 园区和口岸服务型物流园区(阿尔山口岸国际物流园区) , 完 善

铁路集装箱等低能耗低排放运输工具和节能型绿色仓储设施,打 造关键物流节点和低碳绿色物流通道,推动北斗导航、物联网、 云计算、大数据、移动互联等技术在农畜产品全程追溯、在线调

度管理、智能库存监控等领域的应用,大力发展智慧物流.

(四) 十带

为推进"米菜果油糖、猪禽马牛羊"优势特色产业集群化发 展,综合考虑产业基础支撑、区域功能定位和集群覆盖半径,谋

划建设十大产业带。

米产业带: 稻米.在"四域两区”(洮儿河流域、绰尔 河流域、归流河流域、霍林河流域,绰勒水库灌区、察尔森水库 灌区) 沿岸持续打造提升优质绿色水稻产业带,进一步扩大绿色 和有机水稻种植面积,以"绿色"、"有机”大米提升寒地水稻品质, 提升"兴安盟大米”品牌形象。依托龙鼎、谷雨、蒙源、雨森等龙 头加工企业,增强水稻加工转化能力和市场营销链条,实现稻米 产业集群化率先突破。玉米。按照"面向市场、优化结构、提高 品质、增加效益”的原则，在扎赉特旗、科右前旗、突泉县和科 右中旗打造玉米黄金产业带,加快推广适宜机械化收获、加工专 用型和饲用玉米品种,建成一批标准化原料基地.依托蒙佳、金 垦等龙头加工企业,大力发展玉米精深加工,延伸玉米产业链条; 依托市场导向,适度推进鲜食玉米、爆裂玉米产业发展.

 ~~牛~~产业带: 肉牛。在科右中旗、科右前旗、扎赉特旗和 突泉县建立完整的基础母牛、架子牛、育肥牛生产体系,推广"牧

繁农育、户繁企育"养殖模式，扩大安格斯、西门塔尔、海福特 等优质肉牛养殖比例,完善饲草保障和良种繁育体系,依托蒙彝、 天牧臻、绿丰泉、华阳等龙头屠宰加工冷链物流项目,打造百万 肉牛产业带。奶牛。以科右前旗、乌兰浩特市和突泉县为重点， 依托伊利、蒙牛集团壮大奶牛生态牧场和有机高端奶业加工规 模;以科右中旗、科右前旗为重点,依托中小奶畜养殖户,发展 民族奶食品加工厂。推广西门塔尔乳肉兼用、荷斯坦等优质奶牛 品种,提高养殖集约化、设施化和智能化水平,建成一批高端奶 源供应基地和生态牧场。

——肉羊产业带: 以盟农场局、科右中旗、科右前旗、扎赉 特旗和突泉县为重点,持续推进萨福克、杜泊、小尾寒羊等肉羊 良种繁育,扩大肉羊生产核心群,逐步提高核心种源自给率,同 步推进兴安细毛羊保种扩繁工程建设,建设草原高端肉羊养殖产 业带和肉羊标准化规模养殖示范带。

—生猪产业带 : 依托扎赉特旗、科右前旗和突泉县生猪养 殖基础,壮大华西希望、德康、牧原牧业等龙头企业养殖规模, 完善精深加工和冷链物流体系,打造生猪扩繁养殖产业带.

油料产业带: 按照"优质专用，增产保效益”的思路， 在扎赉特旗、科右前旗、科右中旗、盟农场局建设优质油料产业 带,积极推进“大豆振兴"计划,加快百万亩优质专用大豆油料 基地建设,进一步加大粮油加工企业引进培育力度,依托蒙佳粮 油、金谷粮油等龙头企业引领,打造大豆油品牌.

蔬菜产业带: 结合市场因势利导,提升露地蔬菜标准化、 设施农业智能化水平,发展净菜加工和冷链物流产业,在乌兰浩 特市、突泉县、科右前旗、扎赉特旗重点发展城郊型蔬菜优势产 业带;在科右中旗、盟农场局积极培育夏秋淡季蔬菜外销型蔬菜 优势产业带;在阿尔山市、科右前旗、突泉县建设特色型蔬菜产 业带,稳步提升优质蔬菜自给率和市场竞争力.

一-林果产业带:在科右前旗、突泉县、乌兰浩特市、扎赉 特旗四个旗县,通过一次性高接换头、科学抚育管理等技术实现 林果提质增效,建设高标准林果示范基地,研究更多果品深加工

产品,拓宽营销手段,延长产业链条.

糖料产业带: 提升糖料作物生产全程机械化水平,依托 荷丰农业等龙头企业和种植基础,继续发展壮大科右前旗、扎赉 特旗、突泉县、阿尔山市甜菜种植规模,打造兴安岭南平川丘陵

干旱区甜菜产业带。

禽产业带: 以突泉县为重点,提升松森、安达牧业全产 业链水平,重点开展白羽肉鸡育种攻关,推进现代生态禽产业示

范基地建设,打造肉鸡引领的禽产业带.

马产业带: 以科右中旗、扎赉特旗和科右前旗为重点, 推动马产业带适度发展,加强蒙古马等地方品种资源保护,实施 蒙古马保种基地建设,落实马奶马具特色加工试点项目,健全以 蒙古马保种养殖为基础、赛马赛事为牵引、文化和旅游为重点的 现代马产业体系。

- 37 —

适度推进中草药等经济作物、饲草及渔业产业发展。以"稳 规模、提质量、拓市场、创品牌”为目标,壮大扎赉特旗、科右 前旗、盟农场局等地中草药种植基地规模,落实文冠果基地建设 工程,扶持中草药种植家庭农场、合作社等新型经营主体和产业 化联合体发展,提高中草药产业规模化组织化水平.引进培育中 草药加工骨干龙头企业,持续抓好扎赉特旗中草药现代农牧业产 业园建设,打造三产融合发展的中草药产业集群;均衡发展马铃 薯、杂粮等粮食作物,提升杂豆、卜留克、食用菌、油菜等特色 经济作物品质,科学优化种植业结构,提高加工转化率和全产业 链水平,打造农牧民持续增收示范区;统筹配套发展饲草产业, 扩大苜蓿、燕麦、羊草、青贮玉米等优质牧草规模化种植面积， 建设高标准苜蓿、燕麦和全株青贮玉米饲料基地;加快渔业现代 化建设,充分利用我盟重点河湖、水库渔业资源,调优渔业种类, 提升养殖基础设施和技术水平,适度发展现代渔业生产,同步推 进夏钓和冬捕休闲业态.研究与推广稻渔综合种养模式,在扎赉 特旗重点发展10万亩稻鱼、稻蟹、稻虾综合种养示范区,在科 右前旗建设2万亩稻蟹、稻鳅综合种养示范区,在乌兰浩特市和 科右中旗以创建田园综合体和休闲旅游观光带为主,重点打造稻 渔共作景观带、城郊“鱼米之乡"农业观光游,全盟稻渔综合种

养面积稳定在15万亩以上.

(五) 十园

以规模种养为基础,集聚现代生产要素和经营主体,实行"生

产+加工+科技"全链条开发,建设一批现代农牧业产业园,打造 一二三产业融合发展的平台载体。

-一稻米产业园: 依托扎赉特旗国家现代农业产业园,以好 力保镇和音德尔镇为重点区域,突出水稻主导产业,发挥生态资 源禀赋优势,开展绿色、有机水稻基地认证与建设,打造"兴安 盟大米”品牌核心展示基地,提升水稻育种、种植、仓储、加工 与流通等全产业链,形成水稻资源全价值开发利用的现代化产业 集群。

—-肉牛产业园: 以科右中旗为重点区域,依托科右中旗区 级肉牛产业园创建、扎赉特旗肉牛产业强镇和科右中旗、突泉县 肉牛产业集群项目实施,发挥山东阳信鸿安集团广富畜产品有限 公司、华阳牛业科技集团有限公司等龙头带动作用,建设肉牛育 肥基地、饲料生产基地、牲畜交易中心、牛肉加工及冷链物流基 地等,构建完善肉牛良种扩繁、市场牵龙头、龙头带基地、基地

连农户的肉牛产业化发展格局。

—-奶牛产业园: 以科右前旗为重点区域,依托内蒙古伊利 实业集团股份有限公司等龙头企业,建设优质奶牛生态循环养殖 示范园和大型乳制品加工厂,加大品牌建设和市场开拓力度,开 发满足多样化消费需求的功能性乳品,打造全国乃至全世界领先 的高端有机乳制品生产基地。

一-肉羊产业园: 以扎赉特旗、科右前旗为重点区域,依托 杜美牧业和天牧臻肉业等龙头企业,按照增草保畜、少养精养和

全产业链建设的发展思路,推广肉羊节本增效养殖模式,建设高 效养殖示范园区、肉羊精深加工园区、冷链物流配送中心和饲草 料加工园区，带动全盟肉羊产业的转型升级。

一一生猪产业园: 以科右前旗为重点区域,依托华西希望集 团、德康集团等龙头企业,推行养殖智能化、防疫制度化、粪污 资源化的生态养殖模式,建设生猪标准化、规模化养殖基地,培 育产、供、加、销一体化的生猪生态产业链条,打造"草原生态 猪”品牌。

—-玉米产业园: 以扎赉特旗为重点区域,调整优化玉米品 种结构,建设饲用玉米、鲜食玉米、爆裂玉米和加工专用玉米生 产基地.引进玉米深加工企业,开展玉米精深加工,打造从玉米 淀粉生产到麦芽糖、麦芽糊精、玉米油、液体葡萄糖、葡萄糖酸

钠、饲料加工的全产业发展链条,实现玉米资源“吃干榨净".

—-中蒙药材产业园: 以扎赉特旗新林镇、科右前旗为重点 区域,依托九禾药业、安徽井泉药业等龙头企业,采取中药材联 合体生产经营方式,建设万亩林药间作基地,发展中药饮片和有 效成分提取等初加工和深加工,推动药膳产业发展和中药文化产 业发展,提升中蒙药材的规模化、产业化和效益化水平.

一一杂粮杂豆产业园: 以突泉县为重点区域,按照"夯基础、 打品牌、建链条、拓市场”的发展思路,培育一批杂粮杂豆生产 加工产业化龙头企业,建设一批高标准的杂粮杂豆订单生产基地 和精深加工示范基地,扶持发展“互联网+"杂粮杂豆销售平台,

做大做强基地种植、物流运输、加工增值、品牌销售等产业链条, 推动杂粮杂豆成为撬动贫困农民增收致富的大产业。

—一优质蔬菜产业园: 以乌兰浩特市为重点区域,以打造城 市近郊区"菜篮子"产品供应基地为目标,研发推广绿色生态栽 培技术,建设优质特色蔬菜标准化种植园,完善集约化育苗、田 头预冷等基础设施,延伸产后初加工、商品化处理、冷链物流配 送、精深加工和观光采摘等产业链条,建成集生产示范、加工转 化、科研创新、休闲旅游等综合功能于一体的现代产业园区。

—-现代种业产业园:以扎赉特旗、科右前旗和阿尔山市为 重点区域建设种业园,其中阿尔山市重点发展马铃薯种业产业, 科右前旗重点发展畜禽良种产业,扎赉特旗重点发展水稻种业产 业.打造"兴安粳稻”育种基地,强化现代种业对农牧业发展的 支撑作用,通过"科研机构+种业企业+生产基地”的方式,组织 实施对马铃薯、大豆、饲草等特色作物和肉羊、肉牛、蒙古马等 畜禽良种的联合攻关,建设一批良种繁育基地和现代种畜禽场, 打造现代种业"硅谷"。

( 六) 多基地

按照产业集群化发展要求,围绕良种、种养殖、加工、品牌 打造、流通及新产业新业态等全产业链建设需求,在全盟主导优 势特色产业带上打造一批核心示范基地和产业强镇,聚集多方资 源,延长产业链条,突出串珠成线、块状成带、集群成链,通过 对周边腹地的辐射带动,形成对产业带、产业园建设的有力支撑.

