创建兴安盟国家级

现代畜牧业试验区建设规划

（征求意见稿）

## 

内蒙古自治区兴安盟农牧局

中国农业科学院农业经济与发展研究所

目 录

[第一章 规划概述 1](#_Toc15227)

[一、规划背景 1](#_Toc15514)

[二、规划目的 3](#_Toc15325)

[三、规划期限 4](#_Toc8544)

[四、规划依据 4](#_Toc17761)

[第二章 形势与机遇 6](#_Toc8306)

[一、发展成就 6](#_Toc11251)

[二、发展机遇 9](#_Toc7553)

[（一）优势条件 9](#_Toc3603)

[（二）发展机遇 11](#_Toc10332)

[三、挑战和问题 12](#_Toc8820)

[第三章 总体要求 15](#_Toc29312)

[一、指导思想 15](#_Toc15316)

[二、基本原则 15](#_Toc5661)

[三、总体定位 17](#_Toc31842)

[四、发展目标 19](#_Toc25188)

[（一）总体目标 19](#_Toc15712)

[（二）具体目标 19](#_Toc16148)

[第四章 总体布局 25](#_Toc5361)

[一、任务布局 25](#_Toc2464)

[（一）聚焦高质量发展首要任务 25](#_Toc29485)

[（二）构建3N新发展战略格局 26](#_Toc8300)

[（三）产业链产业群产业带融合 27](#_Toc22764)

[（四）高标准高要求高质量建设 28](#_Toc13543)

[二、空间布局 29](#_Toc32241)

[（一）带扇引领 29](#_Toc917)

[（二）三区联动 30](#_Toc10581)

[（三）四园主导 31](#_Toc18753)

[（四）多点支撑 32](#_Toc22116)

[三、产业布局 32](#_Toc18164)

[（一）草产业 33](#_Toc20812)

[（二）牛产业 33](#_Toc29279)

[（三）奶产业 33](#_Toc4679)

[（四）羊产业 34](#_Toc7897)

[（五）猪产业 34](#_Toc4913)

[（六）禽产业 34](#_Toc2859)

[（七）特色产业 34](#_Toc31397)

[四、创新布局 35](#_Toc25266)

[（一）加强理论创新 35](#_Toc4365)

[（二）加强体制机制创新 35](#_Toc29860)

[（三）加强科技创新 36](#_Toc22361)

[（四）加强政策创新 36](#_Toc14975)

[五、进程布局 37](#_Toc5166)

[第五章 现代生产体系建设规划 40](#_Toc20201)

[一、宏观形势 40](#_Toc5072)

[（一）国际形势 40](#_Toc16518)

[（二）国内形势 40](#_Toc30738)

[（三）内蒙古形势 41](#_Toc18579)

[二、现状、问题和思路 41](#_Toc8464)

[（一）发展现状 41](#_Toc27464)

[（二）存在问题 42](#_Toc15495)

[（三）建设思路 43](#_Toc30792)

[三、主要任务 44](#_Toc14585)

[（一）大力发展牛羊草食畜牧业 44](#_Toc21427)

[（二）鼓励发展猪禽食粮畜牧业 45](#_Toc783)

[（三）扎实推进草原畜牧业转型 46](#_Toc29838)

[（四）加快发展标准化规模化养殖 46](#_Toc26315)

[（五）持续提高设施化智能化水平 47](#_Toc11161)

[四、主要项目和试验 48](#_Toc31625)

[第六章 现代产业体系建设规划 56](#_Toc7644)

[一、宏观形势 56](#_Toc30953)

[（一）国际形势 56](#_Toc30817)

[（二）国内形势 56](#_Toc1038)

[（三）内蒙古形势 57](#_Toc20215)

[二、现状、问题和思路 57](#_Toc16349)

[（一）发展现状 57](#_Toc26109)

[（二）存在问题 58](#_Toc26)

[（三）建设思路 59](#_Toc26492)

[三、主要任务 60](#_Toc16027)

[（一）推进全产业链一体化发展 60](#_Toc17948)

[（二）着力加强畜产品加工业 60](#_Toc10988)

[（三）加快发展畜产品流通业 61](#_Toc25784)

[（四）全面发展现代畜牧服务业 62](#_Toc12298)

[（五）强化畜牧业质量安全监管体系 63](#_Toc4000)

[（六）大力推进品牌强盟战略 63](#_Toc26927)

[（七）推动一二三产业融合发展 64](#_Toc31936)

[四、主要项目和试验 65](#_Toc1472)

[第七章 现代经营体系建设规划 73](#_Toc29266)

[一、宏观形势 73](#_Toc24025)

[（一）国际形势 73](#_Toc28606)

[（二）国内形势 73](#_Toc17421)

[（三）内蒙古形势 74](#_Toc21204)

[二、现状、问题和思路 74](#_Toc18004)

[（一）发展现状 74](#_Toc906)

[（二）存在问题 75](#_Toc24380)

[（三）建设思路 77](#_Toc17112)

[三、主要任务 77](#_Toc25052)

[（一）培育壮大新型经营主体 77](#_Toc23930)

[（二）创新合作模式与利益联结机制 78](#_Toc32277)

[（三）健全农牧业社会化服务体系 79](#_Toc18832)

[（四）打造现代畜牧业发展高端平台 79](#_Toc26664)

[（五）完善各项配套政策 80](#_Toc11898)

[四、主要项目和试验 81](#_Toc17831)

[第八章 循环畜牧业体系建设规划 88](#_Toc4197)

[一、宏观形势 88](#_Toc21324)

[（一）国际形势 88](#_Toc25951)

[（二）国内形势 88](#_Toc4676)

[（三）内蒙古形势 89](#_Toc18412)

[二、现状、问题和思路 89](#_Toc222)

[（一）发展现状 89](#_Toc23416)

[（二）存在问题 90](#_Toc16844)

[（三）建设思路 91](#_Toc22806)

[三、主要任务 92](#_Toc28247)

[（一）推动草原草畜平衡 92](#_Toc12134)

[（二）大力发展饲草料产业 93](#_Toc29487)

[（三）促进低碳畜牧业发展 94](#_Toc13991)

[（四）推进种养循环绿色发展 95](#_Toc5309)

[四、主要项目和试验 96](#_Toc16942)

[第九章 科技支撑体系建设规划 103](#_Toc24365)

[一、宏观形势 103](#_Toc25321)

[（一）国际形势 103](#_Toc10111)

[（二）国内形势 103](#_Toc2701)

[（三）内蒙古形势 104](#_Toc11872)

[二、现状、问题和思路 104](#_Toc32161)

[（一）发展现状 104](#_Toc15009)

[（二）存在问题 105](#_Toc12940)

[（三）建设思路 105](#_Toc28797)

[三、主要任务 106](#_Toc28226)

[（一）加强草食家畜和饲草种业创新 106](#_Toc5144)

[（二）加快实施良种繁育与推广 106](#_Toc13139)

[（三）推进科技创新研究和推广 107](#_Toc6359)

[（四）健全基层技术推广服务体系 107](#_Toc32353)

[（五）布局实验室和中试基地建设 108](#_Toc11384)

[（六）开拓畜牧国际交流合作 108](#_Toc25410)

[四、主要项目和试验 108](#_Toc9252)

[第十章 疫病防控体系建设规划 116](#_Toc30825)

[一、宏观形势 116](#_Toc8908)

[（一）国际形势 116](#_Toc10814)

[（二）国内形势 117](#_Toc19332)

[（三）内蒙古形势 117](#_Toc7824)

[二、现状、问题和思路 118](#_Toc10181)

[（一）发展现状 118](#_Toc20553)

[（二）存在问题 119](#_Toc26815)

[（三）建设思路 120](#_Toc3593)

[三、主要任务 121](#_Toc9240)

[（一）创新动物疫病防控机制体制 121](#_Toc6742)

[（二）完善动物疫病防控体系 121](#_Toc28622)

[（三）牢固树立动物防疫主体责任 122](#_Toc25211)

[（四）强化疫情监测预警 123](#_Toc7713)

[四、主要项目和试验 124](#_Toc10587)

[第十一章 保障措施 129](#_Toc8606)

[一、强化组织领导 129](#_Toc11699)

[二、强化总结宣传 129](#_Toc20391)

[三、强化资金筹措 129](#_Toc23568)

[四、强化用地保障 130](#_Toc6038)

[五、强化服务支撑 130](#_Toc13749)

[六、强化目标考核 130](#_Toc20598)

# 第一章 规划概述

为深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，全面落实自治区第十一次党代会关于推动农畜产品生产基地优质高效转型的重要部署，全力擘画新时代现代化兴安盟建设的新蓝图，推动兴安盟尽快建成国家重要农畜产品生产基地、国家现代畜牧业发展战略高地，努力在服务国家和自治区发展大局中寻求新作为，特制定本规划。

## 一、规划背景

**1.创建现代畜牧业试验区是落实习近平总书记重要指示的重大战略举措**

党的十八大以来，习近平总书记先后两次考察内蒙古、连续5年参加十三届全国人大历次会议内蒙古代表团审议并发布重要讲话、多次就内蒙古工作作出重要指示批示，要求把内蒙古建设成为我国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障，建设国家重要能源和战略资源基地、农畜产品生产基地，打造我国向北开放重要桥头堡。“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”的战略定位，指明了新时代内蒙古的职责和使命所在，是新时代内蒙古发展的总方向、大布局，为内蒙古农牧业发展提供了战略指导。创建现代畜牧业试验区是落实习近平总书记关于内蒙古打造国家重要农畜产品生产基地重要指示的重大战略举措，通过扎实推进畜牧业高质量发展，不断释放畜牧业发展新活力，尽快迈入现代畜牧业发展轨道，全面助力“五大任务”见行见效。

**2.创建现代畜牧业试验区是国家建设农业强国的迫切需要**

中国特色社会主义进入新时代，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。党的二十大报告明确提出要全面推进乡村振兴、加快建设农业强国，这是进一步提升我国农业综合发展能力，打牢农业在国民经济中基础地位的重要战略部署。畜牧业作为关系国计民生的重要产业，总产值占农业总产值的比重接近30%，是保障食物安全和居民生活的战略产业。但目前畜牧业发展竞争力有所下降、疫病风险仍然较高、草原生态总体改善但局部恶化等问题仍然突出。创建现代畜牧业试验区是加快推进畜牧业高质量发展的重要决策，是在农业现代化进程中率先实现畜牧业现代化的重要探索，是建设农业强国的迫切需要。

**3.创建现代畜牧业试验区是内蒙古建设畜牧强区的重要抓手**

内蒙古是我国草原畜牧业的主产区，资源禀赋丰富，产业体系完善，居全国五大牧区之首。内蒙古牛肉、羊肉、牛奶、羊绒、饲草产量均居全国首位，全国1/4的羊肉、1/5的牛奶、2/5的羊绒来自内蒙古，在全国畜牧业经济和畜产品生产中占有重要地位。2022年，内蒙古粮食产量3900.6万吨，猪牛羊禽肉产量277.8万吨，牛奶产量733.8万吨，占全国的比重分别为5.7%、3.0%、18.7%。每年可向区外调出150万吨肉类和500万吨牛奶，已经成为国家名副其实的“粮仓肉库奶罐”。踏上新征程，内蒙古主动扛起建设国家重要农畜产品生产基地的战略任务，以创建现代畜牧业试验区为抓手，聚力畜牧业转型升级，聚焦加快建设畜牧强区，对内蒙古畜牧业高质量发展走在全国前列,争取在全国率先实现畜牧业现代化,具有重大战略意义。

**4.创建现代畜牧业试验区是兴安盟承担新使命的战略支撑**

兴安盟是内蒙古传统农牧业大盟。2022年，粮食产量671.5万吨、猪牛羊禽肉产量28.4万吨、牛奶产量60.7万吨，占自治区的比重分别为17.2%、10.2%、8.3%，具有重要的区域战略地位。境内农区、牧区、林区分布均衡，是国内发展农牧结合最具特色、最为典型的地区，畜牧业发展始终保持领先水平。站在更高的起点上，兴安盟抢抓机遇，依靠得天独厚的资源禀赋条件，主动承担创建国家级现代畜牧业试验区的重任，既有利于加快建设畜牧业强盟, 大力构建畜牧业全产业链发展新格局，持续提升科技贡献率，大幅度增强畜牧业质量效益和竞争力，助力乡村产业振兴，促进农牧民增收，又可为全国和自治区现代畜牧业发展探索出一条可复制可推广可持续发展的新路径。

## 二、规划目的

为全面贯彻落实乡村振兴、农业强国等系列战略部署，加快推进农牧业农村牧区现代化，服务习近平总书记交给内蒙古的“五大任务”，规划立足兴安盟的区域重大战略地位，准确把握兴安盟未来的发展定位，把畜牧业现代化摆在发展的逻辑起点，主动对接国家农业农村现代化建设体系，聚焦强基础、补短板、提质量，进一步强化理论与政策创新，研究提出一批新时代重大标志性项目和有探索精神的试验项目，不断加强薄弱环节建设，谋划一条规模化、绿色化、智能化畜牧业高质量发展新路子，培育兴安盟发展新动能，打造全国畜牧业现代化综合改革新样板。

## 三、规划期限

规划为未来5年（2023—2027年）兴安盟创建国家级现代畜牧业试验区提供指引。

## 四、规划依据

规划以《国务院办公厅关于促进畜牧业高质量发展的意见》（国办发〔2020〕31号）、《国务院关于印发“十四五”推进农业农村现代化规划的通知》（国发〔2021〕25号）、《农业农村部关于印发“十四五”全国畜牧兽医行业发展规划的通知》（农牧发〔2021〕37号）、《内蒙古自治区人民政府关于印发自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的通知》《内蒙古自治区党委、自治区人民政府印发关于加快推动农牧业高质量发展的意见》《内蒙古自治区人民政府关于印发自治区“十四五”推进农牧业农村牧区现代化发展规划的通知》（内政发〔2021〕21号）、内蒙古自治区农牧厅关于印发《内蒙古自治区“十四五”畜牧业高质量发展规划》的通知、《内蒙古自治区人民政府关于加快推进兴安盟创建国家级现代畜牧业试验区的指导意见》《兴安盟国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《内蒙古兴安盟创建国家级现代畜牧业试验区实施方案》《兴安盟国土空间总体规划（2021—2035年）》《兴安盟打造自治区奶业发展“副中心”三年行动方案（2023—2025年）》等为重要参考，并经过深入调研和反复论证，保持了规划的连续性、全局性、系统性、创新性和可操作性。

# 第二章 形势与机遇

## 一、发展成就

“十三五”以来，兴安盟坚持农牧业优先发展总方针，加快推进畜牧业供给侧结构性改革，推动产业转型升级，在市场拉动和政策引导下，克服诸多不利因素影响，生产方式加快转变，绿色发展全面推进，规模化建设取得明显进展，综合生产能力、市场竞争力和可持续发展能力不断增强。

**1.畜牧业综合生产能力稳步提升。**近年来，兴安盟充分发挥“农牧互补，以农促牧”特色优势，畜牧业生产能力稳步提升。2022年，畜牧业存栏稳定在1000万头只以上，生产实现“九连稳”。肉类、禽蛋、奶类总产量分别为28.4万吨、2.9万吨和60.7万吨，分别比2015年增长42.7%、38.1%、32.5%，畜产品供应能力稳步提升。全盟人工饲草种植基地面积达到149.0万亩，产量达到339.8万吨，天然饲草产量达到380万吨，为大力发展畜牧业提供了充足的饲草料资源。平均每头（只）存栏牛、羊产肉量分别为181.6千克、17.0千克，分别高于自治区166.9千克、16.9千克的平均水平和全国147.3千克、15.4千克的平均水平，牛羊养殖效率较高。全盟畜牧业总产值达到140.36亿元，占农业总产值403.09亿元的34.8% 。畜牧业已经成为农牧民增收的主要来源，部分发展指标增速居于全区前列。