表1全盟主导和优势农畜产品产业带及发展目标

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 产业 带名称 | 产业带辐射 区域范围 | 产业强镇 地点 | 主攻方向 | 2022年目 标 | 2025年目标 |
| 稻米产业带 | 扎赉特旗、科 右前旗、乌当 浩特市、科右 中旗 | 好力保镇、 归流河镇、 巴日嘎斯台 乡、义勒力 特镇、乌兰 哈达镇、杜 尔基镇 | 通过"统品种、严四控、抓认证、创 品牌"等措施,加强新品种研发,推 广绿色生产及防控技术,发展稻蟹鱼 循环种养,创新稻米生态循环种植新 业态,扶持壮大龙鼎、谷雨、雨森、 蒙源等龙头加工企业做大做强,提升 稻米精深加工水平,持续打造优质稻 米品牌,提升"兴安盟大米"品牌市 场竞争力。 | 水稻种植面 积保持在 130 万亩。 | 水稻种植面积 达到140万 亩,建成全国 绿色优质粳稻 生产基地。 |
| 玉米 产业 带 | 扎赉特旗、科 右中旗、突泉 县、科右前旗 | 巴彦高勒 镇、新林镇、 高力板镇、 杜尔基镇、 六户镇、永 安镇、巴日 嘎斯台乡 | 通过"调品种、防越区、增投入、保 水肥"等措施,强化技术集成与创新, 全面提高玉米良种良法良机配套示 范和推广应用水平,加强耕地质量建 设,扩大标准化生产面积,提升玉米 品质等级,延长玉米产业链,重点推 进蒙佳等玉米深加工工程建设。同步 适度发展鲜食玉米种植,扩大全株青 贮玉米种植面积,依托养殖业开展订 单 生 产 。 | 玉米种植面 积稳定在 1100万亩, 其中,籽粒 玉米种植面 积保持在300万亩以 L。 | 玉米种植面积 稳定在1100 万亩,其中, 籽粒玉米种植 面积保持在 900万亩左 右 。 |
| 肉牛 产业 带 | 科右中旗、科 右前旗、扎赉 特旗、突泉县 | 新佳木苏 木、归流河 镇、巴彦扎 拉嘎乡、巴 达尔胡镇、 太平乡 | 按照"扩群增量、提质增效"的发展 思路,强化良种繁育,推行"养殖户 繁育扩群、合作社和龙头企业育肥出 栏"的合作经营模式,加快建设百万 头优质肉牛规模化养殖示范带,加强 肉牛繁育制种基地建设,打造百万头 肉牛养殖大县。积极推进蒙彝、天牧物 臻、绿丰泉、华阳等龙头企业屠宰加 工冷链物流项目,推动肉牛繁育饲养 加工交易一体化发展。 | 肉牛饲养量 达到160万 头 。 | 肉牛饲养量达倒300万头。 |
| 奶牛产业带 | 科右前旗、突 泉县、科右中 旗、乌兰浩特 市 | 德伯斯镇、 额尔格图 镇、水泉镇、 代钦塔拉苏 木、杜尔基 镇、巴彦呼 舒镇、葛根 庙镇、义勒 力特镇 | 发挥我盟黄金奶源带、黄金草原带、 黄金玉米带优势,草原牧区以乳肉兼 用西门塔尔牛为主,提高标准化规模 养殖水平和生鲜乳收购管理水平,推 动优质奶源基地建设,重点推进伊 利、蒙牛集团奶牛生态牧场和有机高 端乳制品智能示范项目,大力发展民 族特色奶制品加工行业,有效推动奶 牛产业发展和奶业振兴。 | 奶畜存栏达 到20万头, 奶类产量达 到100万吨. | 奶畜存栏达到 30万头,奶类 产量达到150 万 吨 。 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 产业 带名称 | 产业带辐射 区域范围 | 产业强镇 地点 | 主攻方向 | 2022年目 标 | 2025年目标 |
| 蔬菜产业带 | 突泉县、乌当 浩特市、科右 前旗、扎赉特 旗、科右中 旗、阿尔山 市、盟农场局 | 太平乡、突 泉镇、葛根 庙镇、乌兰 哈达镇、科 尔沁镇、归 流河镇、音 德尔镇、巴 彦呼舒镇、 伊尔施镇、 呼和马场 | 推进露地蔬菜标准化、设施农业机械 化、智能化发展,打造城郊型、外销 型、特色型蔬菜优势产业带,发展净 菜加工和冷链物流产业,提高蔬菜自 给率和市场竞争率。 | 设施蔬菜面 积稳定在7 万亩,露地 蔬菜稳定在 5 万亩。 | 设施蔬菜发展 到10万亩,露 地蔬菜发展到 10 万亩。 |
| 林果产业带 | 科右前旗、突 泉县、扎赉特 旗、乌兰浩特 市 | 大石寨镇、 俄体镇、额 木庭高勒、 宝石镇、六 户镇、义勒 力特镇、音 德尔镇 | 通过一次性高接换头、科学抚育管理 等技术实现林果提质增效;建设高标 准林果示范基地;研究更多果品深加 工产品,拓宽营销手段,延长产业链条 。 | 因地制宜, 发展林果, 达到70万亩 。 | 因地制宜,发 展林果,达到 100 万亩。 |
| 油料产业带 | 扎赉特旗、科 右前旗、科右 中旗、盟农场 局 | 音德尔镇、 好力保镇、 巴日嘎斯台 乡、巴仁哲 里木镇、吐 列毛杜镇、 索伦牧场 | 按照"优质专用,增产保效益"的思 路,积极推进"大豆振兴"计划,加 快百万亩优质专用大豆油料基地建 设,提高大豆品质;进一步加大粮油 加工企业引进培育力度,依托蒙佳粮 油、金谷粮油等龙头企业引领,提高 大豆加工转化率。 | 大豆种植面 积稳定在 150万亩,其 中,优质专 用大豆油料 面积达到 00 万亩。 | 大豆种植面积 稳定在150万 恼,其中,优 质专用大豆油 料面积保持在 l00 万亩。 |
| 糖料产业带 | 扎赉特旗、科 右前旗、阿尔 山市、突泉县 | 好力保镇、 额尔格图 镇、阿力得 尔苏木、天 池镇、突泉 镇 | 在科右前旗额尔格图镇、阿力得尔苏 木和扎赉特旗好力保等镇,依托荷丰 农业,按照规模经营、农企联动的发 展思路,推进甜菜产业高质量发展和 高效益增收;在天池镇和突泉镇,依 托"甜菜全程机械化节本增效综合裁 培技术集成与示范"项目,加大甜菜 标准化和规模化种植。 | 糖料作物种 植面积稳定 在25 万亩。 | 糖料作物种植 面积达到30 历 亩 。 |
| 肉羊产业带 | 盟农场局、扎 赉特旗、科右 中旗、突泉 县、科右前旗 | 公主陵牧 场、巴彦高 勒镇、巴彦 呼舒镇、宝 石镇、巴日 嘎斯台乡、 乌兰毛都苏 木 | 加强基础设施建设,加大肉羊良种繁 育和改良力度,提高群体质量和个体 单产,扩大肉羊生产核心群.推动赛 诺草原羊业、杜美牧业等肉羊加工企 业提档升级,大力扶持天牧臻、绿丰 泉、华阳等龙头企业屠宰加工和冷链 物流建设,开发一批市场前景好的低 温肉制品、熟食制品等深加工项目, 同步推进兴安细毛羊保种扩繁。 | 肉羊存栏达 到900万只. | 肉羊存栏稳定 在1000万只. |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 产业带名称 | 产业带辐射 区域范围 | 产业强镇 地点 | 主攻方向 | 2022年目 标 | 2025年目标 |
| 生猪产业带 | 扎赉特旗、科 右前旗、突泉 县 | 好力保镇、 额尔格图 镇、太平乡、 水泉镇 | 以龙头企业和专业合作组织为依托,按 照政府组织、养殖户参与、规模化发展 的原则,加快恢复生猪生产和市场服务 体系建设,支持华西希望、德康、牧原 牧业、英哥天兆养殖企业加大养殖规 模,不断完善养殖、屠宰、加工、销售 产业链,提升生猪产品附加值. | 生猪存栏达 倒100万头, 饲养量达到 200 万头。 | 生猪存栏达到 200万头,饲 养量达到400 历 头 。 |
| 禽产 业带 | 突泉县 | 突泉镇、太 平乡、水泉 镇、学田乡 | 依托松森牧业、安达牧业等养殖加工龙头企业,重点打造"中国白羽肉鸡之乡 突泉现代生态禽产业示范基地。 | 禽类饲养量 达到3700万 羽 。 | 禽类饲养量达 倒到4000万羽. |
| 马产 业带 | 科右中旗、科 右前旗、扎赉 特旗 | 高力板镇、 乌兰毛都苏 木、满族屯 满族乡、图 牧吉镇 | 加强蒙古马保护,扶持莱德马业发展 肚大,支持社会资本、马业协会等引 进性能优良品种,建立核心群,加快 纯繁,推动本土化培育,提高专用马 种供种能力。支持和鼓励育种企业和 科研院所、推广机构合作,开展联合 育种,适度发展马产业. | 基本建立起 以蒙古马保护养殖为基础、赛马赛事 伪牵引、文化 和旅游为重点的现代马产业体系。 | 以马为主要元 素的一二三产 业综合产值全 面提升。 |

第五章切实保障粮食安全,确保重要农畜产品有效供给

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,以保障国家粮食安全为 底线,落实现代农牧业支持保护政策,加大农牧业基础设施建设 力度,强化绿色导向、标准引领和质量安全监管,健全农牧业防 灾减灾体系,保障粮、肉、乳等重要农畜产品供给安全.

第一节保持粮食播种面积和产量稳定

各级党委和政府要切实扛起粮食安全政治责任,实行粮食安 全党政同责.严格落实耕地保护红线制度,强化耕地保护,坚决 遏制耕地“非农化"、防止“非粮化"。以粮食生产功能区和重

要农产品生产保护区为重点,积极争取水稻生产者补贴和大豆收 4 4 一

储及保护价格等政策支持,建设国家粮食安全产业带.加快补齐 现代农业基础设施建设短板,稳步提升粮食综合产能,切实抓好 粮食稳产增产和供给保障。在产粮大县及"两区”内优先开展高 标准农田建设,推进高效节水行动,加快制定以坡耕地为主的高 标准农田规划,探索实施以低水高调为主要措施的坡耕地改造试 点工程,落实国家农作物保护性耕作补助等重大政策项目,推广 增施有机肥等保护性耕作措施,持续推进退耕还林还草,加快盐 碱地、耕地沙化及土壤板结化改良,争取和实施黑土地保护利用 试点等农业生产项目。全盟累计建成高标准农田825万亩以上， 高效节水灌溉面积达到390万亩以上,实施坡耕地改造示范面积 50万亩,落实东北黑土地保护与利用、耕地质量保护与提升项 目,黑土地保护性耕作项目实施面积增至800万亩,保持年均 100万亩耕地轮作任务.“十四五"期间,全盟农作物总播面积 保持在1800万亩,粮食作物播种面积持续稳定在1500万亩左右, 粮食总产量稳定在120亿斤左右,玉米总产达到100亿斤以上, 稻米总产达到15亿斤以上,脱毒马铃薯鲜薯总产达到2亿斤(折 粮)左右,完成区盟粮食生产目标,实现"藏粮于地、藏粮于技", 切实保障粮食安全。

第二节提升绿色畜产品供给能力

深化供给侧结构性改革,按照市场需求导向,优化供给结构、 改善供给质量,提升绿色农畜产品供给体系对盟内外需求的适配

性,全面提升乳、肉、蛋等重要“菜篮子"产品供应能力.稳步 增加牛羊肉供给,在牧区大力发展生态家庭牧场、合作社,走少 养精养路子,推动草畜平衡;在农区普及规模化、标准化场区养 殖,推进优质良种扩群增量,重点实施良种肉牛肉羊繁育示范基 地建设,同步提升肉牛肉羊科学养殖和管理水平,发展壮大肉牛 肉羊产业;深入推进奶业振兴行动,依托伊利、蒙牛集团引领, 实施优质高端奶源基地建设工程,优化奶牛品种,打造10家万头 规模标准化奶牛养殖基地,辐射带动中小奶牛养殖场标准化生 产,提升优质奶牛存栏量,推进伊利有机高端乳制品智能示范项 目如期竣工投产,扶持壮大民族奶制品生产经营主体,确保优质 乳制品市场供应充足;立足产销平衡功能定位,抓好全盟生猪稳 产保供工作,实施生猪良种补贴,落实扶持生猪生产各项政策, 打造科右前旗国家级"生猪调出大县";以市场为导向,稳步推 进肉鸡等禽产业发展;围绕提高畜产品品质,发展舍饲精养,加 大畜禽养殖基地建设力度,引导养殖户向重点规模化养殖场区集 聚.补齐畜禽精深加工短板,优化屠宰加工产能布局,规范畜禽 屠宰行为,加快畜禽屠宰标准化进程,提升乳肉蛋等畜禽产品安 全保障能力.到2022年,牲畜存栏稳定在1190万头只,其中肉 牛饲养量达到160万头、奶牛存栏达到20万头、肉羊存栏达到 900万只、马驴骡总量达到10万匹头,生猪存栏达到100万头、 饲养量达到200万头,禽类饲养量达到3700万羽,乳肉蛋产量分 别达到100万吨、37万吨和3.6万吨;到2025年,力争全盟牲

畜存栏达到1500万头只以上,其中肉牛饲养量达到300万头、 奶牛存栏达到30万头、肉羊存栏达到1000万只、马驴骡总数稳 定在10万匹头,生猪存栏达到200万头、饲养量达到400万头, 禽类饲养量达到5000万羽左右;乳肉蛋产量分别达到150万吨、 100万吨和5万吨,畜禽养殖综合规模化率达到70%以上,屠宰 企业标准化率达到100%.

第三节因地制宜推进草畜一体化发展

大力推进草原畜牧业,形成粮草兼顾、草畜平衡、绿色循环 发展的新型现代种养结构和模式。围绕具有比较优势的乳肉产 业,鼓励引导农牧民调整牛羊等畜种畜群结构,加快转变饲养方 式,发展规模化标准化养殖,积极推进草牧场规范有序流转,合 理高效利用草场资源,有效保护草原生态环境,促进资源综合利 用和农牧业可持续发展;推广种养结合、农牧循环发展模式,探 索牧繁农育和户繁企育养殖模式,按照“为养而种”的原则调整 种植业结构,加快实施坡耕地还草工程,扩大青贮和饲草种植面 积,加强饲草基地建设,启动优质饲草育种创新工程建设、优良 饲草种子繁育、优良饲草基地建设项目,着力发展草产业,力争 将青贮玉米种植面积增至300万亩;依托高产优质苜蓿示范建设 项目,力争5年内优质苜蓿基地面积达到20万亩,减轻草原载 畜压力,推动草畜一体化发展;严格执行基本草原保护、禁牧休 牧和草畜平衡制度,建立和完善草原生态补偿长效机制.到2022

年,力争青贮和人工牧草种植面积达到180万亩,到2025年力争 达到320万亩.

第四节加强农畜产品质量安全监管

坚决落实"四个最严"要求,持续实施农畜产品质量安全监 管能力提升行动.加强农畜产品质检体系建设,到2025年覆盖 全盟的7个检验检测中心(站) 全部通过 "双认证 ";全面落实 农畜产品质量安全属地管理责任,深化质量安全县创建,2025 年末,完成2个国家级安全县、3个自治区级安全县争创目标; 试行推广食用农畜产品合格证制度,实现优质农畜产品"持证上 岗",严禁高毒高残留农药、化肥、饲料投入品使用,健全从农 田牧场到餐桌的质量安全追溯体系;到2025年,将农牧业产业 化龙头企业生产基地、"三品一标"产品和重点农畜产品全部纳 入国家质量安全追溯平台,已认定的国家级农产品质量安全县、 现代农业示范区、农业绿色发展先行区、现代农牧业产业园域内 80%的生产经营主体及其产品,全部实行追溯管理.

第五节强化依法行政和综合执法力度

全面贯彻落实《关于加强法治乡村建设的意见》和《兴安盟 贯彻落实<关于加强法治乡村建设的意见>具体方案》,加强对 农牧民权益保护、规范市场运行、农牧业支持保护、农村牧区生 态环境治理、化解农村牧区社会矛盾等领域的法律贯彻落实和监

督检查.进一步深化农牧业综合行政执法改革,强化涉农涉牧行 政执法体系建设,完善基层农牧业执法力量配备,建立健全权责 明晰的盟、旗、乡三级农牧业综合执法体系。突出农牧业综合行 政执法保障,将农牧业综合行政执法经费纳入各级政府财政预 算,在执法装备、车辆、经费、人员等方面给予充分保障.健全 完善执法制度,全面落实行政执法“三项制度”,持续开展执法 能力提升行动,提高农牧业综合执法规范化、信息化水平,推动 农牧业领域公正文明执法.健全监督责任制,全面推行持证上岗 制度,加大培训力度,组织开展执法业务培训,不断提升综合执 法能力.到2025年,全盟农牧业综合行政执法队伍建设、执法 能力显著提升,农牧业综合执法实现规范化、标准化、科学化.

第六节持续增强农牧业防灾减灾能力

加强旱涝雹等自然灾害监测预警,增强防灾减灾基础设施建 设,抓好中小河流治理、山洪灾害防治和抗旱水源工程建设,夯 实防灾减灾技术和物资储备;严防严控草地螟、贪夜蛾、蝗虫等 重大病虫害发生,抓好重大病虫害监测预警数字化平台维护运 行,完善病虫害监测体系,推广全程专业化统防统治模式,有效 实施科学防灾减灾,到2025年,全盟建成病虫害监测点45个以 上.健全重大动物疫病监测防控体系,全面开展重大动物疫病免 疫、流调、监测及净化工作,有效防控非洲猪瘟,强化布病、包 虫病等重点人畜共患病防控,高致病性禽流感、口蹄疫、小反刍

兽疫、猪蓝耳病等重大动物疫病实现稳定控制;加大力度补齐机 构、队伍、经费和设施短板,强化改革举措,有力推进兽医社会 化服务体系建设,提升基层动物卫生执法监管能力;实施动植物 疫病防控能力提升工程,增设跨省跨盟动物防疫指定通道和检测 站,增强省外疫病传入防范能力;实施养殖环节无害化处理项目, 规范处置病死畜禽,降低疫病传播风险.健全动植物疫情灾害应 急预案和联防联控机制,确保盟内无重特大疫情灾害发生.大力 推进畜禽养殖保险,加强养殖业保险保障能力,提高养殖户抗风 险能力。

表2拟实施重大工程项目及建设内容

|  |
| --- |
| 1.高标准农田项目:新建高标准农田面积170万亩,在项目区内进行土地平整、土 壤改良,加强灌溉排水、节水设施、田间机耕道等配套设施建设; 2.高效节水项目:根据高标准农田建设任务,因地制宜发展高效节水灌溉,落实高 效节水灌溉面积90万亩以上; 3.黑土地保护性耕作补助项目:全盟东北黑土地保护性耕作面积达到800万亩; 4.东北黑土地保护与利用试点:争取落实项目面积35万亩以上,通过推广秸秆还 田、测土配方施肥等技术,提高土壤蓄水保墒能力; 5.耕地质量保护与提升项目:通过实施秸秆还田、深耕深松等技术,提升300万 亩耕地土壤质量;6.耕地轮作项目:力争每年实施100万亩轮作面积; 7.粮改饲项目:发展青贮适度规模种植,到本规划期末,争取项目实施面积达到 50万亩; 8.良种肉牛养殖工程:开展优质肉牛良种繁育体系建设、肉牛规模化养殖基地、 饲草料生产体系建设,强化技术模式集成与推广,新建1万头规模肉牛养殖园区2 个、千头规模育肥场20个以上; 9.打造全国高端奶业基地建设工程:建设标准化万头规模奶牛养殖基地10家,辐 射带动标准化中小奶牛规模场,提高奶牛存栏数,日产生鲜乳达到5000吨,同步提升奶产品加工能力; |

|  |
| --- |
| 10.动物保护能力提升工程:一是实施盟级疫病预防控制中心陆生动物疫病病原学 监测区域中心、6个旗县级动物疫病预防控制中心以及科右前旗、阿尔山边境动物 疫情监测站项目,提升动物疫病监测预警能力,项目投资0.15亿元.二是推进科 右前旗、扎赉特旗和突泉县半牧区动物防疫专用设施建设项目,提高防疫工作质量 和效果,项目投资0.05亿元.三是积极争取6个旗县市病死畜禽无害化收集处理 场项目建设,降低疫病传播风险,项目投资1亿元.四是争取动物防疫指定通道项 目建设资金0.03亿元,增设扎赉特旗与黑龙江省及科右前旗、科右中旗、突泉县 与吉林省交界处动物防疫指定通道,防控流通环节动物疫病传播扩散和动物产品卫 生安全风险; 11.兴安盟重大疫情区域应急防控设施及物资储备库建设项目:在乌兰浩特市建设 物资储备库2000平方米,储备药械、农药等防控物资; 12.国家植保能力提升工程:项目总投资0.12亿元,重点实施天敌生物繁育基地 建设项目,建设生防天敌扩繁设施、储运设施以及质检设备等,年繁殖赤眼蜂规模 达到2500-3000亿头,可防治玉米螟等2000万亩左右; 13.文冠果基地建设工程:项目总投资1亿元,建设文冠果基地5万亩;14.中小河流治理工程:治理中小河流30条. |

第六章 推动农牧业高质量发展,促进农牧民持续增收

依托全盟特色优势资源,补齐短板、锻造长板,打造农牧业 全产业链,努力构建粮经饲统筹、农牧林结合、种养加一体化、 一二三产业融合的现代农牧业产业体系,大力提升农牧业质量效 益和农畜产品市场竞争力,以规模化发展促进产业增效、融合化 发展促进产业增值、生态化发展促进产业提质、科技化发展促进 产业转型、合作化发展促进收入增长,加快推进产业要素集中、 产业集聚、技术集成、经营集约和发展集群,有效推动农牧业高 质量发展和一二三产深度融合,加快农牧业现代化进程,拓展农 牧民增收空间。

第一节推进农牧业集群化现代化

坚持市场主导,政府扶持的原则,按照全产业链开发、全价 值链提升思路,选择域内基础好、规模大、有特色、比较优势显 著的主导产业,打造一批结构合理、链条完整、深度融合的优势 特色产业集群。提升“米菜果油糖、猪禽马牛羊”十大优势产业 带发展层次,整合配置农牧业优势资源要素完善全产业链条,加 快健全现代农牧业全产业链标准体系,推动新型农业经营主体按 标生产,培育农业龙头企业标准"领跑者",实施集成、集聚、 集约、集群发展,重点抓好“两米两牛"主导产业集群建设,率 先形成 " 两米 " “双千 "和 " 两牛 "" 千亿”产值的产业集群 , 引领优势特色产业集群化发展,打造一批年产值超10亿元的"产 加销、贸工农、三产深度融合"产业集群。充分发挥兴安盟袁隆 平水稻院士专家工作站的专业技术优势，落实"兴安盟大米”团 体标准,扶持壮大"米"产业联盟;稳定优质玉米和鲜食玉米种 植面积,引进培育壮大精深加工企业,抢占区内外市场份额;发 展高端奶源基地,全力支持伊利万头现代化奶牛养殖示范牧场及 有机高端乳制品智能加工项目达产达效,示范引领奶业集群化和 奶业振兴;推动肉牛屠宰加工和冷链物流体系建设,做强“兴安 盟牛肉"地理标志畜产品品牌;加大粮油加工企业引进培育力度, 依托蒙佳粮油、金谷粮油等龙头企业引领,提高大豆加工转化率; 按照规模经营、农企联动的发展思路,依托荷丰农业,打造产业 链全、体系完善的糖料产业基地;推广应用标准化蔬菜生产技术,

发展净菜加工,打造城镇周边蔬菜均衡供应区、冷凉经济带特色 外销蔬菜生产区;推动现有养殖加工龙头企业提档升级,开发一 批市场前景好的低温肉制品、熟食制品等深加工项目,不断完善 养殖、屠宰、加工、销售产业链;扶持莱德马业发展壮大,支持 社会资本、马业协会等引进优良品种,支持和鼓励育种企业和科 研院所、推广机构合作,开展联合育种攻关,提高专用马种供种 能力.到2022年,全盟农牧业产业化销售收入百万元以上农畜 产品加工企业增至125家,实现销售收入97亿元,农产品加工 业与农牧业总产值比达到0.53: 1,主要农畜产品加工转化率达 到50%以上;到2025年,农牧业产业化销售收入百万元以上农 畜产品加工企业达到130家,实现销售收入130亿元,农产品加 工业与农牧业总产值比提高到1.19: 1,主要农畜产品加工转化 率达到或接近70%,与全区平均水平持平.

第二节大力实施品牌强农强牧工程

持续开展农牧业品牌提升行动计划,总结推广"兴安盟大米" 品牌创建经验,培育提升"兴安盟牛肉""兴安盟羊肉""兴安 盟小米"和奶食品等品牌知名度。落实自治区“蒙字标"标准化 体系建设,建立认证重点企业培育梯队,争取将盟内更多优质农 畜产品纳入"蒙字标"品牌行列。积极创建自治区级和国家级特 色农畜产品优势区,构建兴安盟农畜产品区域公用品牌体系,新 打造区域公用品牌1个,培育企业品牌20个、产品品牌30个.