**2.产业素质明显增强。**兴安盟畜牧业养殖主体格局发生深刻变化，小散养场（户）加快升级，规模养殖快速发展。截至2022年底，全盟畜牧业标准生产规模场达到11141个，其中，肉羊规模场10091个，肉牛规模场495个，生猪规模场153个，奶牛规模场301个。畜牧业养殖规模化率64.7%，肉牛养殖规模化率58.3%，奶牛养殖规模化率55.2%，肉羊养殖规模化率65.7%，生猪养殖规模化率65.5%。现有大型畜牧交易市场 3个，2022年牲畜总交易量81.7万头只，交易额33亿元。拥有兴安盟盟级以上农牧业产业化龙头企业95家，其中国家级龙头企业4家、自治区级龙头企业49家、盟级龙头企业42家，在带农助农增收方面作用显著。此外，科右中旗成功创建国家级（肉牛）现代农业产业园，科右前旗被认定为自治区级（奶业）现代农牧业产业园，突泉县获批国家农村产业融合发展示范园等，都标志着兴安盟畜牧产业标准化、规模化、产业化素质明显增强。

**3.产品质量安全保持在高水平。**兴安盟高度重视农畜产品质量安全水平，形成盟、旗县、乡镇苏木、嘎查村四级农畜产品质量安全监管网格化管理，56个乡镇共有243名监管员，960名村级协管员。依托自治区农牧厅农畜产品质量安全监管系统，对各生产主体的巡查检查信息录入系统，实现线上线下监管齐抓并进。开展农药残留、兽药残留、“瘦肉精”、私屠滥宰、水产品“三鱼两药”、生鲜乳违禁物质和投入品监管七大专项整治行动，农畜产品抽检合格率长期保持在98%以上。加快追溯体系建设，做好国家追溯管理信息平台的推广应用工作，完善农畜产品生产经营主体数据库，确保绿色有机生产经营主体及其产品追溯管理率均达到100%。

**4.绿色发展持续推进。**兴安盟畜牧业生产布局不断优化调整，畜禽养殖与资源环境相协调的绿色发展格局初步形成。全面推进畜禽养殖废弃物资源化利用项目，开展畜禽粪污集中收集、无害化处理、资源化利用，取得重要进展。6个旗县市的规模化畜禽养殖场粪污处理装备设施配套率达到97.4%，散户养殖粪污收集处理实现全覆盖，全盟畜禽粪污综合利用率达到81.7%，病死畜禽无害化处理率达到100%。大力实施畜牧养殖大县种养结合整县推进项目，推广种养循环、林下养殖等绿色发展模式。有效开展秸秆资源化利用项目，产生的秸秆主要通过饲料化、肥料化、燃料化、基料化四种利用方式转化，2022年秸秆综合利用率达到91%。

**5.品牌建设取得新进展。**兴安盟深入实施品牌强农战略。得天独厚的优良生态环境和不可复制的区位优势，赋予了兴安盟肉牛健壮的体魄和兴安盟牛肉纯净的高品质。2019年，“兴安盟牛肉”“兴安盟羊肉”被农业农村部评为国家地理标志登记保护产品，同年“兴安盟牛肉”获得国家农产品地理标志认证，一跃跻身自治区级区域公用品牌之列，并荣获中国品牌农业神农奖。2022年，全国首个区域品牌形象“源在兴安”发布，为全方位推介兴安盟农畜产品区域公用品牌，提升生态品牌效益和价值，持续增加农畜产品附加值提供了契机。此外，兴安盟出台《区域公用品牌管理办法》，对新获得和使用绿色、有机和地理标志农畜产品的企业、合作社、家庭农牧场等新型经营主体给予授牌，通过加大品牌影响力，优化品牌建设环境。

## 二、发展机遇

兴安盟作为传统畜牧业大盟，有着得天独厚的资源优势、悠久的发展历史、浓厚的文化氛围和广泛的群众基础，新发展阶段加快推进现代畜牧业建设、创建国家级现代畜牧业试验区面临着难得的历史机遇。

### （一）优势条件

**一是资源禀赋丰富。**兴安盟地处嫩江、松花江流域源头，是大兴安岭林海的重要组成部分。域内森林覆盖率和草原综合植被盖度分别达到33.4%和75.4%，水资源总量达到49.5亿立方米，人均粮食产量位居全区首位，是我国北方地区重要的粮食主产区和生态功能区、服务区，拥有最优质发展现代畜牧业的资源基础。**二是生态环境优越。**兴安盟非工业城市，工业发展对环境的污染较小，大气、水、土壤环境质量均位居全区前列。全年空气质量优良天数比例达到97%以上，10个国考断面平均水质全部达到国家三类标准，土壤富含多种矿物元素，有机质含量大于3.5%以上。兴安盟是全国第四家内蒙古地市级唯一一家同时获得“国家生态文明建设示范盟”和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地称号的盟市，拥有最适宜生产绿色畜产品的生态环境。**三是富有红色改革基因。**兴安盟自古以来是北方游牧民族繁衍生息的地方，畜牧生产最早可追溯至春秋时期。1947年5月1日中国共产党领导的第一个省级民族自治政权——内蒙古自治政府在这里宣告成立。内蒙古自治政府成立后，代表自治区在全国率先实施“不斗、不分、不划阶级，牧工牧主两利”牧区改革，承接“草畜双承包责任制”、草原“双权一制”、草原确权等改革任务，是全国草食畜牧业改革发展的最早实践地。1958年，科右前旗乌兰毛都苏木、阿其拉图牧业生产合作社被国务院评为农业社会主义建设先进单位。富有改革创新精神的历史优势为兴安盟创建现代畜牧业试验区提供活力和潜能。**四是发展潜力巨大。**兴安盟是内蒙古传统畜牧业大盟，得天独厚的资源条件为畜牧业发展提供了有力支撑。全盟年饲草产量近800万吨、秸秆产量超过700万吨，6个旗县市中5个已成为国家产粮大县、3个成为国家生猪（牛羊）调出大县，畜牧业发展潜力巨大。**五是独具地域特色。**根据第三次国土调查数据，兴安盟域内耕地2316.02万亩，林地2554.08万亩，草地2683.88万亩，农区、牧区、林区分布均衡，区域间相互作用形成了多种畜牧业发展业态，呈现“农牧互补、以农促牧”的特色优势，是国内最具特色、最为典型的农牧结合示范地区。同时，兴安盟位于内蒙古东北部，外邻蒙古国、毗邻东三省，是我国畜牧业向北开放的“桥头堡”，也是我国北方“外联内接”的关键枢纽，畜牧业改革创新试验能够起到辐射周边、展示形象的重要作用。

### （二）发展机遇

**一是各级政府高度重视。**2021年8月，中央领导在兴安盟考察时，指出把兴安盟作为创建国家级现代畜牧业试验区试点地区。2022年，农业农村部组织财政部、发改委等12部委召开协调会，初步明确创建试验区建议任务及分工，并致函自治区人民政府，明确支持兴安盟开展现代畜牧业试验区建设。同年，自治区王莉霞主席作出批示，要求尽快拿出方案、列明举措，加快推动试验区建设试点工作。2023年，自治区政府工作报告将试验区建设列入四项重点工作内容，出台一系列政策文件，全力支持兴安盟创建国家级现代畜牧业试验区。**二是政策环境更加优越。**迈入全面建设社会主义现代化国家新征程，坚持农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略，加快推进农业强国建设和农业农村现代化等一系列重大战略部署深入实施，为兴安盟创建国家级现代畜牧业试验区带来多重政策叠加的发展机遇，更多资源要素流向农村牧区，更多资金政策持续加力，将为试验区建设提供坚实保障。**三是市场需求扩面升级。**进入新发展阶段，我国将加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，城乡居民消费结构进入加速升级阶段，对肉蛋奶等动物蛋白质的摄入量不断增加，对乳品、牛羊肉等的需求量快速增长，尤其对绿色优质畜产品的消费需求进一步旺盛。市场需求的扩面升级、国内超大规模的市场优势将为激发兴安盟畜产品供给潜力、助力兴安盟绿色优质畜产品走向全国市场提供广阔空间。**四是国内外新科技快速涌现。**随着新一轮科技革命深入发展，信息、技术、人才和物质装备等科技创新要素交叉融合，全球产业形态获得了前所未有的深度变革机遇。生物技术、数字技术等新兴技术不断向农业农村各领域渗透，加快促进乡村产业向智能化、数字化转型。这为推动畜牧业的转型升级和一二三产业融合，加快畜牧业高质量发展带来了机遇，为兴安盟创建国家级现代畜牧业试验区提供了动力、注入了活力。

## 三、挑战和问题

当今世界正经历百年未有之大变局，新发展阶段畜牧业发展的内外部环境更加复杂。兴安盟具备创建现代畜牧业试验区的天然优势和良好基础，但同时，也存在不少突出短板、面临诸多风险挑战。

**1.产业链条仍存短板。**兴安盟畜牧业结构不优、链条不全等问题仍然突出。畜产品以初级产品外销为主，加工业发展不足。畜产品加工企业以中小企业为主，竞争力较弱，基本还处于初级产品加工阶段，即屠宰、分类、冷藏等，高附加值的精深加工不足，产品同质化严重，产品附加值低。2022年，全盟主要农畜产品加工转化率仅为47%，农畜产品加工业产值占畜牧业总产值的比例仅为0.45:1，较全区和全国平均水平明显偏低。整体来看，兴安盟畜牧业产业链短小粗放，距离畜产品就地加工、产加销一条龙的全产业链经济还有差距。

**2.组织化程度有待提升。**兴安盟新型农业经营主体在合作经营模式上的融合创新不足，与广大养殖户间的利益联结不够紧密。多数家庭农牧场由于规模较小、信息闭塞，很难与合作社、龙头企业等组织联合，农牧民参合比重也相对较低，市场牵龙头、龙头带基地、基地连农户的产业化格局尚未真正形成，新型农业经营主体服务小农户、提高小农户的作用有待提升。此外，社会化服务体系不健全，缺少科技、信息、金融、购销、储运等服务组织和中介组织，服务农牧民“最后一公里”的问题仍未有效解决。

**3.资源环境约束更加趋紧。**兴安盟地处大兴安岭南麓向森林草原农耕文化过渡地带，生态状况极为脆弱，生态保护任务十分艰巨。耕地质量不高，全盟的坡耕地面积占耕地总面积的2/3左右，基本属于跑水、跑肥、跑土的“三跑田”。土壤沙化和水土流失问题严重，科尔沁沙地北缘、科右中旗境内和突泉县等6个乡镇出现土壤沙化，沙区面积占土地总面积的10%左右；突泉县、科右中旗、扎赉特旗的水土流失面积约3000万亩，治理难度大、进程缓慢。草原退化、沙化及盐碱化的总量仍然较大，局部超载问题尚未得到根本解决，草原沙化趋势虽得到有效遏制，但草原生态功能依然处于恢复起步初级阶段。养殖设施建设及饲草料种植用地难问题突出制约了畜牧业规模化、集约化发展，部分地区生态环境容量饱和，保护与发展的矛盾进一步凸显，稳定成熟的种养结合机制尚未形成。

**4.科技支撑明显不足。**兴安盟种业“卡脖子”问题依然存在。奶牛、肉牛育种创新能力不强，全盟还未有满足生产需求的生产奶牛精液站，需从国内种牛站或从国外购买奶牛冷冻精液；优质种公牛培育与国际水平也有较大差距。科技成果转化应用水平不高，全盟畜牧产业技术含量较低，深度开发利用力度不够，理论与实践存在脱节。大数据、云计算等新兴技术在畜牧领域的应用推广较为滞后，畜牧业数字化转型进程缓慢。科技服务平台和服务体系不健全，部门间信息共享机制尚未建立。整体来看，兴安盟牲畜品种品质不高，科学技术对畜牧业的贡献率和应用效率仍然较低，科技创新还没有成为畜牧业发展的第一生产力。

**5.疫病风险长期存在。**畜牧业在发展过程中受动物疫病的威胁较大,一旦出现动物疫病,不但损害畜牧业发展,而且还威胁人们的饮食安全。虽然当前动物疫情形势总体平稳可控，但兴安盟畜禽养殖体量大，畜禽交易频繁、流动性大，加之周边国家重大动物疫病多发频发，传入风险较大，疫病风险隐患长期存在。而兴安盟基层动物疫病防控体系仍不健全，专业技术人员匮乏，养殖场（户）防疫条件参差不齐，控制净化等制度措施落实不到位，关键环节监管存在短板漏洞，动物疫病现实威胁和风险隐患仍然较大。

# 第三章 总体要求

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于“三农”工作的重要论述以及对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，加快建设“两个屏障”“两个基地”和“一个桥头堡”，对标国际、聚焦国内，立足内蒙古优势，发挥兴安盟特色，以促进畜牧业高质量发展和构建畜牧业发展新格局为统领，以供给侧结构性改革为主线，坚持问题导向和需求导向，按照畜牧业现代化发展理论与政策创新区、畜牧业高新技术产业先行区、畜牧业多元融合发展引领区、绿色生态畜产品供给样板区和现代畜牧业推动乡村振兴示范区“**五区定位”**，重点发展草、牛、奶、羊、猪、禽和特色**“七大产业”**，加强现代畜牧业生产、产业、经营、循环畜牧业、科技支撑和疫病防控“**六大体系建设**”，大力推动农牧业农村牧区农牧民“三位一体”、生产生活生态“三生同步”、一二三产业“三产融合”，加快推进农牧业强、农牧区美、农牧民富，打造国家重要的绿色农畜产品生产基地和畜牧强盟典型样板，为建设农业强国和全面实施乡村振兴战略提供先进模式和可行路径支撑。

## 二、基本原则

**科技支撑，创新驱动。**围绕产业链部署创新链，围绕创新链配置资金链、资源链，引进培育核心关键人才，建立“产学研用”创新机制，促进技术创新、产品创新、模式创新和管理创新。依靠科技创新和技术进步，突破发展瓶颈，不断提高畜禽良种化、养殖机械化水平和资源利用效率，加快畜牧业发展方式转变,推进全行业全要素现代化。

**市场主导，政府引导。**以市场需求为导向，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府政策引导和市场调控等作用,促进市场和政府有机统一、相互补充、相互协调、相互促进。通过优化区域布局，强化政策支持，加快补齐畜牧业发展的短板和弱项，消除限制畜牧业发展的不合理壁垒,增强畜牧业发展活力,保障畜产品有效供给。

**以草定畜，草畜一体。**认真落实草畜平衡和禁牧休牧制度，减轻天然草原放牧压力，促进草原休养生息。加强退化草原保护和生态修复，恢复草地生产力，改善草地生态环境，促进草地畜牧业可持续发展。分草原、半农半牧区、农区、林区，精确测算天然饲草、人工种植饲草、秸秆、饲料灌木的产量，统筹考虑盟外饲草进口情况，以饲草料数量定草食牲畜养殖量。

**生态优先，绿色引领。**遵循绿色发展理念,把实现减污降碳协同增效作为促进现代畜牧业发展全面绿色转型的总抓手，集成推广适应性广、实用性强的绿色技术模式，促进种养循环、农牧结合、草畜配套，促进资源环境承载能力、畜产品供给保障能力和养殖废弃物资源化利用能力相匹配,畅通种养结合循环链,协同推进畜禽养殖和环境保护,实现产业链全程绿色化可持续发展。

## 三、总体定位

以创建国家级现代畜牧业试验区为契机，把兴安盟建设成为畜牧业现代化发展理论与政策的创新区、畜牧业高新技术产业的先行区、畜牧业多元融合发展的引领区、绿色生态畜产品供给的样板区和现代畜牧业推动乡村振兴的示范区。