加强绿色、有机、地理标志农产品认证管理,提升地理标志品牌 产品市场竞争力.到2022年,新打造地理标志农产品3个,全 盟"二品一标"获证企业计划达到160家、产品350个、认证面 积230万亩;到2025年,力争地理标志证明商标新增5个,国 家地理标志农产品新增5个,"二品一标"获证企业达到200家、 产品400个、认证面积250万亩.打造“互联网+"特色农畜产 品与农旅融合小镇建设工程,积极推动“互联网+"旗县市农业 信息化和"人民健康系统工程"示范基地建设,构建农牧业市场 融媒体信息技术平台,打通"展示营销中心、连锁店、主流超市、 电商网络”四种营销推广渠道,搭建宣传推介和产销对接平台, 探索面向全国的产销衔接和品牌推广模式,努力争取展览馆建设 项目资金,推进30万平米盟级现代农畜产品展览馆工程建设, 广泛开展国家、自治区和盟级农畜产品展销活动。加强电商服务 平台建设,深入实施“互联网+"信息进村入户和农畜产品出村 进城工程,拓展线上销售渠道,完善线下冷链物流设施.充分利 用网络新媒体宣传展示和推介我盟优质绿色农畜产品,举办和参 与不同层级农博会、农交会及专场推介、产品发布会等,持续扩 大兴安盟农畜产品品牌影响力和市场竞争力,促进农畜产品高质 高效发展和农牧民增收。

第三节强化新型经营主体培育

扶持指导农牧业龙头企业提质增效，支持企业加快技术改

造、装备升级、产品开发和模式创新,培育一批技术先进、行业 集中度高、品牌影响大、产业链条长、市场竞争力强的大集团或 企业联盟,引导龙头企业领办产业化联合体.到2022年,累计 培育盟级龙头企业65家、自治区级40家、国家级4家,自治区 级产业化联合体增至21家、盟级联合体23家.到2025年,累 计培育盟级龙头企业75家、自治区级45家、国家级5家,区级 产业化联合体增至27家、盟级联合体30家;健全农企利益联结 机制,完备利益联结要素环节,确保全盟农企利益联结比例稳定 在100%,紧密型利益联结比例达到80%,通过“资源变资产、资 金变股金、农民变股东",让农民更多分享产业增值收益;探索 建立合作社登记信息通报机制,完善示范社评定指标体系,积极 推荐申报自治区级、国家级示范社,做好示范社建设及联合社培 育、扶持和服务.到2022年,培育盟级示范社总数达到180家、 自治区级示范社85家、国家级示范社28家,到2025年,力争 培育盟级示范社总数达到270家、自治区级示范社100家、国家 级示范社35家;完善家庭农牧场管理制度,推进示范家庭农牧 场建设,探索组建区域性家庭农牧场协会或联盟,积极争取实施 扶持农牧民合作社和家庭农牧场发展项目，“十四五”期间累计 扶持合作社、家庭农牧场各200家.到2022年,力争认定家庭 农牧场总数达到4000家,到2025年累计认定7000家;加快培 育农牧业社会化服务组织,实施国家农牧业生产社会化服务项 目,支持服务组织提供科技推广、农资供应、代耕代种、托管代

一 55 一

养、统防统治、烘干收储等社会化服务，“十四五”期间年均补 贴社会化服务面积20万亩,保持农牧业生产托管服务组织855 家,到2025年,年托管服务面积达到1800万亩次,通过农牧业 专业合作社和社会化服务组织每年带动小农牧户10万户,构建 起以家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的 现代农牧业经营体系;依托新型农牧业经营主体能力提升培训项 目,开展龙头企业、合作社、家庭农牧场等新型经营主体带头人 专题培训,提升新型经营主体能力素养和生产、经营、管理水平. 每年培育高素质农牧民2400人次以上,到2022年、2025年计 划全盟新增培训高素质农牧民分别为4800人次、1.2万人次.

第四节积极推动招商引资提质增效

全力推动《兴安盟关于扩大开放合作加强招商引资工作的 实施意见》落实,力争全盟农村牧区招商引资工作提质增效、有 所突破.统筹调度各地各部门积极走出去、请进来,推进形成"大 开放、大招商"的工作新格局.坚持全方位各领域合作招商,放 宽市场准入,积极引进增加地方财政税收、促进社会就业、推动 乡村振兴的好项目。进一步加强与区域经济合作联络处、楚商友 好联络处、中国青年企业家协会、“十大重点产业链"行业协会 等现有招商平台的沟通对接,不断拓展合作领域和延伸招引触 角,组织开展各类考察对接活动,确保发挥作用,助力我盟农村 牧区相关产业发展。重点组织好每年举办的全盟招商引资大会、

全盟重点招商引资项目签约暨五湖四海兴安人恳谈会、中青企协 走进兴安、校友经济论坛等大型会议(活动) .突出"两米两牛" 优势产业主导招商方向,完善产业招商地图,通过精准招商、以 商招商、产业链招商,延伸拉长绿色农畜产品加工等特色产业链 条。聚焦山东、河北等重点地区玉米、大米精深加工企业开展精 准对接,紧盯鸿安、亿利源等落地企业开展深入合作,加强华胜、 借箭、伊赛等目标企业对接联络,不断提高肉牛精深加工产业水 平.加大文旅创意产业招商力度,立足我盟实际,力争引进一批 特色民宿项目,助力我盟乡村振兴.

第五节持续提升三产融合发展水平

统筹谋划农牧业、工业、文旅和城乡发展,促进城乡在规划 布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融 合.大力提升农畜产品加工转化能力,加大"一县一特""一乡 一业""一村一品"示范工程建设力度,加快建设一批产业融合 方式先进、产业集群发展高效、农企利益联结紧密的一二三产业 融合发展先导区,重点建设一批特色产业旺、产品质量优、模式 机制新、融合发展好的农牧业产业强镇,到2022年,创建“中 国美丽休闲乡村"1个、"一村一品"示范村镇2个、农牧业产 业强镇 1个 ;到2025年 ,创建 " 中国美丽休闲乡村 "2个、 "一 村一品"示范村镇3个、农牧业产业强镇2个。以扎赉特旗国家 现代农业产业园引领全盟产业融合发展，到2022年，在每个旗

一 57 一

县市布局建成盟级产业园各1个,择优创建区级产业园1个;2025 年,力争创建区级、国家级产业园分别为2个、1个.把农牧业 现代化示范区作为推进农牧业现代化的重要抓手,围绕提高农牧 业产业体系、生产体系、经营体系现代化水平,建立指标体系, 加强资源整合、政策集成,以旗县为单位开展创建,形成梯次推 进农牧业现代化的格局.到2022年,基本建成农牧业现代化示 范区1个;到2025年,创建国家级农牧业现代化示范区1个、 盟级或旗级示范区6个.坚持"走出去”“引进来”相结合,依 托阿尔山口岸和区内外合作平台,组织盟内有实力的农牧业生产 加工龙头企业,积极参与蒙古国、俄罗斯等国际生产加工基地项 目建设,与区内外农牧业发达地区进行深度合作,深入推进国际 国内贸易合作及市场融通.持续开展农村牧区创业创新活动,激 发创业创新活力,加快培育新技术、新产品、新业态和新模式, 建好农耕文化博物馆及村史馆,发展采摘、休闲、旅游、观光、 康养、农事体验等新业态;围绕"两米”产业发展,在全盟水稻 产业发展重点区域打造集观光、旅游、民宿餐饮、综合种养模式 为一体的稻旅融合示范区及稻鸭、稻鱼、稻蟹共育的稻田绿色生 态种养模式展示区,到2022年、2025年,累计打造"水稻+" 农旅融合示范基地分别达到15个和20个,引领构建一批各具特 色、优势互补、结构合理的新型产业增长引擎,增强产业融合发 展新动能。

第六节实施现代种业提升工程

加强制种基地和良种繁育体系建设,积极争取现代种业示范 县项目,大力推进现代种业提升工程,努力提高种质资源保护、 利用和育种创新能力,统筹推动育繁推一体化发展,打好现代种 业“翻身仗".加强良种基地基础设施建设,组织实施水稻、玉 米、大豆、杂粮杂豆、马铃薯、牧草及奶牛、肉牛、肉羊、生猪 等畜禽良种联合攻关,逐步形成"科研院所+新型经营主体+农牧 户”"公司+制种大户”“"公司+合作社+农牧户”"公司+农牧场 +农牧户”等多种合作模式,加快选育和推广优质品种,构建以 市场为导向、企业为主体、产学研相结合的现代种业创新体系。 完善袁隆平院士专家工作站五大基地基础设施建设,选育具有自 主知识产权的优质水稻新品种3-5个;加大“省水肥、高抗性、 易机作"玉米新品种繁育投入,选育具有自主知识产权的优质玉 米品种10-15个;建成扎赉特旗水稻、科右前旗小麦、杂粮杂豆 以及阿尔山马铃薯种薯等高标准专业化种质生产基地。到2022 年,农作物良种覆盖率达到99%;到2025年,全盟农作物良种 繁育面积稳定在5万亩以上,良种覆盖率保持在99%以上.实施 畜禽遗传改良计划,提高畜禽个体生产性能和产品品质,培育一 批大型畜禽种业集团,支持种业龙头企业建立健全商业化育种体 系,扶持伊利、蒙牛、中农兴安、大公草畜、绿丰泉、津滨惠农、 德康农牧等企业发展现代种业,推动高品质荷斯坦奶牛、西门塔 尔肉牛核心种群培育与快速扩繁项目，抓好肉牛种牛扩繁场建

设,强化良种制种供种能力,提高种源自给率.培育1家种牛核 心育种场,继续创建自治区级和国家级畜禽遗传资源保种场、保 护区和基因库,实施蒙古马、兴安细毛羊基因和种群保护工程. 到2022年,建立1-2处蒙古马、兴安细毛羊标准化保种场和纯 种繁育场,牲畜良改率达到95%;到2025年,培育荷斯坦奶牛 种公牛10-20头,种子母牛200头,培育西门塔尔种公牛50-100 头,种子母牛200头,国内育种排名前100名的种公牛达2头, 每年提供种用胚胎5000枚,年供种能力达1500头以上,牲畜良 改率达到98%以上.

第七节增强农牧业科技创新能力

按照增产增效并重、良种良法配套、农机农艺结合、生产生 态协调原则,促进农牧业技术集成化、劳动过程机械化、生产经 营信息化、安全环保法制化,持续推进农牧业高产、优质、高效、 生态、安全的科学技术体系建设.落实"科技兴蒙"政策,充分 整合配置农牧业科技资源、科技人才、科技合作等要素,不断增 强原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力,促进科技与 农牧业经济深度融合,助力农牧业科技自立自强.持续加大农牧 业科技创新、成果转化和推广示范支持力度,强化新技术、新品 种、新装备研发和应用推广,形成具有区域特色、符合兴安盟特 点的农牧业科技创新和农技推广体系,构建现代农牧业科技成果 转化服务机制,深化农牧业科技创新体制机制改革,加强农牧业

科技创新平台载体和科技人员队伍建设,完善科研成果评价和保 护体系.统筹抓好农牧业科技园区建设,到2025年,累计备案 盟级科技园区17个、区级4个、国家级1个,引领全盟农牧业 农村牧区创新驱动发展;支持农牧业生产加工企业技术升级改造 和创新能力提升,加大农牧业科技研发投入,深化与高等院校和 科研院所合作,在现代种业、高效种养、智慧农牧业等领域开展 技术攻关,努力突破制约我盟农牧业发展的关键核心技术,提高 现代农牧业发展科技含量。严格落实中央农机购置补贴、国家农 机深松作业补贴等专项资金,积极争取免耕补水装备项目,进一 步提升农作物全程机械化水平,扩展农机化新技术新装备应用, 到2022年,主要作物耕种收综合机械化水平达到89%以上,到 2025年,主要作物耕种收综合机械化水平达到91%以上.

第八节加快数字农牧业农村牧区建设步伐

深入落实网络强国、数字中国战略,激活数据要素潜能,加 快全盟数字农牧业农村牧区建设,积极打造数字经济新优势,协 同推进数字产业化和产业数字化转型,驱动生产方式、生活方式 和治理方式变革.以扎赉特旗为引领,积极争取落实数字农牧业 试点项目,全域推进种植业、畜牧业和质量安全监管等领域的数 字化改造,探索可复制可推广的建设模式,示范带动全盟提升农 牧业现代化生产经营和管理服务水平.发展智慧农牧业,建立农 牧业农村牧区大数据体系,推动新一代信息技术与农牧业生产经

营深度融合,引导扶持技术实力雄厚、处于行业领先和主导地位 的企业机构,建设主导优势产业全产业链大数据平台,提升生产 经营决策科学化水平。探索建设农牧业农村牧区天空地一体化观 测体系,深化智能化、自动化成套装备技术在节水灌溉、测土配 方施肥、农机定位耕种、饲料精准投放、疫病快速诊断等方面集 成应用.鼓励规模新型农牧业经营主体与电商企业合作,推进农 畜产品网络销售.加快“互联网+政务服务”向乡村覆盖,实现 办事不出村.实施信息进村入户工程,提高"三农三牧"信息服 务能力.全面提升农村牧区数字化管理水平,完善乡村网格化管 理,依托数字技术推进乡村治理能力和治理体系现代化.