**畜牧业现代化发展理论与政策的创新区。**围绕创建兴安盟国家级现代畜牧业试验区发展需求，改革创新，量身定制个性化政策，支持在设施农牧业用地、科研用地等用地政策方面先行先试。创新财政金融保险支持政策。自治区在农牧林水、重大科技创新、产业发展等方面，给予重点倾斜。围绕草原畜牧业转型升级，探索循环农牧业绿色模式，提升产业链供应链现代化水平，创新专业化社会化服务等方面，探索建立畜牧业现代化理论体系。

**畜牧业高新技术产业的先行区。**立足科技创新，深化合作，共建联合实验室和中试基地，发展畜牧业科技创新联盟，打造和引进畜牧业高新技术企业，构建技术集成创新平台。运用现代科学技术和现代管理手段改造传统畜牧业，合理配置畜牧业资源和生产要素，优化农业牧业农牧区生产力布局，培育优势产业、主导产业、特色产业和价值链长的产业，以核心企业为主导，形成上下游关联、优势互补、风险共担、利益共享的畜牧业系统或产业集群，率先实现畜牧业现代化转型发展，在高新技术支撑产业发展方面先行先试。

**绿色生态畜产品供给的样板区。**建设国家重要农畜产品生产基地是习近平总书记交给内蒙古的五大任务之一，也是兴安盟扛稳保障国家重要农畜产品安全重大政治责任、加快建设农牧业强区的重要抓手。兴安盟要深入贯彻落实总书记嘱托，依托得天独厚的自然条件，持续用力扩大数量、提高质量、增加产量，把国家重要农畜产品生产基地建设得量大质优，促进绿色生态农畜产品产量大区向农牧业质量强区迈进，多措并举为保障国家食物安全贡献兴安盟力量。

**畜牧业多元融合发展的引领区。**把畜牧业作为拉动区域经济增长的突破口，通过龙头企业带动，实现一二三产业融合发展，不断延链、补链、强链，加大要素保障，推动重点产业融合项目加快落地投产，形成“养、加、销”一二三产业融合发展的产业格局。倡导并践行生态优先绿色发展理念，优化种养区域布局，支持发展种养有机结合的绿色循环农牧业。把涉及畜牧业的二三产业尽可能留在农牧区，把就业岗位尽可能留给农牧民，把增值收益尽可能分给农牧民，在一二三产业融合发展上走在全国前列。

**现代畜牧业推动乡村振兴的示范区。**产业振兴是乡村振兴的基础。兴安盟要加快发展现代畜牧业，提高畜牧业供给体系质量和效率，在确保畜产品有效供给的同时，实现畜牧业与其他产业的良性循环、互促发展。发展壮大畜牧业，促进一二三产业融合发展，扩大农村牧区就业、增加农牧民收入，把生产有机融入现代产业体系，让广大农牧民深度融入现代产业链价值链。要坚持精准发力，从供求两端着眼，科学发展特色优势产业，以产业振兴有效推进乡村振兴。

## 四、发展目标

### （一）总体目标

全面贯彻落实总书记给内蒙古的定位，以畜牧业高质量发展为首要任务，强化畜产品供应保障能力建设，优化畜牧业产业结构和发展布局，加快畜牧业转型升级步伐，推进畜牧业全产业链发展，通过政策试验、理论研究、模式创新、科技赋能，大力提高资源产出率、劳动生产率、科技进步贡献率和市场竞争力，打造重要农畜产品生产基地、主导产业集群、农牧民增收主渠道、畜牧强盟新典型，探索出一条符合畜牧业现代化发展规律、适宜我国农村牧区特点、可复制可推广可持续发展的畜牧业现代化新路径，在全国率先实现畜牧业现代化。

### （二）具体目标

聚焦“扩大数量、增加产量、提高质量”，通过规模化、设施化、良种化、产业化等一系列措施，高质量构建现代畜牧业发展体系，加快建成供给保障能力强、产业链韧性强、科技装备支撑强、新型经营体系强、绿色发展水平强的农牧业强盟。2025年，国家级现代畜牧业试验区建设全面推进，2027年，国家级现代畜牧业试验区全面建成。

**生产体系建设目标：一是数量指标稳步增长。**产业结构和区域布局进一步优化，畜牧业综合生产能力和供应保障能力大幅提升。2025年，全盟牲畜存栏稳定在1400万头只以上，乳肉蛋产量分别达到150万吨、36.5万吨、3万吨；2027年，全盟牲畜存栏稳定在1500万头只以上，乳肉蛋产量分别达到175万吨、40万吨、4万吨。**二是规模化水平显著提升。**养殖业转型升级步伐加快,产业素质逐步提高，分散小型养殖场（户）加快改造传统养殖模式，标准化规模养殖水平显著提升。2025年，畜禽养殖规模化率达到80%；2027年，畜禽养殖规模化率达到85%。**三是设施装备水平同步推进。**畜禽养殖技术装备不断提升，自动化、智能化、数字化等关键技术和装备得到广泛应用，推动产业快速发展。2025年，畜牧业机械化率达到50%，2027年，畜牧业机械化率达到55%。**四是畜禽良种化水平持续提升。通过**国家级、省级畜禽核心育种场和扩繁基地建设，畜禽良种繁育体系更加健全，畜禽良种生产水平和供种能力逐步提高，畜禽遗传改良进程加快推进。2025年，畜牧业良种率达到95%以上；2027年，畜牧业良种率达到98%以上。

**产业体系建设目标：一是流通加工业提档升级。**畜产品精深加工和副产品综合利用水平明显提高，物流配送企业冷链配送体系逐步完善，销售网络快速拓展。2025年，畜产品加工转化率达到70%，农畜产品产地冷藏保鲜设施30个，新增产地仓储库容3万吨；2027年，畜产品加工转化率达到75%，农畜产品产地冷藏保鲜设施35个，新增产地仓储库容5万吨。**二是品牌建设成效明显。**品牌建设发展基础日益夯实，推进机制不断发展，营销推介创新有力，农业品牌溢价效应逐步显现，区域公用品牌、企业品牌、产品品牌协同发展，形成全盟推进、多点突破、全面开花的发展格局。2025年，农畜产品区域公用品牌数量4个，企业品牌8个，产品品牌数量15个；2027年，农畜产品区域公用品牌数量5个，企业品牌12个，产品品牌数量18个。**三是质量安全水平持续提升。**饲料、兽药监管能力持续增强，为维护畜产品质量安全、公共卫生安全提供强力支撑。2025年，农畜产品质量安全监测合格率98%以上，饲料、兽药等投入品抽检合格率97%以上，绿色有机畜产品可追溯管理率100%；2027年，农畜产品质量安全监测合格率保持在98%以上，饲料、兽药等投入品抽检合格率98%以上，绿色有机畜产品可追溯管理率100%。

**经营体系建设目标：新型经营主体发展壮大。**培育一批带动力、竞争力强的龙头企业和产销联合、利益共享的合作组织，延伸产业链、提升价值链。2025年，建设国家级龙头企业数量5家，自治区级龙头企业数量45家，旗县级以上农牧民合作社示范社500个，示范家庭农牧场700个；2027年，建设国家级龙头企业数量7家，自治区级龙头企业数量55家，旗县级以上农牧民合作社示范社600个，示范家庭农牧场800个。

**循环畜牧业体系建设目标：绿色发展焕发活力。**生产发展与资源环境承载力匹配度明显提高，规模养殖场粪污处理配套设施更加完善，中小养殖场户粪污处理条件明显改善，畜禽养殖废弃物资源化利用持续推进，基本构建种养循环、绿色发展的良好格局。2025年，畜禽粪污综合利用率达到85%，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到98%以上，秸秆综合利用率90%，人工种草面积（含青贮玉米）达到360万亩；2027年，畜禽粪污综合利用率稳定在90%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率保持在98%以上，秸秆综合利用率90%，人工种草面积（含青贮玉米）稳定在360万亩以上。

**科技支撑体系建设目标：科技支撑明显增强。**高水平科研团队、高科技龙头企业、高质量投资基金入驻试验区，加快畜牧业发展由依赖资源要素投入转向创新驱动发展，源源不断为畜牧业发展转型升级、提质增效提供强大动力。2025年，建设国家级畜禽核心育种场数量3家，自治区级畜禽核心育种场数量4家，畜牧业科技贡献率达到70%，建设高水平科研团队数量5个，对接国家级科研平台3个；2027年，建设国家级畜禽核心育种场数量4家，自治区级畜禽核心育种场数量5家，畜牧业科技贡献率达到75%，建设高水平科研团队数量8个，对接国家级科研平台5个。

**疫病防控体系建设目标：疫情形势总体平稳。**围绕口蹄疫、禽流感、小反刍兽疫等重点防治病种，加快实现疫病防控由以免疫为主向综合防控转型，重点抓好高风险区域疫情监测预警，严格疫情报告和举报核查制度，确保病死畜禽有效处理，发病率有所降低。2025年，病死畜禽无害化处理率达100%，畜禽发病率不高于4.5%；2027年，病死畜禽无害化处理率保持在100%，畜禽发病率不高于4.0%。

**综合效益目标：**通过国家级现代畜牧业试验区建设，促进兴安盟畜牧业产值快速提升，农村牧区人均可支配收入水平快速增加。2025年，畜牧业总产值占农业总产值比重超过50%，带动农村牧区人均可支配收入同比“十三五”实现“翻一番”，达到25000元，探索出符合畜牧业现代化发展规律的模式创新模式5个；2027年，畜牧业总产值占农业总产值比重超过55%，带动农村牧区人均可支配收入比“十四五末”增长50%，达到37500元，再总结提升5个畜牧业发展模式，新发展模式总数达到10个左右，并向内蒙古和全国推广示范，全面完成国家级现代畜牧业试验区各项建设改革任务。

**表1 国家级现代畜牧业试验区建设目标**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **指标类别** | **一级指标** | **二级指标** | **单位** | **2025年目标** | **2027年目标** | **指标属性** |
| **生产体系** | 数量 | 牲畜存栏 | 万头只 | 1400 | 1500 | 预期性 |
| 乳产量 | 万吨 | 150 | 175 | 预期性 |
| 肉产量 | 万吨 | 36.5 | 40 | 预期性 |
| 蛋产量 | 万吨 | 3 | 4 | 预期性 |
| 规模化 | 畜禽养殖规模化率 | % | 80 | 85 | 约束性 |
| 设施化 | 畜牧业机械化率 | % | 50 | 55 | 预期性 |
| 良种化 | 畜牧业良种率 | % | 95 | 98 | 约束性 |
| **产业体系** | 流通加工 | 畜产品加工转化率 | % | 70 | 75 | 预期性 |
| 农畜产品产地冷藏保鲜设施 | 个 | 30 | 35 | 预期性 |
| 新增产地仓储库容 | 万吨 | 3 | 5 | 预期性 |
| 品牌建设 | 农畜产品区域公用品牌数量 | 个 | 4 | 5 | 预期性 |
| 企业品牌 | 个 | 8 | 12 | 预期性 |
| 产品品牌 | 个 | 15 | 18 | 预期性 |
| 质量安全 | 农畜产品质量安全监测合格率 | % | ≥98 | ≥98 | 约束性 |
| 饲料、兽药等投入品抽检合格率 | % | ≥97 | ≥98 | 约束性 |
| 绿色有机畜产品可追溯管理率 | % | 100 | 100 | 约束性 |
| **经营体系** | 新型经营主体 | 国家级龙头企业数量 | 家 | 5 | 7 | 预期性 |
| 自治区级龙头企业数量 | 家 | 45 | 55 | 预期性 |
| 旗县级以上农牧民合作社示范社 | 个 | 500 | 600 | 预期性 |
| 示范家庭农牧场 | 个 | 700 | 800 | 预期性 |
| **循环畜牧业** | 绿色发展 | 畜禽粪污综合利用率 | % | 85 | 90 | 约束性 |
| 规模养殖场粪污处理设施装备配套率 | % | ≥98 | ≥98 | 约束性 |
| 秸秆综合利用率 | % | 95 | ≥95 | 预期性 |
| 人工种草面积（含青贮玉米） | 万亩 | 360 | ≥360 | 预期性 |
| **科技支撑** | 科技支撑 | 国家级畜禽核心育种场数量 | 家 | 3 | 4 | 预期性 |
| 自治区级畜禽核心育种场数量 | 家 | 4 | 5 | 约束性 |
| 畜牧业科技贡献率 | % | 70 | 75 | 预期性 |
| 高水平科研团队数量 | 个 | 5 | 8 | 预期性 |
| 对接国家级科研平台数量 | 个 | 3 | 5 | 预期性 |
| **疫病防控** | 疫病防控 | 病死畜禽无害化处理率 | % | 100 | 100 | 约束性 |
| 畜禽发病率 | % | ≤4.5 | ≤4.0 | 约束性 |
| **综合效益** | 牧业发展 | 畜牧业总产值占农业总产值比重 | % | 50 | 55 | 预期性 |
| 农民增收 | 农村牧区人均可支配收入 | 元 | 25000 | 37500 | 预期性 |
| 模式创新 | 畜牧业发展模式创新点 | 个 | 5 | 10 | 预期性 |

# 第四章 总体布局

## 一、任务布局

### （一）聚焦高质量发展首要任务

**落实质量强国纲要，擦亮兴安盟畜产品金字招牌。**坚持质量第一，以市场为导向，适应消费者转型升级的需求，开展品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产提升行动。推进以绿色、有机、健康为核心价值的全盟农牧业品牌化建设，把“兴安盟牛肉”“兴安盟羊肉”“源在兴安”打造成全国知名品牌。

**推进农业强国建设，大力发展现代高效畜牧业。**坚持效益优先，以草畜产业为重点，粮畜产业为补充，推进畜禽良种化、养殖规模化、标准化、设施化和智能化。以整合优化现有加工产能和物流资源为重点，着力打造提升畜产品加工和物流配送的标准化、信息化和集约化水平，以加工和流通为纽带，促进三产融合发展，夯实高质量发展的效益空间。

**实施科技驱动战略，强化畜牧业发展新动能。**立足科技创新，深化与高校、科研院所合作，共建联合实验室和中试基地，构建畜牧业科技创新联盟和技术集成创新平台。加强科技与产业发展深度融合，围绕奶牛、肉牛、肉羊、饲草等优势产业，持续推进高产、优质、高效、生态、安全的技术体系建设。加强生物育种、疫病防控、粪污利用、智慧畜牧等关键技术研究和示范推广，科技赋能试验区建设发展。

**坚持生态优先理念，加快畜牧业绿色发展。**推动“草畜一体化”、农牧结合和种养结合，提高养殖废弃物资源化利用能力。认真落实草畜平衡和禁牧休牧制度，促进草原生态改善与畜牧生产。树立健康养殖理念，以贯彻落实疫病防控“四大安全、三大责任”为指引，构建新型疫病防控体系。加快全盟无疫区建设，从源头上减少兽药等抗生素使用，助力绿色发展。

### （二）构建3N新发展战略格局

**3+3产业格局。**以高质量发展为引领，聚焦供给侧结构性矛盾，以现代产业体系、生产体系、经营体系构建为主体，以循环畜牧业体系、科技支撑体系、疫病防控体系建设为支撑，构建“3+3”的产业发展格局，打造高品质农畜产品生产基地，引领和创造新需求，扩大高质量发展增量，为试验区开拓更广阔的发展空间。

**3+3区域格局。**充分发挥农区、牧区和农牧交错区多业态优势，强化科技创新和政策支持，推进农牧民“三位一体”。加强“三区联动”，促进饲草料种植和流通、畜禽繁育、饲养、畜禽粪污处理、畜产品加工和流通、生产要素等方面的大分工、大合作、大交流，实现盟内畜牧业发展与生态环境的平衡。

**3×3利益格局。**以科技创新和制度创新为驱动重点发展六大产业，实现规模化智能化产业化“三化协同”，打造国家重要的绿色农畜产品生产、加工和输出基地，延伸产业链条，促进“三产融合”。完善利益联结机制，带动农民增收，推进农牧业强、农牧区美、农牧民富，实现生产生活生态“三生同步”。