第九节加快推进现代服务业发展进程

统筹规划布局城乡现代服务业要素,加快现代服务业网络向 农村牧区延伸，推动农村牧区生产性服务业向市场化、专业化、 数字化转型,促进现代服务业同现代农牧业、精深加工业深度融 合.着力发展养老、育幼、餐饮、家政、物业等服务业,推动各 类市场主体参与公益性、生活性和基础性服务业供给,逐步实现 服务业规范化标准化,辐射带动服务业向高质高效和多样化升 级。积极对接知名电商企业共建农牧业全产业链物流、加工和交 易平台,支持新型经营主体改善仓储、保鲜、烘干、物流、网络、 清选分级、包装等设施装备条件,逐步完善盟、县、乡、村四级 物流体系,推进农畜产品线上线下融合发展.到2022年,建成

盟级仓储物流中心1个,投入运营乡级仓储物流中心20个,承 担物流节点功能的农村电商综合服务站增加至500个。以石头城 子、莱盛峰、鸿安牲畜交易市场和醴泉农贸便民市场、乌兰浩特 市综合市场为重点扶持对象,实现全盟交易额超过1亿元的市场 主体5家,新建公益性市场1家,每个旗县升级改造城关镇市场 1家.到2025年,提升盟级仓储物流中心服务功能,投入运营 乡镇级仓储物流中心28个,承担物流节点功能的农村电商综合 服务站增加至600个。推动泰华批发市场、和平市场、兴安市场 等升级改造工程,实现交易额超过10亿元的市场主体3家,在 每个旗县市建成1家公益性市场、升级改造1家乡级市场。

表3拟实施重大工程项目及建设内容

|  |
| --- |
| 1.主导优势特色产业集群基地建设工程:开展水稻、鲜食玉米、奶牛、肉牛、肉羊、 生猪、禽类、马铃薯、杂粮杂豆、蔬菜、中草药等主导优势产业集群基地建设; 2.农产品仓储保鲜冷链物流设施建设:重点争取科右中旗湘蒙农产品加工物流园、 科右前旗区域性农产品产地仓储冷链物流设施建设、内蒙古亿利源牛业20万吨牛 肉冷链物流建设、突泉县乡镇村级仓储冷链物流建设等重点项目; 3.农畜产品加工类项目:积极落实扎赉特旗牛羊屠宰及深加工项目、塞外牧歌特色 奶食品加工厂建设项目、扎赉特旗20万吨杂粮产业集群加工基地扩建项目、突泉 县10万吨杂粮产业加工基地建设、突泉绿丰泉巴氏奶生产加工项目及兴安农垦绿 色农产品加工产业园等重点项目; 4.现代农牧业产业园创建项目:围绕"米菜果油糖、猪禽马牛羊"十大优势特色产 业,在每个旗县市布局建成1-2个盟级现代农牧业产业园,并择优逐步申报区级、 国家级产业园;5.支持农牧民合作社发展项目: "十四五"期间累计扶持合作社数量达到200家; 6.扶持家庭农牧场发展项目:"十四五"期间累计扶持家庭农牧场数量达到200家; 7.农牧业生产社会化服务:年均补贴社会化服务面积20万亩; 8.数字农牧业试点项目:以扎赉特旗现代农牧业产业园为依托,创建数字农牧业试 点 ;9.农机深松作业补助项目:对150万亩耕地农机深松作业进行补贴; 10.新型农牧业经营主体能力提升培训项目:支持开展农牧民合作社、家庭农牧场 等新型经营主体带头人、经营者专题培训班,对集体产权制度改革后成立的股份经 |

|  |
| --- |
| 济合作社法人开展专题培训; 11.种业创新发展工程:提升品种创新能力,推动育种联合攻关,提升基础研究能 力,提高认证检测能力,积极争取兴安盟农作物分子育种及其品质检验检测平台建 设项目、兴安盟种子质量监督检测与控制站建设项目; 12.种质资源保护与利用工程:开展种质资源普查行动,收集农作物及牧草种质资 源120份以上.开展全盟畜禽种质资源调查,推动科右前旗兴安细毛羊品种资源保 护项目,蒙古马保护及发展工程,提高保护能力与利用效率; 13.种业基地建设工程:推进水稻、马铃薯、牧草、杂粮杂豆、小麦良种繁育基地 建设,推进玉米"育繁推"一体化示范项目,积极争取扎赉特旗兴安粳稻优质品种 育繁推一体化示范项目、乌兰浩特市玉米生物育种能力提升项目、科右前旗饲草育 种创新项目、科右前旗马铃薯良种繁育基地项目.加强畜禽种源基地建设,重点争 取科右前旗高品质荷斯坦奶牛、科右中旗西门塔尔肉牛核心种群培育与快速扩繁、 科右中旗国家级肉牛育繁推示范基地项目、突泉县万头安格斯种牛繁育建设项目; 14.农耕文化博物馆及村史馆建设工程:结合发展文化产业、休闲旅游产业,在全 盟范围内建设农耕文化博物馆和村史馆; 15.科右中旗图什业图农贸市场建设项目:总投资1.2亿元,升级改造农贸市场2.6 万平方米,建设精品间80间,步行街360米; 16.乌兰浩特市欧蓓莎农贸批发市场建设项目:项目总投资10亿元,建筑面积20 万平方米,其中商业广场建筑面积18万平方米,综合公寓式写字楼21层,2万平 方米 ; 17.兴安盟陆港现代物流建设项目:项目总投资18.19亿元,总用地面积990亩, 分别在科右前旗实施冷链仓储物流中心项目,粮食应急保障能力建设项目,在乌兰 浩特市物流园区内实施陆港现代物流项目,实现保税仓储、冷链仓储、应急仓储、 批发市场、大物流、电商于一体的综合性现代物流园; 18.农牧业展览馆建设项目:项目总投资10亿元,在科右前旗科尔沁镇建设占地面 积30万平方米的盟级现代化国际展览中心,主要包括室内外主馆、特色种植和活 畜禽展示区等; 19.冷链物流建设项目:拟申报旗县市级和骨干企业区域农产品冷链物流项目10 个、乡镇田头仓储冷链物流设施项目80个、村级仓储保鲜设施建设项目200个; 20.对外经济"南南"合作项目与"走出去"国际市场开拓项目:一是建设阿尔山 口岸货物进出口中转库3个,用于进口牧草、国内企业在蒙古国生产小麦运回国内 仓贮、其它农畜产品进口需隔离检验产品寄存以及出口农畜产品临时储藏,总投资 3亿元.二是建设现代化进出口牲畜暂时养殖隔离观察站基地2处,总投资2亿元. 三是推进"南南"合作项目,投资1.3亿元,以科右中旗特牧公司为代表,在蒙古 国实践合作,实验水稻、大豆、玉米等农业种植推广基地项目,投资0.3亿元,同 时,在蒙古国、俄罗斯各建1处农牧业试验示范推广基地,投资各0.5亿元.四是 拟组织5家农牧业产业化龙头企业走进蒙古国、俄罗斯、日本、韩国等开展农畜产 品生产加工贸易合作项目建设,投资0.5亿元; 21."互联网+"特色农畜产品与农旅融合发展小镇建设工程:总投资1亿元,建设 |

|  |
| --- |
| 100个"互联网+"特色农畜产品与农旅融合发展小镇;22."互联网+"旗县市农业信息化示范基地建设项目: 总投资 1.2亿元,建设6个 互联网+"旗县市农业信息化示范基地;23.人民健康系统工程: 总投资0.5亿元,建设50个“人民健康系统工程"示范基 地;24.基层农技推广体系改革与建设补助项目: 总投资0.54亿元,在全盟各旗县全面 实施基层农技推广体系改革与建设补助项目,每个项目旗县每年建设不少于2个长 期稳定的农牧科技试验示范基地,开展基层农技人员业务培训,建立农技员+农户 的技术服务模式。25.高素质农牧民培育工程: 总投资0.38亿元,2021-2025年累计遴选培训高素质 农牧民1.2万人. |

第七章 全面推进乡村振兴,建设美丽宜居乡村

全面推进乡村振兴的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚， 必须汇聚更强大的力量,采取更有力的举措,推动乡村振兴取得 新进展.深入贯彻落实农牧业农村牧区优先发展的方针,健全盟 旗乡抓落实的农村牧区工作领导体制机制,将脱贫攻坚工作中形 成的组织推动、要素保障、政策支持、协作帮扶、考核督导等工 作机制,因地制宜、衔接运用到推进乡村振兴,建立健全上下贯 通、精准施策、一抓到底的乡村振兴工作体系。建全乡村振兴联 系点制度,各级党委要定期研究乡村振兴工作,旗(县、市) 委 书记要把主要精力放在“三农”工作上。通过健全城乡融合发展 体制机制,加快以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体新型 工农城乡关系,促进城乡公共服务均等化、要素配置科学化、产 业发展融合化。继续推进"绿色产业提质、美丽乡村建设、人才 队伍培育、乡风文明提升、推进善治乡村”五大行动,依托乡村 区位、产业基础和资源优势,集聚优势和潜能,采取示范先行、

以点带面、循序渐进,在全盟打造200个乡村振兴样板村,总结 成功经验案例,形成一批可复制、易推广、各具特色的乡村振兴 模式和经验,示范引领全盟乡村梯次实现全面振兴.

第一节推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 严格遵循党领导的核心地位不动摇,严格落实"五级书记”

抓乡村振兴政治任务,按照乡村振兴“二十字总方针”要求,健 全完善领导体系、督导调度和考核机制,统筹脱贫攻坚成果提升 与推进乡村振兴的组织衔接、规划衔接、政策衔接、人才衔接和 机制衔接等保障机制.健全防止返贫监测和帮扶机制,增强脱贫 地区内生发展动力。一是科学平稳衔接过渡。制定出台兴安盟关 于实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见。在5 年过渡期内,严格落实“四个不摘”要求,保持现有主要帮扶政 策总体稳定,并根据形势变化,理清工作思路,做好过渡期内领 导体制、工作体系、发展规划、政策举措、考核机制等有效衔接， 逐步由集中资源脱贫攻坚向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进 乡村振兴平稳过渡,统筹推进脱贫乡村产业振兴、生态振兴、文 化振兴、人才振兴、组织振兴..二是巩固拓展脱贫攻坚成果。持 续实施产业、就业、金融、生态等扶贫巩固提升工程。加大深度 贫困乡村扶贫和产业项目资金投入,支持脱贫地区特色产业发展 壮大,注重市场规律和产业发展规律,优化乡村产业布局结构, 大力发展“十大"农牧业优势特色产业，加快"两米两牛"主导

产业转型升级进程,完善全产业链支持措施,实现扶贫产业延链 融合发展。指导扶持脱贫地区创建现代农牧业产业园和科技园 区,积极推进脱贫地区培育绿色、有机、地标农畜产品,打造区 域品牌和特色品牌.统筹脱贫地区产业资源,建立产学研公关合 作机制,加快推进现代种业、智慧农牧业等关键核心科技推广利 用,在现代种养、文旅融合等产业方面推广应用“三新"技术, 力求在扶贫产业稳产增产、提质增效上实现突破。大力实施农牧 民素质提升工程,抓好农村牧区致富带头人培育培训,整合产业 技术资源,健全扶贫产业技术服务专家组和产业指导员制度,实 现脱贫人口产业发展指导全覆盖,不断增强脱贫地区产业带动能 力、发展实力和经营活力.积极拓展就地就近就业渠道,有效组 织劳务输出和就地转移就业,加强职业技能培训,统筹用好公益 岗位,持续促进脱贫人口稳定就业和增收.三是大力发展脱贫乡 村社会事业。持续改善脱贫乡村教育、医疗、住房、饮水、电力、 路网、民生保障水平,完善义务教育办学水平,保持现有健康帮 扶政策基本稳定,持续巩固提升危房改造,巩固拓展"两不愁三 保障”成果。支持脱贫乡村因地制宜推进农村牧区厕所革命、生 活垃圾和污水处理、村容村貌提升。加强脱贫地区村级综合服务 设施建设,提升为民服务能力和水平.努力延展国家部委、京蒙 和自治区厅局帮扶协作,依托"5年过渡期”良好契机,积极对 接并争取帮扶项目资金,提高脱贫地区基础设施建设水平,夯实 脱贫地区乡村振兴基础。四是健全稳定脱贫长效机制。健全脱贫

人口防返贫动态监测和帮扶机制,对易返贫致贫人口实施动态监 测,及时发现、分类施策、动态清零.同时,加强农村牧区低收 入人口常态化帮扶,建立农村牧区低收入人口动态监测、风险预 警、研判和处置机制,充分利用民政、扶贫、住建、医保等数据 平台,实现对农村牧区低收入人口风险点早发现、早帮扶.完善 养老保障和儿童关爱服务,织密兜牢丧失劳动能力人口基本生活 保障底线.强化脱贫地区扶贫资产监管使用,规避产业发展风险, 确保资产不流失,持续发挥作用.做好易地扶贫搬迁后续产业扶 持。完善产业化联合体、扶贫车间、龙头企业、合作社助农增收 机制,促进农牧民与新型经营主体利益联结更加紧密.五是接续 推进脱贫地区乡村振兴。支持乡村特色产业发展壮大,加强产业 后续长期培育,实施特色种养业提升行动,完善产业链支持措施, 巩固产业发展基础,促进产业提档升级.深化拓展消费帮扶,推 进消费扶贫专柜、专馆、专区建设运营和扶贫产品?°五进?±活 动,畅通扶贫产品销售渠道,扩大销售规模.强化就业帮扶措施, 在农村牧区基础设施建设领域推广以工代赈方式,吸纳更多脱贫 人口和低收入人口就业。将脱贫地区区域性和跨区域重大基础设 施工程纳入全盟?°十四五?±规划重点建设项目.进一步发挥京 蒙协作帮扶政策优势,全力争取更多产业合作、劳务协作、人才 支援,推进产业转移,推动共建产业园区,构建全方位、多层次、 宽领域的协作体系。接续做好中央党政机关、国有企事业单位和 自治区厅局在我盟的定点帮扶衔接工作,完善落实社会力量参与

帮扶机制。

第二节全面实施乡村建设行动

把乡村建设摆在农村牧区现代化建设的重要位置,建设好农 牧民的生产田园、生态家园和生活乐园。统筹城镇和村庄规划建 设,促进城镇和乡村全方位对接,强化城市综合服务辐射带动能 力,把乡镇建成服务农牧民的区域中心,保护传统村落和乡村风 貌;加快补齐农村牧区基础设施滞后短板,聚焦群众生活和产业 发展需要,以保障基本、消除短板为目标,逐步建立全域覆盖、 普惠共享、城乡一体、生态宜居的基础设施服务体系。加快配套 完善硬件设施,聚焦教育、养老、文化、体育、环保等重点领域, 因地制宜规划布局和完善提升学校、医院、养老院、快递便民服 务网点、连锁便民店等设施,大幅增加农村牧区公共服务产品的 数量和质量;大力培育高素质农牧民,加快建设一支乡土专业人 才队伍;坚持引培并举,通过?°激活存量?±?°吸纳增量?±推 动乡村人才振兴。

第三节深入开展人居环境整治提升行动

采取先易后难、聚焦重点、分类实施、有序推进、建管并重、 长效运行的方式，大力实施农村牧区人居环境整治提升五年行 动.坚持“数量服从质量、进度服从实效,求好不求快,宜水则 水、宜旱则旱"原则,扎实推进农村牧区厕所革命,加大生活垃

圾治理力度,力争到2025年,全盟卫生厕所覆盖率达到46%左右, 农村牧区生活垃圾收运处置体系进一步完善,基本覆盖60%以上 的行政村,有条件的村庄实现生活垃圾分类、源头减量.加快推 进苏木乡镇政府所在地完成生活污水处理设施建设,生活污水乱 排乱放得到有效管控;村庄绿化率达到30%以上;全部完成建制 嘎查村硬化路任务并逐步向村组路延伸。初步建成由政府主导、 多方参与、市场运作的村容村貌和公共基础设施管护体制机制, 实现农村牧区人居环境全面提升。

表4拟实施重大工程项目及建设内容

|  |
| --- |
| 1.农村牧区卫生户厕建设项目: 在农村牧区新建或改造卫生户厕,实现卫生厕所覆 盖率达80%.在每个行政村配置一辆吸粪车,每个镇建设一个一体化粪污处理设施, 形成粪污清运、资源化处理体系;2.农村牧区垃圾收集设施建设项目: 总投资2.5亿元,为全盟农村牧区购置垃圾桶, 每套500元,总投资5000万元.全盟建设1000所垃圾转运站,投资2亿元; 3.农村牧区污水治理工程: 以旗县为单位,实行农村生活污水处理统一规划、建设 和管理，优先治理水源地保护区、黑臭水体集中区域，乡镇政府所在地、中心村、 城乡结合部、旅游风景区等六类村庄,因地制宜建设农村牧区生活污水治理设施, 实现生活污水治理水平有效提升,生活污水乱排得到有效管控,推进扎赉特旗阿尔 本格勒镇、阿尔山市景区生活污水处理工程等建设项目; 4.农村牧区垃圾治理建设项目: 计划总投资7.72亿元,在全盟农村牧区新建垃圾处 理厂、购买垃圾运输、收集设备,建设中转、处理设施等. |

第八章深入推进综合改革,增强农村牧区发展活力

落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策,推动城乡要 素平等交换、双向流动;健全农牧业专业化社会化服务体系,发 展多种形式适度规模经营,实现小农户和现代农牧业有机衔接; 深化农村牧区集体产权制度改革,发展新型农村集体经济;保障

农牧民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,探索宅基 地所有权、资格权、使用权分置实现形式和农村集体经营性建设 用地入市制度,鼓励依法自愿有偿转让,增强农村牧区发展活力.

第一节完善土地承包经营管理服务

抓实抓细确权扫尾工作,逐户梳理排查暂缓确权原因,统筹 协调相关部门集中研判,及时发现并化解土地承包经营各类矛盾 纠纷和信访案件,确保农村牧区社会和谐稳定,做到承包地"应 确尽确"。建立一支组织机构稳定、业务能力硬、责任意识强的 农经队伍,建立健全农村牧区承包地日常管理服务机制,增强管 理服务的精准性和有效性,切实做好土地承包经营权证日常变更 登记、土地承包经营矛盾纠纷调解仲裁、土地经营权流转监督管 理、确权数据成果应用、推进第二轮土地承包到期再延长30年 承包期工作以及加强承包耕地用途管制等多项任务,维护农牧民 合法权益.加强土地确权数据库及信息应用平台建设管理,提高 土地承包经营信息化管理水平,实现上图入库、以图管地、精准 管理.以严格遵守保密要求为前提,积极探索确权数据成果在耕 地保护、粮食生产、机构调整、金融服务、农牧民权益保护等方 面的有效应用。

第二节发展壮大农村牧区集体经济

全面完成农村牧区集体产权制度改革,明确嘎查村集体经济

一 71 一

组织特别法人地位,多种途径发展集体经济.定期对847个嘎查 村集体经济组织开展集体资产年度清查,全面掌握嘎查村集体经 济组织"三资"现状,推动集体资产财务管理制度化、规范化、 信息化;充分发挥嘎查村务监督委员会职能职责,落实民主理财、 规范财务公开,切实维护集体成员的监督管理权,加强集体资产 维护、管理和运营,防止集体资产流失,确保集体资产保值增值. 落实农牧民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、 继承六项权能，坚持效益决定分配、盈余共享、风险共担的分配 原则,把农牧民集体资产股份收益分配权落到实处,构建起归属 清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村牧区集体产权制度。 依托嘎查村资源禀赋和产业发展条件,科学选择集体经济种类、 富民产业发展模式,强化经营管理和收益分配制度落实,促进嘎 查村集体经济蓬勃发展。

第三节深化宅基地管理制度改革

进一步加强农村牧区宅基地管理,落实国家和自治区改革部 署,探索推进农村宅基地管理与制度改革试点,加强宅基地分配、 使用、流转、纠纷仲裁管理指导,强化宅基地合理布局、用地标 准、违法用地查处,严格落实"一户一宅”规定和土地用途管制, 鼓励村集体和农牧民盘活利用闲置宅基地和闲置住宅,通过自主 经营、合作经营、委托经营等方式,依法依规发展农家乐、民宿、 乡村旅游等产业。充分保障农牧民宅基地资格权和房屋财产权，

在尊重农牧民意愿并符合乡村规划的前提下,引导乡村积极稳妥 开展闲置宅基地治理,将治理盈余土地优先用于农牧民新增宅基 地需求、村庄建设和乡村产业发展。

第九章 大力发展民生事业,增强社会保障能力

坚持把实现好、维护好、发展好广大农牧民根本利益作为发 展的出发点和落脚点,尽力而为、量力而行,完善乡村水、电、 路、气、通信、广播电视、物流等生产生活基础设施,健全基本 公共服务体系,完善共建共治共享的社会治理制度,扎实推动共 同富裕,不断增强农牧民群众获得感、幸福感、安全感,促进农 村牧区社会事业全面发展进步。

第一节完善公共基础设施建设

进一步落实"多规合一”村庄规划编制,对有开发建设和保 护修复需求的乡村做到应编尽编,科学合理优化村庄布局.推动 以农村牧区公路、城乡路网和客运站点为重点的运输网络建设, 打通县乡断头路、接通县乡连网路,力争实现全部自然村、国营 农牧林场等油(水泥) 路贯通,提高城乡公路网服务水平,形成"区 域交通综合化、城乡交通一体化”的发展格局,基本实现公路交 通"外通内联、通村畅乡、班车到村、安全便捷"的总体目标。 到2022年,建设完成高速公路193公里,新开工建设高速公路 56公里、国道26.5公里、省道97.8公里;到2025年,完成国

省干线改造696.6公里.优化电力生产和输送通道布局,统筹推 进农村牧区各电压等级、电网协调发展,加快构建适宜全盟地域 的经济适用型配电网,推动农村牧区从“有电用”向“用好电" 全面转变.到2022年,农牧区供电可靠性达到99.83%,到2025 年,农牧区供电可靠性达到99.87%.提升农村牧区通讯基础设 施保障能力，加快乡村5G 网络布局建设。落实乡村公共基础设 施管护责任,创新长效管护机制,应由政府承担的管护费用纳入 政府预算。

第二节强化农村牧区供水保障

进一步优化农村牧区供水格局，采取"抓两头带中间”的方 式,完善供水网络体系,建设一批规模化农村牧区供水工程,实 现城乡供水融合发展;建设改造一批规范化小型供水工程,整体 提升乡村供水质量;更新改造一批老旧供水工程和管网,补齐农 村牧区供水设施短板.强化水源保护和水质检测监测,以完善水 价机制、强化水费收缴为重点,全面推进长效运行管护机制.到 2025年,计划建设各类饮水安全工程106处,其中新建工程80 处、改扩建工程26处,覆盖解决人口6.92万人.

第三节提升农村牧区教育质量

优化乡村教育教学资源配置,加强农村牧区学校信息化,充 分利用"三个课堂”应用及大数据、人工智能等信息化手段促进

教育教学质量不断提升.建设中小学校内劳动教育实践基地,继 续实施义务教育薄弱环节改善与能力提升项目,到2025年乡镇 寄宿制学校和乡村小规模学校布局更加合理,两类学校短板基本 补齐,农村牧区义务教育学校网络教学环境实现全覆盖,农村牧 区学校教育信息化应用水平明显提升。持续推进农村牧区幼儿园 建设工程,到2022年,农村牧区学前三年毛入园率达到75%; 到2025年,新建31所农村牧区公办幼儿园,始终保持幼儿公办 入园率在51%以上、普惠性幼儿园数量占85%以上,农村牧区学 前三年毛入园率达到80%.

第四节加强基层医疗卫生服务

统筹推进盟旗乡三级医疗机构网络建设,形成三级综合医疗 机构为龙头,以旗县市综合医院为骨干,以乡镇卫生院为基础, 民营医疗机构为补充的医疗机构网络建设。巩固完善县级公立医 院改革,推进县乡村一体化管理,加强以全科医生为重点的基层 医疗卫生队伍建设,加快培养紧缺专业技术人才,到2025年全 盟每万人口全科医生人数达到3人。实施基层卫生服务能力提升 建设项目,全面提升旗县级医疗卫生机构、苏木乡镇卫生院和嘎 查村卫生室医疗服务水平.着重提高老年人医疗保障能力,构建 固定与流动相结合的农村牧区卫生服务体系,加强老年人健康管 理、普遍建立老年人健康档案,普遍推行为65岁以上老年人免 费体检制度.振兴蒙中医药发展,在苏木乡镇卫生院建立蒙医馆、

中医馆等蒙医中医综合服务区。

第五节完善提升社会保障体系

深入落实就业优先政策,持续稳定和扩大农村牧区劳动者转 移就业.加大农牧民就业技能培训和创业培训力度,全面落实农 村牧区贫困劳动力技能培训补贴政策,依托兴安盟"打工直通车" 智慧就业创业终端,实现按需推荐岗位、线上签订劳动合同、就 业困难人员跟踪服务等.到2022年,农牧民转移就业累计达18 万人次,其中,就业6个月以上累计14万人次;到2025年累计 达到45万人次,其中,就业6个月以上累计达到36万人次.建 立健全覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多 层次医疗保障体系,加强医保经办服务队伍建设,推进医保服务 下沉,确保医疗保障制度更加成熟完善,待遇保障公平适度,基 金运行稳健持续,管理服务优化便捷,医保治理现代化水平显著 提升.不断提高农村牧区社会救助水平,逐年稳步提高最低生活 保障、特困供养、临时救助等社会救助保障标准,优化临时救助 程序,完善乡级临时救助备用金制度,积极开展"先行救助". 探索建立深层次的社会救助综合保障服务体系,健全农村牧区家 庭经济状况核对信息机制,实现社会救助对象认定精准化、管理 规范化、服务智能化。继续为农村牧区低保对象和重度残疾人代 缴城乡居民基本养老保险.到2022年,农村牧区居民平均最低 生活保障标准达到5595元/年,特困供养对象基本生活标准达到

10816元/年;到2025年,农村牧区居民平均最低生活保障标准 达到6294元/年,特困供养对象基本生活标准达到12167元/年. 加快农村牧区养老服务体系建设,农村牧区敬老院、互助养老幸 福家园、养老服务中心(站)覆盖85%以上的农村牧区老年群体. 持续解决农村牧区住房安全问题,针对低保户、农村分散供养特 困人员、困难残疾家庭和脱贫户等群体,根据住房安全动态调整 实际,积极落实新增危房改造任务.