### （三）产业链产业群产业带融合

**强化产业链。**实施农业全产业链高质量发展行动，以科技化、数字化和绿色化为引领，聚焦牛、羊、奶、草、猪、禽等重点产业。以延链、补链、壮链、优链为重点，以精深加工聚焦和品牌塑造为链头，打造一批创新能力强、集聚程度高、安全绿色优的农业全产业链。

**打造产业群。**根据区域优势，打造各类产业园区，吸引畜牧业关联企业及支撑企业、科研机构、金融机构、专业化供应商等主体及资源要素向园区集聚，形成以饲料种植、畜禽养殖、畜产品加工流通、动物防疫、科技研发、草原休闲旅游及其他社会化服务等为一体优势产业集群。

**形成产业带。**根据兴安盟各区的资源禀赋和产业基础，打造饲草、奶牛、肉牛和肉羊等优势产业带。发挥区域比较优势和专业化优势，突出品种特色、地域特色、人文特色，瞄准市场消费需求，唱响质量兴农、绿色兴农、品牌强农主旋律，聚力打造兴安盟特色的优质绿色畜产品生产基地。

**实施深度融合。**以新兴优势产业链为关键抓手，以点成线以线带面，推进条群带全方位联动融合，形成全域内产业、要素、主体等的网络化格局和网格化管理服务，促进网内企业及经营主体进行有效合作，共享知识、技术、制度、信息、人才等资源，提高创新能力，形成“科技-创新-产业-人才-金融”的良性发展态势，提升区域品牌和特色竞争优势，提升兴安盟现代畜牧业的整体竞争能力。

### （四）高标准高要求高质量建设

**立足兴安盟，面对自治区，放眼全国，环视全球**。试验区建设要深入分析全球、全国、全区的畜牧业发展形势，总结现代畜牧业发展的一般规律、国际和国内成功经验，根据兴安盟畜牧业资源优势、发展现状和问题，创新现代畜牧业建设思路目标，加快构建畜牧业发展新格局，推动兴安盟畜牧业发展转型升级，进入高质量、现代化发展轨道。

**坚持高标准、高要求、高质量。**试验区各项标准要高于国家和行业现有标准,如产业水平、生态环境、产品质量、竞争力评价、农民增收等，确保试验区在各项目标实现方面达到最高水平，有助于试验区引领国家和区域现代畜牧业发展。对试验区各项建设与管理提出较高要求,如资源利用率、生态改进、绿色生产、创新体制机制等，要破除以往重视规模和产量的发展思维,从科技创新、人才培养、管理体制等多个方面设定更高的目标，推动试验区的全面提升。要以高质量为核心,贯穿试验区建设和发展全过程，项目建设要严格把关各项投入品质量，保证工程质量、项目质量，打造一批高质量的龙头企业和品牌产品，全面提升区域整体竞争力，实现全面高质量的发展。

## 二、空间布局

以生态优先、绿色发展为导向，以优化全盟产业布局为目标，按照系统思维，整体谋划、统筹布局的原则,谋划打造“**扇带引领、三区联动、四园主导、多点支撑**”的发展空间格局，聚焦主导产业，汇聚资源要素，促进推动畜牧业转型升级，实现畜牧业现代化发展。

### （一）带扇引领

**——沿G111集群式产业链示范带。**依托G111沿线，打造县域全产业链示范带，以各区现有产业基础和优势发展畜禽养殖、饲草料种植，以乌兰浩特市为加工中心，以扎赉特旗音德尔镇、科右前旗科尔沁镇、突泉县突泉镇、科右中旗巴彦呼舒镇为物流中心，有机串联畜禽育种、饲草种植、畜禽养殖、畜产品加工物流及服务、畜禽粪污资源化处理为一体产业集群，形成三产融合的高质量发展格局。

**——以阿尔山为核心农文旅融合扇形区。**利用全盟独特的农牧景观与旅游资源，以阿尔山市旅游品牌为引领，重点打造以阿尔山为核心，辐射带动科右前旗北部、扎赉特旗西部、科右中旗西北部的“旅游+草原牧业”扇形区域，挖掘乡土历史文化资源，建设一批牧区旅游目的地，开发草原风光游、牧区体验游、乳企工业旅游、农牧产业研学游、草原文化深度游项目，大力推进兴安盟休闲农牧业发展。

### （二）三区联动

三区联动是指农区、牧区和农牧交错区畜牧发展优势互补，相互促进，形成牧繁农育、山繁川育、户繁企育、农牧对接、农牧互补、种养结合的布局，协同打造集群式产业链关键的种养环节。

农区畜牧业主要布局在突泉县和乌兰浩特市全域。发展重点是坚持种养结合、生态化发展方向，走标准化规模养殖增量、产业化集聚发展提质、品牌化拓展市场增效的路子，强化科技创新和政策支持，实现畜牧业质量和数量的双提升，突出发展养猪、养禽和节粮型草食家畜牛羊集中育肥等产业。

牧区畜牧业主要布局在科右前旗西部乌兰毛都苏木、桃合木苏木、满族屯满族乡、绿水种畜场和扎赉特旗北部的宝力根花苏木、胡尔勒镇、阿拉达尔吐苏木、阿尔本格勒镇、巴达尔胡镇、巴彦乌兰苏木、种畜场、索伦牧场和音德尔镇部门嘎查。发展重点是加强草原资源保护和草原生态建设，在草畜平衡基础上发展草牧业。以草定畜，加强草场管理，优化畜群结构，控制放牧牲畜数量，采取暖季适度放牧、冷季舍饲半舍饲方式，减轻天然草原放牧压力，促进草原畜牧业转型。

农牧交错区畜牧业主要布局包括扎赉特旗阿拉达尔吐苏木以东与以南区域，科右前旗大石寨镇、察尔森镇、额尔格图镇、巴日嘎斯台乡、归流河镇、俄体镇，科右中旗杜尔基镇与额木庭高勒苏木。发展重点是推进饲草高效利用，适度扩大畜牧业发展规模，走农牧结合道路。要以水定草，扩大人工种草面积，发展节水型饲草品种和灌溉技术，提高饲草产量和质量。要以草和料定畜，充分利用丰富的饲草、秸秆等资源，适度扩大畜牧业发展规模。充分发挥牧区繁育，农区集中育肥的优势，提高畜产品质量和安全性，增加附加值。

### （三）四园主导

四园主导是指以畜禽养殖产业园、农牧循环产业园、畜产品及草产品加工流通产业园、科技产业园四大类产业园为主导，着重发挥加工流通产业园区的 “链主”或“龙头”作用，四园相互支持、相互协调、优势互补，带动全盟现代畜牧业发展。

推进畜禽养殖向规模化、集约化、现代化方向转变，重点发展科右中旗肉牛国家现代农业产业园和农垦集团规模化肉牛养殖园区、扎赉特旗和突泉县的肉羊养殖园区，以及科右前旗的现代奶牛养殖产业园。坚持种养循环理念，重点打造以农牧循环、粪污沼气发电为核心的科右前旗额尔格图镇现代农牧业园区，以优质饲草种植、生态牧场建设为核心的扎赉特旗胡尔勒草原畜牧业转型升级种养结合园区，以有机肥生产为核心的突泉县三阳牧业循环园区等。培育壮大全盟畜产品加工流通能力，以内蒙古兴安盟经济技术开发区、

内蒙古兴安盟农畜产品物流园区和乌兰浩特市经济技术开发区为依托，重点提升乌兰浩特市乳产品加工产业园、科右前旗乳产品和肉羊精深加工产业园，科右中旗肉牛加工产业园和突泉县畜产品物流交易中心以及科右前旗现代草业加工物流园区、突泉县绿丰泉饲草集散中心、扎赉特旗饲草集散中心等。强化科技驱动，重点打造突泉县兴安盟国家农业科技园区，建设提升扎赉特旗肉羊育种中心、科右前旗饲草育种中心、科右中旗肉牛育种中心。

### （四）多点支撑

做好育种研发、技术推广、产业链综合服务和各种社会化服务等多个方面的有力支撑，着力解决产业链中各环节的困难和瓶颈，助力集群式产业链发展壮大。加强技术改良、培训和推广，提高牛羊品种质量和饲草质量，提高畜种生产性能和资源效率，以科技优势赋能集群式产业链发展。建立网络化覆盖全盟的社会化服务体系，建设草产品交易配送中心、动物疫病防控、畜产品质量检测、畜禽粪污资源化利用、病死畜禽无害化处理、土地流转及其他资源的交易平台以及试验示范基地等服务项目，服务集群式产业链的各个环节。同时在4旗县建立区域性农业全产业链综合服务中心。

## 三、产业布局

根据兴安盟创建国家级现代畜牧业试验区的总体要求和规划总体布局，立足于盟内产业发展基础，确定六大产业+特色产业发展布局。

### （一）草产业

坚持将草产业发展作为畜牧业发展的先行产业，以科右前旗和科右中旗中南部为重点区域，大力推进优质高产饲草良种繁育，鼓励扶持规模养殖场发展标准化饲草种植基地，积极引导金融服务、社会资本参与草牧场经营建设，加快饲草种植和畜牧业的配套衔接，不断增强草产业发展水平和保障能力。

### （二）牛产业

以育肥、屠宰加工为重点补齐做强产业链条，大力发展西门塔尔、安格斯等优良品种，重点在科右中旗、科右前旗、扎赉特旗和突泉县建立完整的基础母牛、架子牛、育肥牛生产体系，推广“牧繁农育、户繁企育”养殖模式，大力发展安格斯、西门塔尔、海福特等优良品种，不断提升标准化生产水平，建立健全疫情防控、金融支持、责任落实工作体系，依托天牧臻、绿丰泉、华阳等龙头屠宰加工冷链物流项目，加快建设兴安盟千亿级肉牛产业集群。

### （三）奶产业

扶持伊利、蒙牛等龙头乳企做大做强，以科右前旗、乌兰浩特市和突泉县为重点，加快推进奶源基地发展，以科右中旗、科右前旗为重点，积极支持中小奶畜场扩大规模，扶持壮大奶食品加工企业，协同推进奶牛繁育养殖、高端乳制品加工、传统乳制品生产，发展牛奶、羊奶、马奶多种业态，打造具有全国竞争力的奶产业集群，建设世界级原奶生产基地。

### （四）羊产业

在科右前旗、扎赉特旗牧区发展生态牧场，打造草原生态品牌。在突泉县、科右前旗等农牧交错区发展专业化、规范化、规模化肉羊舍饲创新模式，推行以杜泊、萨福克等为主的经济杂交改良模式，推广多羔繁育技术、四季均衡出栏技术，深度开发高附加值产品。

### （五）猪产业

依托扎赉特旗、科右前旗和突泉县生猪养殖基础，加快百万头生猪标准化规模养殖加工基地建设，稳步扩大生猪生产，恢复生猪产能。

### （六）禽产业

坚持产业化推进、规模化发展，以突泉县、乌兰浩特市为重点，开展白羽肉鸡育种攻关，提高蛋鸡年饲养能力和鸡雏孵化能力,推进现代生态禽产业示范基地建设，逐步形成种禽繁育、生态养殖、屠宰加工、冷链物流配套完善的禽生产经营体系。

### （七）特色产业

特色产业包括马、鹿（麝）。马产业，按照“保护为主、综合开发”的发展思路，以科右中旗、扎赉特旗和科右前旗为重点，大力推进蒙古马保护工程，支持开展马术教学培训，建设国家级良种马繁育基地，加快推动马奶、马血清等产业研发，拓展牧旅融合产业，加快形成以马匹交易、马产品生产、马业服务于一体的标准化产业链条。鹿（麝）产业，以阿尔山为重点，推动鹿（麝）养殖扩群增量、提质增效，建设鹿（麝）养殖基地，扶持一批标准化养殖场，支持鹿（麝）产品深加工企业，打造产品品牌，建设鹿（麝）养殖保障体系。

## 四、创新布局

### （一）加强理论创新

开展现代畜牧业发展内涵，发展水平评价、政策体系和政策实施效果评价等。探索农区牧区相互支持、相互补充的发展模式和实现途径。完善草畜平衡和禁牧休牧制度。探索现代草牧业转型发展模式和路径。探索草原生态改善、畜牧业发展和牧民增收协同的实现路径和支持政策。开展兴安盟各畜禽品种适度规模养殖的研究，指导农牧业经营主体尤其是农牧结合家庭牧场的发展。创新种养结合理论研究，探索畜禽养殖场建设与高标准农田建设结合的发展模式，实现畜牧业发展和粮食生产双丰收。

### （二）加强体制机制创新

完善现代畜牧业产业体系、生产体系、经营体系机制体制创新。创新运用现代经营管理理念和经营模式，以提高全要素生产率为指导，提高土地产出率、资源利用率和劳动生产率。总结以产权、资金、劳动、技术、产品为纽带，开展“户繁企育”、合作社+农户、产业化联合体等合作模式，探索完善利益联结机制和要素收入分配模式，增加农牧民收入。建立合理机制体制，培育和壮大畜产品加工流通企业，提升加工转化率，带动三产融合发展。探索加大培育本地畜产品加工企业、支持合作社发展畜产品加工、龙头企业的财政支持折股归为所在地集体经济组织股权等多种形式，保障农牧民更多分享地畜产品加工流通环节的利润。深化兴安盟草原产权制度改革，开展草地股份合作或集体牧场试点，适当开展高标准草地建设等，解决草原细碎化、经营效率不高的问题。探索建立全盟动物疫病有效防控的多方合作机制。

### （三）加强科技创新

加强科技创新人才培养、引进方式和政策，创新科研合作政策和环境，加速更多顶尖团队、高素质领军人才、科研院所为兴安盟的现代畜牧业发展赋能。探索科研院所与畜牧产业、科技资源与基层畜牧生产企业深度融合路径，推进畜牧业高产、优质、高效、生态、安全的科学技术体系建设。构建现代畜牧业科技成果转化服务机制，深化畜牧业科技创新体制机制改革。探索加强畜牧业科技创新平台载体和科技人员队伍建设政策措施，完善科研成果评价和保护体系的管理办法。

### （四）加强政策创新

研究推动政策整合，进一步完善财政、土地、金融、保险、人才培养、公共服务等全方位、全过程的政策支持体系，打好政策“组合拳”的政策措施。践行大食物观理念，将饲草和青贮玉米产量折算粮食当量计入粮食产量统计，并对其实行粮食补贴扶持政策。在兴安盟率先开展效益高、风险小的奶肉兼用型养殖试点，提供政策支持。创新融资方式，通过举债、政府担保等发挥金融杠杆作用，以财政资金撬动社会资本；尝试开展畜舍抵押贷款试点、开展无追索权贷款、畜产品价格保险、设立畜牧业发展基金、积极申报国际银行银行贷款等方式解决发展资金问题。尝试在土地政策上有所突破，解决现代畜牧业发展的用地问题。聚焦解决试验区建设中的共性问题，分层分类制定配套政策，把准关键环节，突出发展取向，增强可操作性，确保精准有效、务实管用。

## 五、进程布局

试验区建设采取三步走的战略：一年起步开局,试验区建设初见成效;三年成效显著,试验区基本成型；五年全面建成,试验区基本实现畜牧强盟目标。

**2023年起步开局：**重点完成试验区各项规划，确定具体实施方案，制定详细建设计划，组建试验区管理机构，明确任务分工，承接国家、自治区下达的发展任务，提升改造一批现代化智慧牧场，启动建设一批条件成熟项目，全面推进试验区各项工作，争取试验区建设开门红，为试验区建设奠定良好基础。