第六节改善乡村公共文化服务

坚定文化自信,围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展 形象的使命任务,坚持以社会主义核心价值观引领农村牧区文化 建设,实施新时代文明实践所建设工程,持续推进嘎查村基层综 合性文化服务中心建设,推动基本公共文化服务向农村牧区延 伸,到2022年,全盟嘎查村基层综合性文化服务中心建筑面积 达标率达到80%以上;到2025年,建筑面积达标率达到90%以上. 弘扬乌兰牧骑精神,广泛开展文化下乡活动,鼓励广大文艺工作 者创作生产更多接地气、传得开、留得下的优秀作品。实施传统 工艺振兴计划、非遗人群传习计划,扶持农村牧区非遗传承人、 民间艺人收徒传艺,传承民风民俗民肴等优秀文化遗产.做好特 色景观旅游名镇名村、美丽宜居示范镇村建设,加强名镇名村、 文物古迹、革命旧址、传统村落、古树名木等历史遗存保护利用。 创新发展文化惠民工程,加强文化市场体系建设,大力发展文化

一 77 一

产业,广泛开展群众性文化体育活动,持续办好"农民丰收节”, 促进满足农牧民群众文化需求和增强群众精神力量相统一。

表5拟实施重大工程项目及建设内容

|  |
| --- |
| 1.农村牧区饮水安全工程:计划总投资1.3亿元,建设各类饮水安全工程150处, 其中新建工程90处、改扩建工程60处,,计划覆盖解决人口10万人; 2.农村牧区幼儿园建设工程:投资预算2.58亿元,建设31所农村牧区公办幼儿 园,园舍总建筑面积5.13万平方米,拟新增学位3770个; 3.义务教育薄弱环节改善与能力提升项目:计划投资3亿元,到2025年,两类学 校短板基本补齐、布局更加合理,乡村教育进一步振兴; 4.旗县级医院综合能力提升建设项目:总投资15.55亿元,主要包括科右前旗人 民医院4号病房楼建设项目,扎赉特旗人民医院门诊楼、病房楼和"平疫结合"可 转化病区、传染病区建设项目,突泉县中医医院迁址新建项目,旗县级医院发热门 诊、传染病区等建设项目; 5.旗县级公共卫生机构能力提升建设项目:计划总投资3.65亿,实施项目共计18 个,分别为疾控中心及设备购置项目6个、建设结核病防治所2个、卫生监督所2 个、妇幼保健项目5个、卫生应急医疗储备库1个、突泉县医疗废弃物收集专用中 心新建项目1个、科右前旗公共卫生应急能力提升项目1个; 6.全盟基层医疗机构能力提升建设项目:计划总投资8.65亿,实施标准化乡镇卫 生院、社区卫生服务中心建设项目共计23个; 7.扎赉特旗社区养老托幼综合服务中心建设项目:总投资3亿元,新建11个社区 日间照料中心,19个农村牧区养老服务中心; 8.兴安盟66千伏输变电工程:总投资7.63亿元,在全盟各乡镇新建及改造66千 伏变电站30座、新建及改造66千伏线路30条,线路总长560公里(供电公司); 9.兴安盟10千伏及以下农网工程:总投资14.82亿元,新建及改造10千伏线路 2582公里,配变台区1698个,低压线路2816公里. |

第十章强化生态保护建设,扩大生态文明成果

牢固树立"绿水青山就是金山银山"发展理念,坚持尊重自

然、顺应自然、保护自然和节约优先、保护优先、自然恢复为主, 加强山水林田湖草系统治理,加快推进重要生态屏障建设,严守 自然生态安全底线;深入实施绿色可持续发展战略,完善生态文

明领域统筹协调机制,构建生态文明体系,推进农村牧区绿色高 质量转型发展,促进人与自然和谐共生.

第一节积极发展绿色生态农牧业

深入贯彻生态优先、绿色发展理念,加快发展方式绿色转型, 推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用,协同推进 农牧业高质量发展和生态环境高水平保护,创建绿色发展先行 区,大力实施生态产业化、产业生态化,把生态环境优势转化为 绿色产业优势.持续实施生产标准化、产地环境净化行动,扩大 标准种植技术规模,推进控肥增效、控药减害、控水降耗、控膜 提效“四控”行动措施,实施60万亩水稻节水工程,集成创新 和推广应用一批有机替代无机、调优施肥结构、改进施肥方式等 化肥减量增效技术模式,推行以农业防治为基础,物理防治、生 物防治、化学防治配套的全程综合防控技术,集成创新和推广应 用病虫害监测预警、专业化统防统治与绿色防控融合、高效低毒 低用量农药替代、现代大型植保机械服务等技术模式。到2025 年,农作物标准化种植率达到90%以上,化肥使用量减少到16.9 万吨、减少33.6%,农药使用量减少到0.19万吨、减少23.2%, 地膜回收利用率达到90%以上;建设农牧业循环体系,持续推进 秸秆、畜禽粪污等资源化利用,扶持农牧业废弃物利用产业化发 展,加强秸秆综合利用项目的实施,探索秸秆饲用新方式方法, 完善畜禽粪污肥料化利用标准,支持农民合作社、家庭农场等在

种植业生产中施用粪肥,实现"种-养-还”绿色循环发展.到 2022年,全盟秸秆综合利用率提高到91%,畜禽粪污综合利用率 达到75%以上,规模化养殖场粪污处理设施装备配套率达到95% 以上,到2025年,全盟秸秆综合利用率提高到95%;畜禽粪污 综合利用率达到80%以上,规模化养殖场粪污处理设施装备配套 率提升至98%;全面提升渔业在水域生态修复中的作用,开展大 水面生态渔业增殖模式的研究与推广,以察尔森水库、绰勒水库 和翰嘎利水库为龙头,带动其它适宜发展的大水面共同推广,兼 顾新建文得根水库生态增殖模式探索实施.加大增殖放流力度, 开展天然水域增殖容量和技术规范研究示范工作,加强放流苗种 种质鉴定和检验检疫,抓好水生生物资源放流跟踪监测和效果评 估,适度推进现代渔业发展.强化农牧业绿色发展支撑体系建设, 以科右前旗国家农业绿色发展先行区为引领,充分发挥我盟绿色 农牧业资源优势,创建完成国家级绿色发展先行区1个,争取每 个旗县市打造1个盟级或旗级绿色发展先行区,因地制宜总结一 批农牧业绿色发展模式和技术集成示范,完善农牧业绿色发展机 制，实现全盟农牧业生产标准化、投入品减量化、生产清洁化、 废弃物资源化、产业模式生态化。

第二节有效推进绿色水利发展

依法划定河湖和水利工程管理及保护范围,逐步建立范围明 确、权属清晰、责任落实的河湖管理保护责任体系。强化河湖生

态保护修复与治理,以旗县为单元,采用水资源统一配置与调度 管理、自然修复、河道治理、河湖连通、清淤疏浚、生态用水等 综合措施.全面落实最严格水资源管理制度,加大对违法入河排 污、超采、偷采地下水和违规使用水资源等方面执法监管力度。 加快发展高效精准节水农业,推进耿家屯水库、勿布林水库、五 龙石水库等控制性水源工程建设,推动察尔森水库下游、绰勒水 库下游、霍林河、归流河、保安沼等大中型灌区节水改造和灌区 现代化提升,支撑"兴安盟大米"产业发展.深入推进东北黑土 地水土流失防治,加快坡耕地整治和生态清洁小流域建设,到 2022年,治理水土流失面积800平方公里;到2025年,治理水 土流失面积2000平方公里,治理区林草覆盖率增加20%,土壤 侵蚀量减少60%以上,农业生产条件得到明显改善.提高河湖洪 水监测预报和科学调控水平,充分利用调蓄工程做好拦、蓄、补 水工作,加快旱情监测预警体系和抗旱水源工程建设,全面提升 水旱灾害综合防治能力。

第三节筑牢北疆绿色生态屏障

逐步扩大森林面积,优化林木结构,降低林分密度,全面 提高森林质量,增强森林系统稳定性,高效推进三北防护林、退 化林分修复和森林抚育工程建设,到2022年,完成三北防护林 工程人工造林12万亩、封山育林28万亩,实施退耕还林任务8 万亩;到2025年,完成人工造林30万亩、封山育林70万亩,

实施退耕还林任务20万亩.加大草原保护和建设力度,全面分 析本地区草原生态修复治理现状、问题及经验,选择有代表性的 区域,因地制宜、综合施策,坚持自然封育恢复为主、人工干预 修复为辅原则,开展草原生态修复,有效控制草原"三化”面积 并向良性循环发展。严格按照规模化、标准化、专业化和机械化 要求,开展人工草地种植,将我盟建设成为我国北方重要的优质 牧草主产区和研发基地.到2022年,落实已垦草原退耕还草工 程5万亩,退牧还草工程20万亩;到2025年,落实已垦草原退 耕还草工程20万亩,退牧还草工程30万亩.加强森林休闲、生 态观光、林产品等林旅产业融合发展,打造森林小镇、森林乡村, 增加乡村绿植量,改善乡村建设面貌,把生态资源转化为经济和 社会效益,不断满足群众对生态产品的多方需求.

第四节抓好生态环境综合整治

以生态文明示范区建设为载体,全面开展农村牧区环境综 合整治,巩固提升污染防治攻坚战成果.加大全流域水环境治 理力度，聚焦乡村污水治理，推进精准、科学、依法、系统 治污,全面启动流域治理和农村牧区面源污染治理,严格按照 “三线一单"管控好资源型开发项目,杜绝散乱污企业和落后产 能转型发展承接,持续推进工业污染源达标排放,确保流域断面 全面达标,杜绝劣V类和黑臭水体;优化能源结构政策引领,推 动绿色矿山和循环经济园区建设.落实重点土壤污染防治工作,

开展土壤污染详查,掌握土壤环境状况,建立质量监测网络,提 升信息化管理水平;划定农用地土壤环境质量类别,建立耕地土 壤环境质量分类清单,保障农牧业生产环境安全;持续推进土壤 污染治理与修复,改善区域土壤环境质量,强化未污染土壤保护, 严控新增土壤污染。

第五节着力推动乡村旅游发展

坚持保护性开发利用原则,按照国际视野、国家高度、区域 示范准确定位,深入挖掘整合蒙元文化、红色底蕴、林草观光、 山水休闲康养、农旅融合和民俗民宿体验等旅游资源要素,探索 实施"文史依托型、景区依托型、城市依托型、产业依托型、民 俗依托型、自然依托型”等旅游模式;持续培植擦亮乌兰浩特市

"内蒙古自治政府诞生地"红色文化、乌兰浩特市"成吉思汗庙" 蒙元文化、兴安盟“国家生态文明建设示范盟”、乌兰浩特市和 阿尔山市“国家生态文明建设示范市”、阿尔山市"世界地质公 园"、阿尔山市和科右中旗"绿水青山就是金山银山"实践创新 基地、"乌力格尔之乡"和蒙古族非物质文化遗产等生态文化旅 游品牌,以乌兰浩特市为中心,辐射阿尔山市、科右中旗、扎赉 特旗点线连接成面,延伸盟内外全域旅游线路至乡村,发展乡村 旅游品牌,提升乡村旅游品位,打造"多彩兴安"乡村旅游目的 地,促进盟域乡村旅游业蓬勃发展和农牧民增收.到2022年, 培育3个全国乡村旅游重点村,全盟星级乡村旅游接待户新增

12家;到2025年,培育4个全国乡村旅游重点村,全盟星级乡村旅 游接待户增至60家,发展特色民宿,带动农牧民持续稳定增收.

表6拟实施重大工程项目及建设内容

|  |
| --- |
| 1.秸秆综合利用项目:稳步提高秸秆综合利用能力,激发秸秆还田、离田、加工利用 等各环节市场主体活力,探索可推广、可持续的秸秆综合利用模式; 2.畜禽粪污资源化利用项目:开展规模化养殖场粪污处理设施、区域性粪污集中处理 中心、规模化大型沼气等方面建设; 3.绿色高质高效创建项目:围绕农业生产标准化行动,争取2个区级示范旗县创建任务; 4.农牧业绿色发展先行区创建项目:充分发挥我盟清洁农牧业资源优势,以科右前旗 国家绿色发展先行区为引领,争取在每个旗县市打造1个盟级或旗级绿色发展先行区, 引领推进全盟农牧业绿色高质量发展; 5.水系连通及水美乡村建设项目:计划投资11亿元,在科右中旗、扎赉特旗、突泉 县以旗县为单元,开展县域水系连通及水美乡村建设; 6.新建中型灌区与原有大中型灌区节水改造工程:项目总投资14亿元,新建科右前 旗阿力得尔、扎赉特旗新林、巴彦高勒、包尔呼硕等四个中型灌区,推动察尔森水库 下游、绰勒水库下游、霍林河、归流河、保安沼等大中型灌区节水改造和灌区现代化 提升,支撑"兴安盟大米"产业发展; 7.水土流失治理工程:项目总投资5亿元,新增治理水土流失面积1000平方公里, 治理区林草覆盖率增加20%,土壤侵蚀量减少60%以上; 8.三北防护林建设工程:项目总投资2.2亿元,在我盟6个旗县市和五岔沟、白狼国 有林管理局完成人工造林30万亩、封山育林70万亩; 9.退耕还林工程:项目总投资3.2亿元,落实人工造林建设任务20万亩; 10.退化林修复工程:实施退化防护林修复30万亩,项目总投资1.5亿元; 11.草原生态修复工程:总投资1亿元,按照因地制宜、综合施策,自然封育恢复为 主、人工干预修复为辅的原则建设50万亩的草原生态修复项目; 12.退牧还草工程:总投资0.3亿元,建设30万亩的退牧还草工程; 13.已垦草原退耕还草工程:总投资1.2亿元,建设20万亩的已垦草原退耕还草工程; 14.全盟乡村旅游小镇创建项目:重点打造阿尔山白狼镇"多彩小镇"、乌兰毛都特 色小镇、察尔森生态休闲旅游名镇、代钦塔拉文旅小镇、西哲里木康养小镇等,引领 带动乡村旅游发展; 15.阿尔山旅游民宿建设项目:总投资2亿元,主要建设野奢营地,包括房车、鸟巢、 山水屋、亲子互动营地、科普场所等,新建旅游别墅群、森林木屋,满足消费者长期 休假需求; 16.阿尔山市天池镇田园综合体建设项目:总投资0.69亿元,重点建设杜鹃谷、河畔 人家、农田花海等,推动农业田园化、旅游全域化发展; 17.乌兰毛都草原旅游核心区海力斯台郭勒旅游区项目:计划投资3亿元,打造"一道、 两区块、三条路"六大项目,即乌兰毛都草原旅游风景道,海力斯台郭勒生态文化旅 游区、乌兰河嘎查特色村寨旅游区,升级改造桃合木连接S101至乌兰河嘎查、乌兰河 嘎查至乌兰河蒙古大营接S203省道、乌兰河嘎查经海勒斯台高勒向北至乌兰敖都服务 区三条道路。 |

第十一章 加强乡村基层治理，维护农村牧区社会和谐稳定

强化乡村基层社会治理能力和治理体系建设,健全党组织领 导的自治、法治、德治相结合的基层治理制度,完善基层民主协商, 实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动,建设人人有责、人 人尽责、人人享有的社会治理共同体,构建网格化管理、精细化服 务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台,健全源头防控、 排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。坚持专 群结合、群防群治,加强社会治安防控体系建设,坚决防范和打击 暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪,保持社会和谐稳定.

第一节提升乡村基层党建水平

认真落实《中国共产党农村工作条例》、《中国共产党农村 基层组织工作条例》,进一步优化乡村基层党组织设置,采取单 独组建、跨村联建、区域共建等方式,不断扩大党的组织覆盖和 工作覆盖.健全以党组织为核心的嘎查村级组织体系,加强党组 织对村级各类组织的统一领导,全面提升嘎查村党组织规范化建 设水平.全面落实嘎查村党组织书记旗县备案管理制度,实施嘎 查村"两委"换届候选人县级联审机制,严格落实《嘎查村"两 委"干部违纪违法信息移交办法》《嘎查村"两委"干部职务退 出办法》;落实责任分工、岗位目标、出勤考勤、会议决策、集 体学习、坐班值班、三资管理、代办服务、民主评议等制度,强 化对嘎查村干部的日常考核和绩效管理,督促嘎查村干部履职尽

责、为民服务.全面推行"嘎查村级小微权力清单",通过科学 确权、规范用权、阳光晒权、从严控权,建立起嘎查村级权力规 范运行和有效监督机制。推进苏木乡镇和嘎查村"党群服务中心" 建设,不断提高为群众解难题、办实事的效能.加强农牧民党员 队伍建设,全面落实"“三会一课"、主题党日、谈心谈话、民主 评议党员等制度,加强农村牧区党员培养教育、管理和监督.持 续整顿软弱涣散嘎查村党组织,深入开展嘎查村"最强党支部" 创建活动和嘎查村模范党组织书记评选活动。常态化推进嘎查村 干部教育培训活动,提升嘎查村干部政治理论水平和为民办事能 力.持续推动"乡土人才孵化中心"规范化建设,集中培养农牧 民党员、嘎查村后备干部和乡土人才。加大从优秀年轻干部、后 备干部、国有企业和事业单位优秀人员中选派第一书记力度,认 真落实第一书记调研指导、召回撤换、教育培训、联系走访、表 彰激励等五项管理制度，落实派出单位与第一书记项目、资金、 责任“三个捆绑"，使第一书记成为单位联村的重要纽带。

第二节健全乡村治理工作体系

结合苏木乡镇机构改革建好党群服务中心、基层社会治理工 作站,将基层行政审批服务事项纳入党群服务中心集中办理,基 层社会治理事项纳入基层社会治理工作站管理,搭建乡村两级 “一站式服务"综合服务平台。依法依规指导落实嘎查村委会换 届选举工作,选齐配强基层群众性自治组织,推进嘎查村委会规

— 86 -

范化建设,健全和完善嘎查村党组织领导的村民自治机制,建立 政治、法治、德治、自治、智治相结合的乡村治理体系，加快推 进社会治理智慧平台在乡村推广应用,乡村前端摄像头建设全面 完成并实现联网应用。以旗县为单位统一组织修订完善嘎查村民 自治章程、嘎查村规民约,研究制定嘎查村级协商议事规程,规 范协商事项,严格落实“四议两公开"等民主决策制度,促进农 村牧区基层协商制度化、规范化发展。发挥群团组织、社会组织 作用和行业协会商会功能,广泛开展各类群众性文化活动,注重 发挥家庭、家教、家风在乡村治理中的重要作用。深入推进平安 乡村建设,进一步健全"扫黑除恶"常态化工作机制,加强农村 牧区宗教事务管理,持续开展打击黄赌毒、盗拐骗等专项行动, 完善嘎查村"多网合一"网格化治理平台,加快推进农村牧区“雪 亮工程”建设,实施"草原平安"工程,全面提升农村牧区社会 治安治理水平.健全乡村矛盾纠纷化解机制,畅通农牧民诉求表 达渠道,及时妥善处理土地承包、征地拆迁、农民工工资、环境 污染等方面矛盾.大力开展法治宣传教育进农村牧区活动,重点 加大民法典学习宣传力度,实施"法律明白人"培养工程,贯彻 落实法治乡村建设意见,引导农牧民依法表达诉求、解决纠纷、 维护权益。

第十二章强化组织制度保障,提升“三农三牧"工作效能 坚持党中央集中统一领导,强化全盟农村牧区组织体系、资

金投入、发展用地、人才支撑、督导考核、宣传引领等各项机制 落实,是保障规划有效实施,提升"三农三牧”发展水平,增强 农村牧区发展效能,推进乡村全面振兴的根本保障.

第一节坚持党中央集中统一领导

各级党组织要提高政治站位,坚持和维护党中央集中统一领 导,贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求,完善上下 贯通、执行有力的组织体系,切实增强责任感使命感,确保党中 央决策部署有效实施。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思 想为指导,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,全面 落实习近平总书记关于“三农"工作重要论述和考察内蒙古工作 重要讲话重要指示批示精神,统筹推进?°五位一体?±总体布 局,协调推进?°四个全面?±战略布局,增强?°四个意识?±、 坚定?°四个自信?±、做到?°两个维护?±,盟旗乡村四级党 组织要始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党 中央保持高度一致。把组织领导、监督落实贯穿于党领导农村牧 区经济社会发展全过程,把完善思路、强化措施、监督考核机制 作为实施规划的基础性建设,构建全覆盖的目标落实和责任监督 体系。

第二节切实强化组织领导体系建设

“三农"工作是全党工作的重中之重,以习近平同志为核心

的党中央始终对“三农”工作实施高位推动、重点重抓,各级党 委政府要切实增强政治意识、强化政治担当,落实好盟委行署决 策部署,严格落实"五级书记”抓乡村振兴责任,切实健全盟旗 乡村“三农三牧”组织领导体制机制,加强党委农村牧区工作机 构建设和组织领导能力,配强乡村两级领导干部和工作人员,细 化分解“十四五”时期重点目标任务,科学合理安排工作进度, 健全责任体系,压实工作责任,强化措施保障,整合各类资源、 统筹各方力量,形成工作合力,确保"十四五"期间农村牧区各 项发展目标圆满完成,工作任务得到有效落实.

第三节优先保障"三农三牧"资金投入

强化财政资源统筹,增强乡村振兴战略任务财力保障.严格 落实惠农惠牧政策,加快国家和自治区政策补贴及项目资金拨付 支出速度,持续增加盟旗财政资金投入?°三农三牧?±比率,强 化资金监督管理,严禁挤占挪用.新增耕地指标和城乡建设用地 增减挂钩结余指标跨省域调剂收益返还地方部分,全部用于巩固 脱贫攻坚成果和支持乡村振兴.及时、足额用好财政资金,充分 发挥财政资金引领作用,广泛吸纳社会资本和民间资本,在农村 牧区发展建设中发挥作用.支持商业银行发行?°三农三牧?±、 小微企业等专项金融债券,鼓励引导金融机构加大信贷支持力 度,围绕乡村振兴重点领域和主导优势产业创新金融产品,合理 设置贷款期限，使其与农牧业生产周期相匹配。稳步推广农村牧

区承包土地经营权抵押贷款和活体牲畜质押贷款,推动集体经营 性建设用地使用权、集体资产股份等依法合规抵押,探索应收账 款质押、履约保函质押、知识产权质押、股权质押、合同能源管 理项目未来收益权质押.深化农村信用社改革,做大农牧业信贷 担保业务规模,积极引导金融机构投放信用贷款,简化贷款手续, 扶持小农户和小微企业发展。

第四节破解乡村发展用地难题

加大对农村牧区设施农牧业用地审批支持力度,强化农牧业 设施用地监管，严禁以农牧业设施用地为名从事非农非牧建设。 积极落实农村牧区全域土地综合整治试点,对闲置、利用低效、 生态退化等区域实施国土空间综合治理,将腾退出的节余建设用 地,重点用于满足农村牧区产业项目用地需求.县乡级国土空间 规划应预留不少于10%的建设用地指标,重点保障农村牧区产业 发展用地,优先安排产粮大县农畜产品初加工用地.开展集体建 设用地基准地价评估工作,规范集体建设用地市场,保障农村牧 区集体和农牧民合法利益。农村牧区集体建设用地可以通过入 股、租用等方式直接用于发展农村牧区产业。推进农村牧区建设 用地审批改革,进一步优化审核流程,提高审批效率.

第五节加强乡村人才队伍建设

贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针,健全

— 90 -

以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系,围 绕农村牧区应用型、技能型、创新型人才培养,补齐乡村振兴人 才短板,推动各类创业扶持政策向农村牧区领域延伸覆盖,畅通 各类人才下乡渠道,引导和支持高校毕业生、科技人员、退役军 人、企业家等各类人才到农村牧区干事创业,支持外出务工农牧 民就地转移就业和返乡创业，鼓励急需紧缺人才投身乡村建设。 支持职业学校扩大在农村牧区招生规模,积极培育乡土人才和乡 村工匠.选优配强乡村两级工作人员,加强基层动物防疫、经营 管理、农技推广队伍建设.完善事业单位公开招聘制度,健全基 层一线和艰苦边远地区人才评价激励机制,专业技术人才职称评 审政策向基层一线倾斜。实施教师、医生晋升高级职称与农村牧 区基层工作服务经历挂钩。支持高等院校、中等职业学校、科研 院所以及政府部门在乡村建立实习实训、创新创业、见习就业基 地,实施农村牧区实用人才带头人和高素质农牧民培育计划,突 出产业导向开展分层分类培训。加大农村牧区和涉农涉牧部门高 素质人才引进和培育,壮大专业性和实用性人才队伍规模,抓好 人才储备和梯队建设。

第六节健全督导调度考核机制

围绕农村牧区全局工作,建立健全会商制度、调度制度、督

导制度和考核制度,坚持目标、问题和结果导向,进一步明确目 标、压实责任、细化举措,严格制度落实.盟旗党委农牧办切实 担起牵头抓总责任,组成工作专班,健全调研调查调度、总结部 - 91 —

署推进工作机制,及时掌握工作进展,精准发现和解决问题,统 筹各地各部门通力协作,按照规划目标倒排时间表,实施挂图作 战;盟旗党委组织部门,要科学制定农村牧区综合考核评价办法, 分别实施年度和“什四五”中期、期末考核,准确评估发展成效, 配套严格落实系列“奖惩"制度;盟旗农村牧区领导小组各成员 单位,要围绕农村牧区发展中心工作,明确职能职责和目标任务, 主动报告重点目标任务和重大工程项目落实进度,密切配合,努 力破解制约“三农三牧”发展瓶颈,凝心聚力推动规划目标任务 如期圆满完成。

第七节强化宣传营造良好环境

强化农村牧冈发展舆情引导,深入总结“十四五”规划目标 任务及重点工作落实的成功经验、重大成就与成效,提炼可复制 可推广的发展模式,树立乡村发展鲜活人物典型,弘扬创业精神、 工匠精神和企业家精神,凝聚发展合力,激发崇尚创新、勇于创 业、谋求发展的热情。充分发挥主流媒体、传统媒体和新兴媒体 作用,解读农村做区发展政策、宣传做法经验、推广典型模式、 讲好农村牧区发展故事,全方位、多角度、立体化宣传报道各地 各部门在推动规划落实中的新举措、新成效、新典型、新经验， 引领全社会共同并注、协力支持农村牧区发展,营造良好的社会 舆论氛围。