**2024—2025年快速推进：**重点任务为全面开工建设各类项目，各项目齐头并进，加速推进各项基础设施和畜牧业配套设施建设，有序开展体制机制改革研究试验，大力引进新技术、新主体、新资源，加大现代畜牧业生产体系、经营体系、产业体系和支撑保障体系建设力度，全面推进政策及理论研究。到2025年底，初步完成试验区各类主体建设，实现试验区的基本形态，兴安盟畜牧业现代化试验区建设格局基本形成，产业、企业、科技、人才、资本及其他要素资源逐步向试验区集聚，推动主导产业发展壮大，以畜产品规模加工和流通能力快速增加，带动产业链发展；科技和制度创新效应明显，短板弱项逐步补齐，瓶颈和卡脖子问题得以突破，形成一批可借鉴的理论成果，试验区现代化建设成效明显。

**2026—2027年提升建成：**进一步完善试验区的产业体系和区域布局，不断壮大新型经营主体，加强科技创新，引进国内外先进技术和设备，建立完善的人才梯队，不断优化畜牧业技术模式、经营模式、管理体制机制，总结提炼成功模式并向全区和全国推广，推动试验区向更高层次发展。到2027年底，试验区所有任务如期完成，现代畜牧业试验区全面建成，现代畜牧业产业体系取得实质性进展，产业集群效应明显，养殖标准化规模设施化程度明显提高、畜禽养殖量显著增加，产业化集聚提质增效，区域品牌影响增强，产品市场溢价明显，种养结合、草畜平衡、循环畜牧业成为主导模式，实现畜牧业发展提质增效、生态环境明显改善、农牧民增收的协同发展态势，建成全国重要的优质绿色畜产品生产基地，形成了一大批可复制可借鉴的理论成果，成为自治区、全国现代畜牧业发展标杆和样板，畜牧强盟目标基本实现。

# 第五章 现代生产体系建设规划

## 一、宏观形势

### （一）国际形势

随着各国经济发展、收入提高、人口增长以及城镇化步伐的加快，畜产品需求增长迅速，“畜牧革命”浪潮兴起，即快速的需求带动了现代化的畜牧业生产，畜产品供需水平大幅提升。从畜产品消费结构变动趋势来看，未来发达国家牛羊肉消费在目前的高人均消费水平上可能会略有下降，但发展中国家人均牛肉羊消费水平仍将进一步增长。此外，，适度规模化、集约化经营是全球畜牧业在长期探索发展过程中所呈现出的共性特征，也是解决小农分散养殖生产效率低、畜产品质量安全缺乏保障问题的必然路径选择。

### （二）国内形势

2022年全国肉、蛋、奶产量分别达到9227万吨、3456万吨和3932万吨，肉类、禽蛋产量继续保持世界首位，奶类产量位居世界前列。2022年全国畜禽规模化养殖率超过70%，畜牧养殖机械化率达到38.5%。未来我国人均肉类消费量预计约在2035年达到顶峰75千克，较目前约60千克的人均消费量尚有较大增长潜力。面对畜产品消费的刚性上涨趋势和复杂的内外部环境，畜牧业稳产保供任务仍然艰巨，猪牛羊肉等重要畜产品在高水平上保持稳定供应难度加大，尤其是牛羊等草食家畜发展滞后，牛羊肉价格连年上涨，牛肉羊进口大幅增加，2022年牛羊肉进口分别达到269万吨 和35.8万吨。2021年农业农村部正式启动“牛羊产业发展五年行动计划”，并在《“十四五”全国畜牧兽医行业发展规划》中明确提出2025年我国牛羊肉自给率要达到85%的目标。重要畜产品稳产保供任务，对加快构建现代养殖体系，优化产业结构和区域布局，提升畜牧业综合生产能力和供应保障能力提出更高要求。

### （三）内蒙古形势

2022年羊肉、牛肉和牛奶产量均居全国首位，产量分别达到110.2万吨、71.9万吨和733.8万吨。内蒙古作为草食畜牧业的主产区，草原畜牧业居五大牧区之首，是国家名副其实的“肉库”“奶罐”，但畜牧养殖标准化明显不足。作为全国肉牛养殖量最大的省区，全区75%的肉牛以架子牛和犊牛销售，2022年达标出栏育肥牛仅为20%。通过大力推进适度规模标准化养殖，实现“扩群提质”，是内蒙古畜牧业未来发展的重要方向。

## 二、现状、问题和思路

### （一）发展现状

**1.畜牧养殖基础日益扎实。**兴安盟畜禽养殖历史悠久，盟内人口六成以上为农牧民，牧区农区交错分布，畜牧业多种业态并存。大部分农牧民具有较长的养殖历史，畜牧业收入在农牧民收入总的比重较高，传统养殖户正处于向现代畜牧业加速转型的时期。兴安盟良好的群众养殖基础，再加上丰富的资源禀赋与扎实的产业基础，为推进产业转型升级、探索现代化发展经验、开展理论与模式创新奠定了坚实基础。

**2.生产供应能力稳步提升。**兴安盟辖区内一半旗县市成为国家生猪、牛羊调出大县，是我国北方重要的畜产品生产供应基地。2022年，全盟肉、蛋、奶总产量分别为28.4万吨、2.9万吨和60.7万吨；牲畜存栏达到1206万头，禽类存栏达到2900万羽，实现了“九连稳”。

**3.现代养殖体系持续优化。**在牧区和农牧交错区，依托得天独厚的草原资源，肉牛、奶牛、肉羊等产业链建设持续推进，并逐渐形成了“牧繁农育、农牧互补”的产业分工特色。在农区，依托玉米常年种植面积稳定在1000万亩以上的“黄金玉米生产带”生产优势，以生猪、肉鸡产业为重点，引进行业内大型养殖龙头企业，重点建设了年出栏100万头生猪、3000万羽肉鸡养殖基地，并建设了饲料、屠宰、粪污处理等配套体系。总体来看，依据资源禀赋特色，兴安盟基本形成了草畜粮畜均衡发展的格局，“规模型大企业带动+适度规模型农牧民养殖”的养殖模式日益成熟。

### （二）存在问题

**1.标准化养殖水平偏低。**兴安盟草食畜牧业规模化养殖比重整体偏低，尤其是肉牛产业多数以架子牛和犊牛销售为主，对产品和养殖标准化体系的构建提出了较大挑战。畜牧业的点状发展与链条脱节特征明显，也间接加大了产业标准化提升难度。关键领域标准不全，执行不一，监管难度较大。

**2.装备现代化程度不高。**兴安盟畜牧业装备现代化总体呈现水平不高、分布不均、创新不足的特征。畜牧业专用机械品种较少，技术含量较低，工作效率低，劳动强度大，作业成本高，作业水平不能满足现代畜牧业的生产需求。尤其是在牛羊养殖方面，机械化率偏低，智能化、数字化装备更少，中小型养殖场装备的饲料运输机械、饲喂和饮水机械、圈舍除粪及粪便处理机械、圈舍环境控制设备、畜禽疫病防治机械、畜禽信息采集机械、专用运输机械等配置不足，严重制约了效率提升。

**3.草原畜牧业转型滞后。**兴安盟草原畜牧业发展方式仍然较为传统，超载放牧、人畜混居、小规模分散养殖、设施化水平低、防疫难度大、品种更新慢等问题长期存在。多数农牧民居住分散，养殖观念落后，对草原畜牧业新业态、新模式的创新能力低，提升草原畜牧业生态价值、文化价值、体验价值进行创收增效的难度大。

### （三）建设思路

聚焦扩大数量、增加产量、提高质量，坚持生态优先、畜牧强盟的发展理念，立足兴安盟优势，以草畜产业为重点、粮畜产业为补充，强化科技支撑，强化创新驱动，大力推进畜牧养殖规模化、标准化、设施化、智能化发展。力争到2025年，全盟牲畜总存栏量稳定在1400万头只以上，乳肉蛋产量分别达到150万吨、36.5万吨、3万吨，畜禽养殖规模化率达到80%，畜牧业机械化率达到50%。2027年，全盟牲畜总存栏量稳定在1500万头只以上，乳肉蛋产量分别达到175万吨、40万吨、4万吨，畜禽养殖规模化率达到85%，畜牧业机械化率达到55%，畜牧业生产体系趋于完善，数量质量效益、生产生活生态、农区牧区农民等多维效益更加凸显，国际国内两种资源两个市场联动更加紧密。

## 三、主要任务

### （一）大力发展牛羊草食畜牧业

充分发挥兴安盟草原广阔、饲草丰茂、养殖悠久的优势，重点发展以牛羊为主的草食畜牧业，着力打造国家牛羊养殖大县、奶业大县。**肉牛产业，**按照“扩群增量、提质增效”的发展思路，强化良种繁育，大力推行“养殖户繁育扩群、合作社和龙头企业育肥出栏”的合作经营模式，加快建设百万头优质肉牛规模化养殖示范带，加强肉牛繁育制种基地建设，打造百万头肉牛养殖大县。积极推进天牧臻、绿丰泉、华阳等龙头企业屠宰加工冷链物流项目，推动肉牛繁育饲养加工交易一体化发展。**肉羊产业，**加强基础设施建设，加大良种繁育和改良力度，提高群体质量和个体单产，扩大肉羊生产核心群。推动赛诺草原羊业、杜美牧业等肉羊企业提档升级，大力扶持天牧臻、绿丰泉、华阳等龙头企业屠宰加工和冷链物流建设，开发一批市场前景好的低温肉制品、熟食制品等深加工项目，同步推进兴安细毛羊保种扩繁。**奶产业，**充分发挥兴安盟黄金奶源带、黄金草原带、黄金玉米带优势，草原牧区以乳肉兼用西门塔尔牛为主，提高标准化规模养殖水平和生鲜乳收购管理水平，推动优质奶源基地建设，重点推进伊利、蒙牛集团奶牛生态牧场和有机高端乳制品智能示范项目，大力发展传统特色奶制品加工行业，有效推动奶牛产业发展和奶业振兴。

### （二）鼓励发展猪禽食粮畜牧业

充分利用兴安盟黄金玉米带的优势，坚持“适度规模、集约发展、绿色扩张”的理念，以扎赉特旗、科右前旗、突泉县等农区旗县为重点区域,按照全产业链一体化建设的思路，打造生猪、肉鸡产业集群化发展带。**生猪产业，**以龙头企业和专业合作组织为依托，按照政府组织、养殖户参与、规模化发展的原则，加快恢复生猪生产和市场服务体系建设，支持华西希望、德康、牧原牧业、英哥天兆养殖企业加大养殖规模，加快生猪标准化规模化养殖加工基地建设，不断完善养殖、屠宰、加工、销售产业链，提升生猪产品附加值。**禽产业，**坚持产业化推进、规模化发展，重点依托松森牧业、安达牧业等养殖加工龙头企业，着力打造“中国白羽肉鸡之乡”突泉现代生态禽产业示范基地，形成产业示范效应。通过持续完善“龙头企业+农户”等产业化经营模式及利益链接机制，扩大龙头企业带动中小养殖户的范围和数量，加快实现农区生猪与肉鸡产品与生产全过程的标准化体系构建。重点支持中小养殖户生猪肉鸡规模养殖场新建、改扩建和全程机械化示范创建，大力推进优良品种统一、技术指导统一、饲料配方统一、兽药疫苗统一、出栏回收统一“五统一”养殖模式，实现生产效率、产品质量和养殖效益的显著提升。

### （三）扎实推进草原畜牧业转型

持续加大对草原畜牧业转型的政策支持力度，认真落实第三轮草原生态补助奖励政策，严格执行基本草原保护、草畜平衡和禁牧休牧制度，推进扎赉特旗草原畜牧业转型升级试点项目，争取扩大试点旗县范围。推行建设养畜，以暖季草原适度放牧与冷季舍饲半舍饲相结合为主要模式，支持建设标准化畜棚、配套装备等设施设备，促进草原畜牧业生产经营方式根本性改变，提高养殖效益。因地制宜，充分林下土地资源,有序扩大推广“林下养禽” “林下种草”等复合经营新模式，引导扶持 “专业合作社+农户”等合作和联合经营，通过统一生产、统一服务、统一营销、技术共享、品牌共创，有效促进林下畜牧业高质量发展,带动农民增收致富。

### （四）加快发展标准化规模化养殖

坚持增量与提质相结合，积极推行适度规模养殖，完善规模化发展配套服务，提升资源利用率和劳动生产率。**一是持续壮大规模养殖主体。**充分发挥兴安盟农区、牧区和农牧交错区生产分布格局优势，立足各畜禽品种生产实际，同步壮大农区适度规模养殖场和牧区家庭牧场两大养殖主体。**二是推进适度规模化养殖场建设。**引导养殖场户改造提升基础设施条件，因地制宜分类推进“百头牛”“千只羊”“千头猪”“万只鸡”标准化规模养殖场建设，有序扩大养殖规模。支持规模场按照现代化养殖的内在要求，探索制定养殖场建设新标准，实现产品标准化、管理集约化、养殖自动化、防疫制度化，鼓励开展低抗无抗生态养殖试点建设。加大养殖小区建设，探索政府建设中小养殖户入区养殖的新模式，实现对中小型养殖户的集中化管理。**三是完善规模化发展配套服务。**政府出台系列政策，在资源使用、项目立项、行政审批、资金扶持等环节予以倾斜。加快培育各类社会化服务组织，重点支持各类农牧业服务公司、农资企业、产业联合体、联盟等主体开展社会化服务，形成覆盖全面、服务便捷的产业配套体系。

### （五）持续提高设施化智能化水平

充分发挥龙头企业示范效应，大力推进养殖体系机械化、数字化、智能化升级发展，提升产业整体效能，增强产业核心竞争力。**一是提升养殖装备的现代化水平。**以牛羊产业为重点，制定完善适应中国式现代化发展需求的自动化、智能化、数字化养殖设施装备配套技术规范，推进养殖工艺与设施装备的集成配套，推动畜牧业装备现代化快速升级。探索将畜牧业机械、智能化装备、数字化设备等与农机购置补贴政策相结合的方式，将暂无鉴定大纲的有关涉牧机械、智能设备列入农机新产品购置补贴试点范围予以支持。**二是提高设施装备自主研发能力。**加快畜牧机械装备科技创新，推进机械装备与养殖工艺相融合，稳步发展全程机械化养殖。到2027年，创建30个全程机械化示范场和10个示范基地，引导更多的规模化养殖向标准化、智能化迈进，畜牧业机械化率达到55%以上。**三是推动智慧畜牧业发展。**加强信息技术的应用，建设数字化牧场，推广使用牲畜定位系统、检测传感器、远程监控系统、补饲传递机等现代技术设备，加快大数据、人工智能、云计算、物联网、5G等新一代信息技术在畜牧业领域的推广和应用，以肉牛、肉羊、奶牛、生猪、家禽为重点，提高圈舍环境调控、精准饲喂、动物疫病监测等智能化水平。

## 四、主要项目和试验

**1.肉牛产业再造行动项目（农牧民收入倍增工程）。**扩大肉牛养殖规模和标准化现代化养殖，提高饲草供给能力，实施肉牛养殖贷款贴息，健全肉牛良种繁育体系，优化金融保险服务。2023—2025年每年发放贷款20亿元，盟级贴息资金0.5亿元，持续增强对产业投入力度。通过实施肉牛产业再造行动，探索多种途径实现农牧民增收致富。一是引导养殖户扩大肉牛养殖规模，发展家庭牧场适度规模养殖，通过增加养殖数量提高农牧民收入；二是鼓励户繁企育、牧繁农育，企业为养殖户提供统一服务，实施标准化养殖，提高单位畜禽生产性能，提高养殖收益；三是探索农牧民以资金、牲畜、草地承包经营权、集体经济股份、政府扶持资金等入股合作社和龙头企业，使农牧民能够分享肉牛产业流通加工环节的利润；四是龙头企业与农户建立最低收购价、保底利润和风险保障基金等利益联结机制，政府进行政策性保险，共同减少农牧民肉牛养殖的市场风险和自然风险，保持养殖收益相对稳定。支持科右中旗肉牛国家现代农业产业园、肉牛良种繁育示范基地、1.45万头良种肉牛繁育基地、兴安农垦5.6万头肉牛养殖园、科尔沁肉牛优势特色产业集群建等项目的创建。科右中旗、科右前旗、扎赉特旗、突泉县各旗县至少建设1个农牧民收入倍增工程的试验示范点。

建设地点：全盟。

投资金额：60.77亿元。

资金来源：上级资金0.86亿元，盟本级资金0.5亿元，旗县市资金1.6亿元，专项债17.2亿元，银行贷款22.71亿元，企业、农牧民自筹资金17.9亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、财政局、发改委、盟金融办、乡村振兴局、农垦事业发展中心。

实施期限：2023—2027年。

**2.自治区奶业振兴“副中心”建设项目。**以科右前旗、突泉县、乌兰浩特市等为重点，发挥兴安盟黄金奶源带、黄金草原带、黄金玉米带优势，提高标准化规模养殖水平和生鲜乳收购管理水平，推进奶牛规模牧场和有机高端乳制品智能示范项目，建设高端绿色奶源基地，建设现代牧业3万头奶牛牧场、修刚牧业1.2万头奶牛牧场、光辉万头奶牛牧场、曙光6000头奶牛牧场、扎赉特旗1.2万头优质奶牛生态循环养殖示范区、科右中旗现代农牧业产业示范园区3万头奶牛养殖区等项目，支持突泉县奶业生产能力提升整县推进项目，打造兴安盟奶产业集群。

建设地点：乌兰浩特市、科右前旗、突泉县、扎赉特旗、科右中旗。

投资金额：46.24亿元。

资金来源：上级资金0.7亿元，旗县市资金0.1亿元，专项债22.46亿元，企业、农牧民自筹资金22.98亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、财政局、发改委、乡村振兴局。

实施期限：2023—2027年。

**3.草原畜牧业转型升级试点项目。**打造优质饲草“种—收—加—贮—用—管”五位一体的智慧草业，建设智慧牧场牛羊放牧舍饲智能化管理系统、智慧生态牧场草原感监测预警大数据平台，提出草原畜牧业转型升级样板模式。

建设地点：扎赉特旗。

投资金额：15.19亿元。

资金来源：上级资金2.4亿元，旗县市资金0.26亿元，银行贷款0.25亿元，企业、农牧民自筹资金12.28亿元。

建设主体：

责任部门：盟发改委、农牧局。

实施期限：2023—2027年。

**4.兴安盟基础母牛扩群提质项目。**将科右中旗、突泉县纳入基础母牛扩群提质项目旗县。对饲养基础母牛并使用良种冻精冷配扩大能繁母牛存栏的适度规模养殖场户给予补助，提高项目旗县养殖场户母牛养殖积极性，缓解肉牛产业发展架子牛供给不足问题。

建设地点：科右中旗、突泉县。

投资金额：0.75亿元。

资金来源：盟本级资金0.75亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局。

实施期限：2023年。

**5.兴安盟10万只“兴安肉羊”繁育基地项目。**建设年均出栏肉羊10万只规模肉羊养殖基地，总用地面积55.65万平方米，建设种公羊舍、育肥羊舍、繁育羊舍等，提升肉羊产业标准化规模养殖水平。

建设地点：科右前旗。

投资金额：2.86亿元。

资金来源：专项债2.29亿元，企业、农牧民自筹资金0.57亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、财政局、发改委。

实施期限：2023—2025年。

**6.扎赉特旗优质育肥牛生态综合养殖场2万头新建项目。**建设2万头规模的育成牛舍、育肥封闭牛舍、饲料区、外网、粪污大棚、生活区及相关附属设施，提升适度规模标准化养殖水平。

建设地点：扎赉特旗。

投资金额：1.5亿元。

资金来源：专项债1.2亿元，企业、农牧民自筹资金0.3亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、财政局、发改委、乡村振兴局。

实施期限：2023年。

**7.科右前旗奶业生产能力提升整县推进项目。**开展草畜配套和现代智慧牧场建设，探索奶业产地消费新模式和奶农养加一体化试点，整县提升奶业生产能力。

建设地点：科右前旗。

投资金额：0.41亿元。

资金来源：上级资金0.2亿元，企业、农牧民自筹资金0.21亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局。

实施期限：2023年。

**8.国家数字畜牧业创新应用基地建设项目。**对已建成的4座牧场、6座在建奶牛规模养殖牧场进行数字化提升改造，建设智慧牧场管理系统、动物发情智能监测系统、环境控制和粪污清理系统、体征监测与精准饲喂系统、疫病诊断与数字防疫系统，实现高科技、高质量、高效益发展，起到示范引领作用。

建设地点：科右前旗、乌兰浩特市。

投资金额：0.84亿元。

资金来源：上级资金0.42亿元，企业、农牧民自筹资金0.42亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、科技局、工信局、大数据中心。

实施期限：2023—2025年。

**9.畜牧业大数据中心建设项目。**围绕“一中心、一张网、五平台”的整体布局，建设兴安盟畜牧物联网数据采集和大数据计算中心。一中心即兴安盟生态畜牧业数字指挥中心，一张网即覆盖畜牧全生命周期溯源管理感知体系及智慧畜牧业物联网，五平台即育种管理系统、环境自动化控制管理系统、畜牧精准饲喂系统、畜牧疫病预警系统、智慧牧场管理系统五个平台，实现“天、地、人”一体化管理，加速畜牧业建设转型升级。

建设地点：乌兰浩特市。

投资金额：3亿元。

资金来源：上级资金2.5亿元，企业、农牧民自筹资金0.5亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、科技局、工信局、大数据中心。

实施期限：2023—2025年。

**10.畜牧业机械化提升（农机购置补贴）项目。**立足畜牧业机械化现代化发展，引导养殖户购置自动饲喂、环境控制、疫病防控、废弃物处理、饲草料生产等养殖机械，充分发挥农机化项目资金作用，支持核心区养殖龙头企业、合作社、社会服务组织等新型经营主体，应用推广高端、智能养殖配套机具，辐射带动养殖户综合机械化水平，打破畜牧业机械化、规模化、集约化、标准化瓶颈制约，积极推动现代畜牧业机械化向全程全面高质高效转型升级，加快畜牧业和农村牧区现代化进程。

建设地点：全盟。

投资金额：1.4亿元。

资金来源：上级资金1.4亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局。

实施期限：2023—2027年。

**11.畜禽养殖标准化示范场创建项目。**创建1—2家国家级标准化示范场，开展畜禽养殖标准化示范创建，集成一批可复制、可推广的高效设施养殖整套技术模式，提升畜禽养殖设施化、标准化水平，增强畜牧业质量效益竞争力和畜产品供给保障能力。

建设地点：全盟。

投资金额：3.32亿元。

资金来源：上级资金0.12亿元，旗县市及资金0.1亿元，专项债2.7亿元，企业、农牧民自筹资金0.4亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局。

实施期限：2023—2027年。

**12.开展现代畜牧业生产体系理论与政策创新项目。**充分借鉴国际畜牧业发展经验，立足兴安盟特色，深入开展草畜一体化理论、农牧结合理论等现代畜牧业理论内涵创新，深入开展政策体系、支撑重点领域与模式、实施效果评价等的政策研究与创新，探索建立一套现代畜牧养殖体系综合效能进行总体评价、评估的模型，为产业发展决策提供科学支撑。

建设地点：乌兰浩特市。

投资金额：0.03亿元。

资金来源：上级资金0.03亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、盟委政研室、科技局、统计局、市场监督管理局。

实施期限：2023—2027年。

# 第六章 现代产业体系建设规划

## 一、宏观形势

### （一）国际形势

发达国家畜产品加工与流通业普遍较为先进，其雄厚的现代畜产品科学基础，极大地带动了畜产品加工技术特别是高新技术的领先发展。在畜产品加工技术、装备创新与提升的未来方向上,世界发达国家如美国、德国、丹麦、澳大利亚和瑞典的大学与研究机构、企业、政府非常重视加工与流通技术和相应的科技发展趋势，纷纷投入人力、物力、财力,紧紧围绕畜产品精深加工、安全与健康、附加值提升等热点开展研究,超前开发相应高新技术和装备,或者及时应用于产业,或者作为下一代的技术贮备。国外畜产品加工企业，普通拥有强大的研发机构或研发团队,大力开展技术研发、工程设计和市场预测等,高度重视畜产品品牌建设，形成了高效的研发组织和机制。发达国家畜产品加工转化率高达80%－90%。

### （二）国内形势

近些年我国畜产品加工与流通产业集聚程度明显提高，科技创新能力不断增强，畜产品加工技术装备获得新提升，副产物高值化科技产品层出不穷，营养保健食品行业进入发展新轨道。但我国畜产品加工与流通行业发展仍存在不少问题，突出表现在加工产品附加值低，初加工占比较高，名优产品比例低，知名品牌少；畜产品收购、运输、批发、销售的初级市场体系尚未健全，畜产品大流通的渠道不畅，要素市场、产品市场发育程度低，缺乏综合性的专业市场，导致资源配置效率低。数据显示，当前我国畜产品整体加工转化率为68%左右，相对偏低；肉类和蛋品深加工比重低于发达国家25—30个百分点，增值空间受到很大制约。

### （三）内蒙古形势

当前全区农牧业产业链条不断延伸，新型经营主体与农牧业利益联结不断加强，绿色农畜产品精深加工基地建设正在全力推进中。但内蒙古农畜产品加工企业技术装备水平较为落后，农畜产品精深加工和综合利用水平较低，产业链条仍然不长、附加值低，没有龙头产品、市场竞争力偏弱等问题突出。目前，内蒙古农畜产品加工转化率为65%，低于全国水平3个百分点，且价值链的增值环节主要在县域之外，对当地农牧民的致富带动效应不强；牛羊肉等产品加工增值水平低，全产业链延伸拓展和融合能力不强、品牌建设滞后，导致畜牧业质量和效益仍然偏低。

## 二、现状、问题和思路

### （一）发展现状

#### 1.六大畜牧业产业体系初步形成。草、乳、牛、羊、禽和猪六大产业体系有良好的基础，舍饲养畜、草畜平衡等养殖模式日趋成熟。德康集团百万头生猪养殖、中博农万头奶牛养殖、三阳肉羊养殖、安达大规模企业养殖带动了盟内养殖业标准化和规模化的发展，初步形成以农养牧、以牧促农、农牧结合的良性格局。

#### 2.畜产品加工带动能力持续增强。初步构建起粮、油、肉、乳等六大类绿色农产品加工体系，伊利、蒙牛乳业加工企业已经投产，年屠宰量超过10万头的肉牛和肉羊大型屠宰加工企业正在建设中。2018年，全盟销售收入百万元以上农畜产品加工企业数量达到114个，规模以上农畜产品加工企业数量占比近40%，农畜产品加工业总产值达到85.53亿元。

#### 3.农村电子商务迅速发展。盟、旗、乡、村四级快递服务网络基本建成，实现农资、生活物资下乡和农畜产品入城双向流通。农村电子商务迅速发展，绿色农畜产品触网工程顺利推进，全盟已建成盟、旗县级电商产业园7个，引进电商企业20多家，推动100多家传统农畜生产加工企业转型。

#### 4.品牌知名度有所提升。申报成功2个区域公用品牌（兴安盟大米、兴安盟牛肉），13个企业品牌和23个产品品牌，以此建立了兴安盟农牧业品牌目录。“源在兴安”品牌已经有一定的知名度，“兴安盟牛肉”获得国家地理标志认证,成功入选“内蒙古农牧业品牌目录”区域公用品牌。

### （二）存在问题

**1.缺乏“链头”带动。**盟内加工企业大多较小、散、弱，带动能力不强，而本地少数龙头企业生产规模大投资大，但缺乏特色，品牌和影响力不够，不具备核心竞争优势，难以带动集群产业链发展，导致目前产业链条存在短板，结构不优、链条不全等问题依然突出。

**2.畜产品加工处理水平偏低。**2022年全盟主要畜产品加工转化率仅为47%。畜产品加工业产值占农业总产值比例为45%。由于缺乏深加工能力，畜产品多以初级产品形式进入流通或终端消费，不少产品的附加值收益流出体外，影响行业积累和农牧民收入增长，挫伤农牧业生产者、农牧业工作者的积极性。

**3.畜产品物流相关设施缺乏。**运输以及仓储设备和加工以及保鲜技术相对落后，导致较大的农产品物流损耗，延长了物流时间，增加了成本。由于基础设施相对落后，制约了畜产品物流的发展。

**4.品牌效应尚未充分发挥。**兴安盟畜产品由于生态环境和区位优势，产品质量特色鲜明，品质上乘，但目前兴安盟品牌只处于品牌创建的初期,还未成为知名品牌，市场占有率低，其知名度和美誉度需要进一步提升。

### （三）建设思路

以“政府引导、企业为主、市场运作、科学布局”为原则，创新发展路径，以提高畜产品精深加工率和物流配送效率、促进全产业链融合发展为目标，以现代加工科技、数据信息和物流技术为支撑，着力打造管理集约化、网络规模化、服务社会化的现代加工和物流综合服务平台，着力提升畜产品加工和物流配送标准化、信息化、智能化、集约化水平，构建布局合理、配套完善、服务高效的现代加工和物流服务体系，带动全产业链融合发展。2025年，畜产品加工转化率达到70%，畜产品质量安全监测合格率达到98%，各类品牌达到27个。2027年，畜产品加工转化率达到75%，畜产品质量安全监测合格率保持在98%以上，各类品牌达到35个。

## 三、主要任务

### （一）推进全产业链一体化发展

开展畜产品精深加工、副产物综合利用和高值化产品开发等关键技术研究，提高农产品初加工层次；大力推动产地冷链物流建设，推进农商对接、农超对接、产销对接，进一步提高设施畜产品自给率，丰富“菜篮子”产品；深化供销合作社综合改革，发挥供销合作社系统经营服务网络体系优势，强化产销对接，统筹调运配送，减少中间环节，降低成本。完善县（旗、市）乡电商服务站点，开展线上线下融合发展，运用“互联网+”拓宽优质畜产品销售渠道。

### （二）着力加强畜产品加工业

支持龙头企业加大技改投资，加强新产品、新工艺的研发和精深加工，提高畜产品附加值。认定一批盟级农牧业产业化创新型中小企业，支持畜产品加工企业开展产品研发创新，着力推进畜产品由初加工向精深加工的产业升级。引导畜产品加工企业向产地下沉、向园区集中，在畜产品主产区统筹布局建设加工产业园。落实畜产品加工业提升行动，围绕畜产品精深加工、副产物综合利用和高值化产品开发等关键技术研究，支持企业开展预制菜肴、功能性食品等畜产品精深加工新产品、新技术研究。支持发展肉蛋奶等畜禽产品精深加工和皮、毛、骨、血、脏器等副产品综合利用，开发高附加值新产品,提升增值空间,减轻生态环境压力，发展特色畜产品加工，优化产品结构，建设畜产品中央厨房，发展预制菜产业，支持特色餐饮业。大力推进重点产业与科研院所、高校团队和专家学者的对接合作，提高畜产品的附加值和溢价能力，助推“产学研用”一体化发展。积极开展智能工厂（数字化车间、“机器换人”项目）、绿色工厂、创新型中小企业和“专精特新”中小企业培育工作。重点对加工转化率偏低和发展潜力较大的加工产业和地区给予扶持。

### （三）加快发展畜产品流通业

扶持畜产品贮藏流通业发展，改造提升产地、集散地、销地批发市场，打通畜产品直供直销“绿色通道”，让新鲜畜产品“卖得出去”、“买得进来”。积极发展牛羊肉等冷鲜产品寄递业务。整合快递物流资源开展共同配送，进一步完善盟、旗、乡、村四级物流体系，畅通城乡配送末端“微循环”。严格执行鲜活农畜产品运输“绿色通道”政策，全力保障物流通畅。在全盟商贸流通领域开展“兴安产安心选云上兴安”系列线上促销活动，拓宽兴安盟特色畜产品线上销售渠道。完善县乡电商服务站点，扶持一批养殖场通过互联网开展畜牧业生产全过程展示、“点对点”销售，鼓励畜产品加工营销企业开展农超、农社对接和线上线下融合发展，强化县域商业体系构建，提升流通主体竞争力和供应链现代化水平，以“产地仓+销地仓”模式打造兴安盟与京津冀、长三角、大弯区等发达地区的农畜产品供应链，运用“互联网+”拓宽优质畜产品销售渠道。支持建设养殖、屠宰、加工、配送全产业链示范企业，促进运活畜向运肉转变，完善畜禽产品冷链物流存储配送体系。

### （四）全面发展现代畜牧服务业

加强村级寄递综合服务站点和邮政快递企业盟县乡村四级站点建设，鼓励采取邮快合作、快快合作、快商合作等模式开展共同配送。继续推进农村牧区邮路汽车化，打造互联互通、长期稳定的四级农村寄递体系。组织职业院校开展职业技能培训，紧扣兴安盟现代绿色农牧业，培育与全盟产业发展精准对接的品牌示范专业，着力提升群众就业能力。建设农牧文旅融合基地,依托电子商务实现牧旅结合、文旅相容,打造传统文化—展示平台—牧特产品—文旅场景的产业生态链,开展O2O展厅、“云直播”等牧文旅融合新业态,提升文旅融合的整体收益,形成“文化+牧业+旅游+生活”四位一体的发展模式,做好文旅融合的连接器和工具箱。力争实现特色畜产品线上线下销售与观光旅游、休闲体验结合的模式,携手共建推动兴安盟农牧文化传承与牧旅融合创新的开放经营体系。

### （五）强化畜牧业质量安全监管体系

健全盟旗乡三级畜产品质量安全监管体系，构建网格化管理网络，推动监管工作关口前移、重心下移，发挥盟级农畜产品质量安全监管中心作用，建立扁平化指挥模式，确保“横向到边，纵向到底”。实施动物检疫规范化建设，严格执行动物检疫制度，强化动物检疫出证管理，严厉打击违规出证、非法倒卖动物卫生监督证章标志等违法违规行为。加强畜牧业投入品管控，加大饲料、养殖、加工全过程的安全监管，严查生产过程中非法添加、使用（兽）药物的行为，以点带面，开展无规定动物疫病区、无疫小区、净化场建设，从源头上，减少兽用抗菌药使用，确保畜产品绿色安全，以品质促品牌建设。实施产地检疫、运输车辆、指定通道、屠宰检疫、病死动物无害化处理全链条风险管控，建立检疫闭环管理机制，推行养殖、市场、屠宰动物检疫追踪核查制度。建设畜产品安全可追溯体系监管平台，完善产品质量安全追溯体系。

### （六）大力推进品牌强盟战略

深度实施兴安盟农牧业品牌提升行动计划，鼓励旗县市立足地方资源禀赋，聚焦主导产业，打造具有鲜明地域特色的县域公用品牌，形成“一县一品”的农牧业品牌格局。以“地域名+产品名+绿色/有机”的品牌建设模式，培育突泉县雪花牛肉、科右前旗牛肉、科右中旗草原黄牛、扎赉特旗牛肉等一批县域公用品牌。加大品牌宣传推广力度，充分利用农牧业展会、品牌推介会、产销对接会、新媒体等营销平台，开展“爱上内蒙古”系列宣传活动，宣传推介兴安盟牛肉区域公用品牌；鼓励和支持在北京、上海、深圳和广州等一线城市设立“兴安盟牛肉”品牌专营店。建立“兴安盟牛肉”官网公众号，有效利用“官网公众号”宣传推广区域公用品牌。配合市场管理部门逐步开展标识管理工作把“兴安盟牛肉”全面打造成高端品牌，全面进军高端市场，进一步提高附加值，扩大高端市场份额，使“兴安盟牛肉”产业逐步发展为兴安盟的强势产业。

### （七）推动一二三产业融合发展

推动农畜产品加工园区建设，对重点产业推行链长制，细化产业链补短板事项，把产业链主体留在县域，把就业机会和产业链增值收益留给农牧民，提升产业链供应链现代化水平。支持建设养殖、屠宰、加工、配送全产业链示范企业，促进运活畜向运肉转变，完善畜禽产品冷链物流存储配送体系，支持龙头企业加大技改投资，加强新产品、新工艺的研发和精深加工，提高畜产品附加值。支持发展肉蛋奶等畜禽产品精深加工和皮、毛、骨、血、脏器等副产品综合利用，开发高附加值新产品,提升增值空间,减轻生态环境压力，发展特色畜产品加工，优化产品结构，建设畜产品中央厨房，发展预制菜产业，支持特色餐饮业。

## 四、主要项目和试验

**1.畜产品精深加工产业园建设项目。**在乌兰浩特市以预制菜、中央厨房为主布局产业园；在阿尔山市以无疫产品生产为主布局产业园；在扎赉特旗以农牧结合、种养循环为主布局产业园；在科右前旗工业园区，布局奶业加工、饲料加工、肉羊屠宰精深加工、生猪屠宰精深加工为一体的产业园；在科右中旗百利舸工业园区，布局以肉牛屠宰精深加工、皮毛骨血等副产品综合利用为主的产业园。项目拟建成精深加工产业园7个。

建设地点：乌兰浩特市、阿尔山市、扎赉特旗、科右前旗、科右中旗。

投资金额：3.5亿元。

资金来源：上级资金2.8亿元，企业、农牧民自筹资金0.7亿元。

建设主体：

责任部门：盟发改委、工信局、农牧局。

实施期限：2023－2025年。

**2.饲草加工储存交易中心建设项目。**在科右前旗、科右中旗、扎赉特旗建设3个羊草等饲草加工储存集散基地。重点围绕园区基础设施建设、饲草加工机械设备购置、园区附属设施建设。

建设地点：科右前旗、科右中旗、扎赉特旗。

投资金额：0.8亿元。

资金来源：上级资金0.15亿元，盟本级资金0.15亿元，银行贷款0.2亿元，企业、农牧民自筹资金0.3亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、工信局。

实施期限：2023－2025年。

**3.电子商务公共服务中心建设项目。**统筹规划、整合资源、突出重点和特色，组建区域性、专业性电子商务平台，与全国供销总社、自治区供销社电商平台进行对接，按照县有电商运营中心、乡有服务站、村有服务点的发展模式，形成多层次、多形式农村牧区电商服务体系，推动线上线下融合发展。

建设地点：全盟。

投资金额：1.2亿元。

资金来源：上级资金0.96亿元，企业、农牧民自筹资金0.24亿元。

建设主体：

责任部门：盟商务口岸局、供销社、农牧局。

实施期限：2023－2025年。

**4.冷链物流体系建设项目。**实施科右前旗农产品仓储保鲜冷链物流设施建设项目，建设兴安盟空港陆港铁路物流区农畜产品冷链物流中心项目、乌兰浩特市生猪加工相关冷链物流设施建设项目、扎赉特旗冷链物流园区基础设施（一期）建设项目、科右中旗冷链物流基础设施建设项目、兴安盟经济技术开发区中企铁城铁路智慧物流园现代冷链物流设施建设项目。项目拟建设冷链物流中心及其配套基础设施5个。

建设地点：乌兰浩特市、科右前旗、科右中旗、扎赉特旗。

投资金额：10.42亿元。

资金来源：上级资金6.3亿元，银行贷款1.5亿元，企业、农牧民自筹资金2.62亿元。

建设主体：

责任部门：盟发改委、农牧局。

实施期限：2023－2025年。

**5.肉牛肉羊屠宰加工冷链物流生产线建设项目。**建设设计能力年屠宰10万头肉牛、50万只肉羊屠宰分割生产线，高温牛羊制品生产线及速冻调理牛羊肉生产线各一条。建设屠宰分割车间、熟肉制品车间、速冻调理食品车间、制冷机房、冷库等生产工程；牛待宰圈、隔离圈、急宰化制间等辅助工程；环保工程；锅炉房、水泵房等公用工程及办公楼、质检化验中心等服务性工程。

建设地点：扎赉特旗、科右前旗、突泉县、科右中旗。

投资金额：1.2亿元。

资金来源：上级资金0.36亿元，企业、农牧民自筹资金0.84亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、工信局。

实施期限：2023－2025年。

**6.兴安盟肉羊优势特色产业集群项目。**围绕科右前旗、科右中旗、扎赉特旗、突泉县肉羊屠宰加工企业技改提升，加快肉羊全产业链发展，补足加工产业发展短板。全盟肉羊存栏达到1000万只，屠宰量达到100万只以上。

建设地点：科右前旗、科右中旗、扎赉特旗、突泉县。

投资金额：1亿元。

资金来源：上级资金0.25亿元，企业、农牧民自筹资金0.75亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、发改委、工信局。

实施期限：2023－2025年。

**7.科右前旗全产业链典型县项目。**围绕全旗肉羊屠宰加工企业，重点在肉羊产业精深加工方面实现技改提升、屠宰线改造升级、厂房改扩建；以草原天鸿等盟级肉羊屠宰加工企业为主，索伦镇华园、科源、绿源等屠宰企业改造升级，及“草地羊协会”建设屠宰加工厂、冷链物流销售配套设施。项目拟建设或改造提升屠宰加工生产线6条。

建设地点：科右前旗。

投资金额：0.3亿元。

资金来源：上级资金0.1亿元，企业、农牧民自筹资金0.2亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、发改委、工信局。

实施期限：2023－2025年。

**8.农牧业品牌培育和提升项目。**抓好“源在兴安”区域公用品牌建设工作，培育提升区域公用品牌、企业品牌和产品品牌。组建专门品牌营销团队，制定品牌培育和提升方案。着力推进6个旗县市14个地理标志登记保护产品打响品牌知名度、美誉度。鼓励旗县市立足地方资源禀赋，聚焦主导产业，每个旗县市打造1-2个优势产业品牌（重点为已认定的地标产品），打造具有鲜明地域特色的县域公用品牌，形成“一县一品”的农牧业品牌格局。

建设地点：全盟。

投资金额：0.5亿元。

资金来源：上级资金0.3亿元，盟本级资金0.1亿元，企业、农牧民自筹资金0.1亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、市场监督管理局。

实施期限：2023－2025年。

**9.环阿尔山农文旅融合产业带建设项目。**利用全盟独特的农牧景观与旅游资源，推进兴安盟东部的“旅游+草原牧业”，促进休闲农牧业发展。以阿尔山市旅游品牌带动科右前旗和科右中旗的草原旅游产业。挖掘乡土历史文化资源，建设一批牧区旅游目的地，开发草原风光游、牧区体验游、乳企工业旅游、农牧产业研学游、草原文化深度游项目。项目拟建成融合产业带1个。

建设地点：阿尔山市、科右前旗、科右中旗。

投资金额：0.8亿元。

资金来源：上级资金0.3亿元，盟本级资金0.1亿元，银行贷款0.15亿元，企业、农牧民自筹资金0.25亿元。

建设主体：

责任部门：盟文化旅游体育局、农牧局。

实施期限：2023－2025年。

**10.牧光互补产业融合项目。**在阿尔山市、科右前旗、科右中旗和突泉县，采用“牧光互补”模式进行开发，将光伏发电与农牧业相结合，以土地复合利用方式，将现代农牧业与清洁能源紧密结合，实现“上可发电、下可农牧”的模式。结合阿尔山等地风光旅游资源，实现土地价值倍增，达到一、二、三产业完美融合，推动经济社会发展走出资源高效利用和绿色低碳融合发展之路，助力乡村振兴目标实现。项目拟建设装机总容量30兆瓦光伏电站。

建设地点：阿尔山市、科右前旗、科右中旗、突泉县。

投资金额：1亿元。

资金来源：上级资金0.4亿元，盟本级资金0.05亿元，旗县市资金0.05亿元，企业、农牧民自筹资金0.5亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、发改委、乡村振兴局。

实施期限：2023－2025年。

**11.田园综合体项目。**围绕有基础、有优势、有特色、有规模、有潜力的乡村和产业，按照农田田园化、产业融合化、城乡一体化的发展路径，以自然村落、特色片区为开发单元，全域统筹开发，全面完善基础设施，建设田园综合体。综合体突出农业为基础的产业融合、辐射带动等主体功能，具备循环农业、创意农业、农事体验一体化发展的基础和前景。项目拟建成自治区级田园综合体2个。

建设地点：乌兰浩特市、阿尔山市、科右前旗、科右中旗。

投资金额：1.2亿元。

资金来源：上级资金0.3亿元，盟本级资金0.05亿元，旗县市资金0.05亿元，专项债0.3亿元，银行贷款0.2亿元，企业、农牧民自筹资金0.3亿元。

建设主体：

责任部门：盟财政局、农牧局。

实施期限：2023－2025年。

**12.现代畜牧业产业体系理论与政策创新项目。**厘清现代畜牧业产业体系的发展规律，包括产业演进规律、产业生命周期规律、产业转移规律和产业组织演化规律，构建具有兴安盟特色的现代畜牧业产业体系理论，为政策设计提供理论基础。通过构建现代畜牧业产业体系，解决现行产业体系所面临的产业结构失调、产业空间布局不合理、产业体系的治理机制效率差等问题，以实现与其他产业分工体系和价值链的高端衔接。加强应用性研究，为国家的产业发展政策提供指导。项目拟设研发课题5个。

建设地点：乌兰浩特市。

投资金额：0.02亿元。

资金来源：上级资金0.01亿元，盟本级资金0.01亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、盟委政研室、科技局。

实施期限：2023－2027年。

# 第七章 现代经营体系建设规划

## 一、宏观形势

### （一）国际形势

家庭农场和合作社是最基本的农业经营模式，大多数家庭农场都加入农业合作组织，各种经营主体联系紧密，分工合作，形成了一体化经营。美国产业化模式是以合同制为主，如各奶牛场与奶制品公司、生猪养殖场和屠宰场之间都有固定的合同关系。欧洲产业化模式以合作社为主，农场主负责种养殖，合作社主要从事产品收购、储藏、加工、营销和品牌建设等，业务甚至扩展到金融等非农领域，合作社延长产业链条，成员（农场主）获得增值利润。美国、欧盟、日本等都建立了非常完善的畜牧业社会化服务体系，服务主体包括政府、合作社/协会、农业企业和社会组织等。

### （二）国内形势

习近平总书记指出，发展多种形式适度规模经营，培育新型农业经营主体，是建设现代农业的前进方向和必由之路。党的十八大以来，国家高度重视培育和壮大新型农业经营主体，加快构建现代农业经营体系。截至2021年9月底，全国家庭农场超过380万个，农民合作社223万家，全国市级以上农业产业化龙头企业带动1400万农民增收，各类农业产业化组织辐射带动1.27亿农户，各类农业社会化服务组织已超过95万个，服务小农户7800万户。从2017年开始，持续扎实推进国家现代农业产业园建设，着力打造农业高质高效引领区，已经完成第四批认定工作。

### （三）内蒙古形势

内蒙古积极发展壮大新型农业经营主体，新型农牧业经营主体大量涌现，新型职业农牧民队伍不断壮大，认定家庭农牧场达到2.2万个，农牧民专业合作社达到8.1万个，农牧业社会化服务组织达到1.1万个。农牧民与新型经营主体的利益联结机制不断巩固发展。创建了草原肉羊国家级优势特色产业集群，形成了科左中旗肉牛、察右前旗马铃薯3个国家现代农业产业园，和林格尔县奶业等7个自治区现代农业产业园、27个农业产业强镇，农业产业化国家重点龙头企业46家。自治区的企业年度承储中央冻牛羊肉2500吨左右，占全国总量约30%。但自治区畜牧业仍然存在产业基础薄弱，奶牛、肉牛育种创新能力不强，仓储保鲜冷链设施建设不足，产业链条短，加工转化率低等问题，产加销一条龙的全产业链还没有完全建立。

## 二、现状、问题和思路

### （一）发展现状

**1.新型经营主体加快培育。**培育了家庭农牧场、农牧民合作社及联合社，提高小农牧户的组织化水平；壮大了一批联农带农能力强的重点龙头企业。2022年，全盟农牧业产业化重点龙头企业95家，农牧民合作社2581家，已累计创建国家级示范社26家，认定家庭农牧场总数达到4321家。创新组建“牛联体”“农牧业生产资料供应联盟”等合作联盟，推动农牧业经营从“散兵游勇”到“集团作战”的转变。

**2.现代产业园发展势头较好。**全盟现有国家级、自治区级、盟级的肉牛、奶业、肉羊现代畜牧业产业园5个，分别立足畜禽良种繁育、现代化养殖、畜产品加工等主导优势，与畜牧强镇有机结合，与家庭牧场、农牧业合作社等建立紧密合作，形成了集研发、育种、技术推广、养殖、加工、营销、物流、品牌为全产业链，为盟内六大产业发展提供强有力的引擎，辐射带动全盟畜牧业高质量发展。

**3.社会化服务体系不断完善。**鼓励扶持兽医社会化服务组织参与动物防疫服务、病死畜禽无害化处理、第三方检测等工作，探索形成了“动物防疫+保险+无害化处理+信息化管理”的服务体系。目前，全盟6个旗县市全域推广开展了政府购买兽医社会化服务工作。

### （二）存在问题

**1.新型经营主体发展不足。**加工企业发展不足，多数企业小、散，同质化严重，产业链条短，附加值低，竞争力弱，带农能力不强。合作社规模小，资金和人才短缺，养殖设施、技术、管理水平不高，实力较弱，能够进入加工和流通环节的屈指可数，盈利能力低。家庭牧场和小规模户整体仍以粗放式养殖为主，养殖方式落后，标准化生产水平较低，还存在人畜不分离情况。各经营主体之间合作不够紧密，产业化联合体发展不足，市场牵龙头、龙头带基地、基地连农户的经营格局尚未真正形成。

**2.社会化服务体系薄弱。**目前盟内社会化服务主体主要是合作社和龙头企业，各种专业化服务公司、行业协会等发展不足，服务功能拓展不够，服务能力不足。服务大多仅限于购销、技术服务等，而疫病防控、饲草代收代储、绿色生产技术、粪污资源化利用、产品质量检测、金融、保险、品牌共享、三产融合等严重不足，难以支撑盟内畜禽养殖量快速增长，综合性社会化服务平台建设有待提升，盟内畜牧业产前、产中和产后全产业链的社会化服务还未形成。

**3.利益联结机制不健全。**龙头企业与合作社、家庭农牧场等经营主体之间多为随行就市的买卖关系和简单的订单供销关系,产销衔接不紧密，风险较大，没有形成风险共担、利益共享的利益联结机制,适应市场需求和抵御市场风险的能力弱,收购端、畜产品经销端中间环节多,养殖企业缺乏联合，恶性竞争,销售价格是由下游加工企业控制，层层挤压养殖环节的利润空间。

**4.配套政策不够完善。**金融支持大部分集中在龙头企业和部分规模大、效益好的合作社为主的种养链条，对饲草料加工、屠宰加工、繁育选种、冷链物流等链条企业及小规模合作社、家庭农场等新型经营主体金融支持不足，金融产品单一。另外，在财政税收、基础设施建设、养殖用地、保险、营销市场、人才培养引进等方面政策有待完善。

### （三）建设思路

加快培育从事农牧业生产和服务的家庭农牧场、农牧民合作社、农牧业产业化联合体等新型经营主体，构建以农牧户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、市场需求为导向的现代农牧业经营体系。创新新型经营主体之间的各种合作模式，发挥龙头企业加工带动作用，合作社的组织联合作用，农牧民种养殖主力军作用，健全利益分配机制和联农带农机制，保障农牧民利益。加大培育牧业社会化服务主体，聚焦种养殖重点和薄弱环节，积极拓展社会化服务领域，提升服务能力。完善各项配套措施，解决新型经营主体发展中面临的资金、用地、人才、风险等问题，推动农牧业适度规模经营、促进小农牧户与现代农牧业发展有机衔接。2025年，旗县级以上农牧民合作社示范社达到500个，示范家庭农牧场达到700个，自治区级以上龙头企业达到50家。2027年，旗县级以上农牧民合作社示范社达到600个，示范家庭农牧场达到800个，自治区级以上龙头企业数量达到62家。

## 三、主要任务

### （一）培育壮大新型经营主体

培育壮大家庭牧场、专业合作社、龙头企业、社会化合作组织等新型经营主体，实施家庭牧场培训计划，把规模经营户培育成有活力的家庭牧场。分类推广适度规模养殖，大力发展“百头牛”“千只羊”“千头猪”“万只鸡”，积极引导养殖场（户）改造提升基础设施，完善养殖配套设施，支持开展养殖机械化、智能化升级改造，加强技术培训，控制养殖成本，提高养殖效率。实施合作社规范提升行动，支持农牧民合作社联合社加快发展，鼓励和支持实力强的合作社拓展功能，开展畜产品流通、加工和营销业务，延长产业链，提高附加值，增加合作社经营收益和带动能力。

### （二）创新合作模式与利益联结机制

创新合作模式，开展“户繁企育”“家庭牧场+龙头企业”“小规模户+合作社+龙头企业”“家庭牧场+农民合作社+龙头企业的产业化联合体”“农牧民+合作联社+龙头企业”等合作模式。建立紧密型利益联结机制，让农民成为现代牧业发展的参与者、受益者，防止被挤出、受损害。在传统订单合作基础上，引导龙头企业建立最低保护收购价、风险保障基金、利润分成等制度，降低农牧民的经营风险，保障稳定合理收益；引导小农牧户以土地草场经营权、牲畜、设施等入股龙头企业，尝试将政府支持龙头企业的大部分资金量化为农牧民的股份，农牧民可获得保底收益和股份分红。盟旗县政府可将龙头企业等新型经营主体带动农户数量和成效作为相关财政支农资金和项目审批、验收的重要参考依据。**采取“三变”形式，**农牧民以集体资产、财政扶持资金量化入股集体经济股份合作社，由合作社进行统一经营，或者合作社入股龙头企业，雇佣农牧民生产，农牧民可得到保底收益、股份分红和工资收入等，实现群众、村集体、企业三方共赢。

### （三）健全农牧业社会化服务体系

大力培育社会化服务组织，鼓励农牧民专业合作社、技术协会、专业服务公司、农村集体经济组织、农资企业等多种市场主体与新型农牧业经营主体，参与农牧业社会化服务供给，进行规范管理，使其真正成为市场化主体和新型农业经营体系的重要组成部分。整合政府、市场、社会资源，以政府购买的形式，构建结构完善、分工合理、权责清晰、运转高效的畜牧服务体系，建立科研院所、高校等社会力量对接服务新型经营主体的长效机制。搭建农牧业社会化服务综合平台，拓展服务领域，在各旗县（市）建设整乡、整村集中连片的社会化服务，开展产前、产中和产后全产业链服务，主要包括动物兽医服务、改良繁育、生产托管、代种代养、代管代收、土地经营权流转、农资供应、仓储烘干、产品销售、加工流通、饲草中央厨房、粪污处理、无害化处理、金融、保险、经营策划等各项服务。提升社会化服务能力，带动小农牧户与现代畜牧业发展的有效衔接，节本增效，共同富裕。

### （四）打造现代畜牧业发展高端平台

以牛、奶、羊、草等六大产业链为主导，构建以产业强镇为基础、产业园为引擎、产业集群为骨干、盟县乡梯次布局、点线面协同推进的现代畜牧业产业体系。培育壮大肉牛、肉羊、乳产品精深加工龙头企业，以优势加工龙头企业为主导，以企业规模养殖和家庭农牧场适度养殖为基础，创建国家级现代农业产业园，引领畜牧业高质高效发展。打造一批奶业、肉牛、肉羊等现代化牧业产业集群，全产业链开发、全价值链提升，推动盟内畜牧业由小、分散、同质竞争转为大、集聚、合作共赢，提高产业综合竞争力。在全盟布局建设一批国家级、自治区级的农业产业强镇或“一村一品”示范镇，打造主业强、百业兴、宜居宜业的乡村产业发展高地，辐射带动周边苏木乡镇，形成若干“中心强镇+周边腹地”的主导产业组团式发展格局。

### （五）完善各项配套政策

**加大财政投入，**完善畜牧业发展的基础设施，支持小规模农牧民和家庭牧场改善养殖设施条件，促进人畜分离和养殖标准化，支持农民专业合作和集体经济组织发展畜产品加工流通和农村物流服务。**创新金融保险服务**，制定融资方案，加强金融政策与产业、投资、财政等政策的配套衔接，政府搭建投融资担保平台，推动农业信贷担保体系，充分发挥财政资金的引导作用，撬动社会资本参与新型农业经营主体培育和发展；探索肉牛、奶牛、肉羊等保障水平高的保险制度，化解多样化风险。**完善畜牧业发展用地政策**，盘活集体建设用地，推动各地村庄整治、宅基地整理、村庄用地布局优化，有效利用存量建设用地等支持新型农业经营主体发展畜产品加工、流通和新业态；国土空间规划根据本地实际情况，按照农用地管理办法，优先保障畜牧业养殖用地，争取在一般农田、一般草原上有所突破、充分利用盐碱地等。**强化人才支撑，**鼓励返乡下乡人员领办创办新型农业经营主体和服务主体，加强面向广大农牧民，尤其是新型经营主体从业农牧民的教育培训力度，提供实用职业教育以及生产、管理、技术、信息等培训服务，大力培养农牧业人才队伍。

## 四、主要项目和试验

**1.兴安盟农牧业产业化联合体培育工程。**出台专项政策支持文件、设立专项奖补资金，打造一批“龙头企业+合作社+家庭农牧场”“龙头企业+村集体+合作社+农牧户”“龙头企业+基层供销社+农牧户”等产业化联合体，促进集体经营、家庭经营、合作经营、企业经营协同发展，提升产业集群化发展水平。每个旗县（市）至少组建3个农牧业产业化联合体。到2025年，力争创建盟级示范联合体20个。

建设地点：全盟。

投资金额：8.9亿元。

资金来源：上级资金3亿元，盟本级资金3亿元，旗县市资金2.9亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局。

实施期限：2023－2025年。

**2.新型农业经营主体的适度规模经营示范场。从新型经营主体中选择规模适度、经营成功的合作社、家庭农场或种养大户，作为示范户，推广和宣传经营方式、养殖管理、合作模式、利益分配机制、技术培训、资金筹集、成本控制和效益提升等方面经验，引导更多的农牧民加入现代化畜牧业发展的轨道，提高养殖现代化水平，为试验区建设提供广泛的群众基础。建设30个适度规模畜禽养殖示范场，每个旗县至少3个。**

建设地点：科右中旗、科右前旗、扎赉特旗、突泉县。

投资金额：0.6亿元。

资金来源：上级资金0.2亿元，盟本级资金0.2亿元，旗县市资金0.2亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、乡村振兴局。

实施期限：2023－2025年。

**3.新型农业经营主体培训项目。**建立职业农牧民培训数据库，对“乡村新农人”、新型农业经营主体、基层技术人员及返乡创业人员重点培训，做好动态管理和跟踪服务。以岗位培养、集中面授、基地实习、远程教育、参观学习等多种方式，重点在畜禽繁育、饲料开发、疫病防控、畜产品安全等领域，广泛组织开展畜牧业从业人员能力提升培训。建设培训中心10个，培训农牧民10000人次,农牧业职业技术学院继续教育实用人才2500人。

建设地点：全盟。

投资金额：2亿元。

资金来源：上级资金0.6亿元，盟本级资金0.6亿元，旗县市资金0.8亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、人社局。

实施期限：2023—2025年。

**4.农牧业社会化服务中心示范项目。**在科右前旗、扎赉特旗、突泉县和科右中旗各建设一个区域性农业全产业链综合服务中心。深化供销合作社综合改革，加强基层网络建设，健全服务农牧民生产生活综合平台。全盟搭建社会化服务信息平台。建设4个区域性农业全产业链综合服务中心，10个全盟供销社农牧民生活综合服务平台和1个社会化服务信息平台。

建设地点：全盟。

投资金额：1.1亿元。

资金来源：上级资金0.3亿元，盟本级资金0.2亿元，旗县市资金0.6亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、供销社。

实施期限：2023—2025年。

**5.农牧业产业强镇示范项目。**在科右中旗、科右前旗、扎赉特旗、突泉县发展肉牛产业强镇，按照“扩群增量、提质增效”的发展思路，强化良种繁育，推行“养殖户繁育扩群、合作社和龙头企业育肥出栏”的合作经营模式，建设百万头优质肉牛规模化养殖示范带，推动肉牛繁育饲养加工交易一体化发展。在4个旗县建设肉牛产业强镇，每个旗县至少组建3个。

建设地点：科右中旗、科右前旗、扎赉特旗、突泉县。

投资金额：5.7亿元。

资金来源：上级资金2亿元，盟本级资金2亿元，旗县市资金1.7亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局。

实施期限：2023—2025年。

**6.百村千户新型经营主体能力提升头马阵型工程。**依据经营管理能力、物质装备条件、适度经营规模、生产经营效益等因素，确定示范家庭农牧场评定标准和程序；在全盟各村筛选出千户的示范家庭农牧场，针对家庭农牧场在经营过程中的短板弱项困难，制定财政、信贷、保险、组建农场协会或联盟等支持政策。依据养殖集中、制度健全、管理规范、带动力强等标准，在全盟筛选出百个村级示范集体经济组织或合作社，加大政策支持，鼓励村集体和农民合作社扩大饲养规模，拓宽服务领域，重点扶持村集体和合作社开展畜产品加工流通，延伸产业链条，加强仓储物流、技术指导、市场营销等关键环节能力建设。通过百村千户工程，培育一大批经营管理水平高、示范带动能力强新型经营主体，带动全盟广大农牧民进入现代畜牧业发展轨道。

建设地点：全盟。

投资金额：11亿元。

资金来源：上级资金4亿元，盟本级资金4亿元，旗县市资金3亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局。

实施期限：2023—2025年。

**7.畜牧业发展融资和用地等政策创新试点项目。**出台以财政资金为引导，引入金融机构、担保公司、社会力量投资参与试验区建设的融资政策措施，支持农牧民贷款发展养殖业，支持龙头企业、产业园区提升建设育肥、屠宰、市场开拓等产业链薄弱环节。在国家土地政策范围内，灵活运用、制定现代畜牧业发展的用地政策措施，解决畜牧业养殖用地、冷链物流、仓储设施、加工、畜禽产品流通集散中心建设等。选择1—2个旗县开展上述政策实施试点，跟踪实施情况，动态评估，总结经验问题，改进完善政策。

建设地点：乌兰浩特市、科右前旗。

投资金额：0.05亿元。

资金来源：盟本级资金0.03亿元，旗县市资金0.02亿元。

建设主体：

责任部门：盟金融办、财政局、自然资源局局、银保监分局、农投公司、各银行。

实施期限：2023—2025年。

8.**开展新型经营主体利益联结机制创新研究项目。**借鉴国内外经验，结合试验区发展实践，深入开展龙头企业、合作社、家庭牧场、小规模农牧户、社会化服务组织之间的合作模式和利益联结机制研究，总结一套合理、可行、有效的合作模式及其相应利益分配机制方式，保证各方合作共赢，发挥龙头企业联农带农作用，引导小规模农牧民进入现代畜牧业轨道，为现代畜牧业发展决策提供重要参考。

建设地点：乌兰浩特市。

投资金额：0.05亿元。

资金来源：盟本级资金0.03亿元，旗县市资金0.02亿元。

建设主体：

责任部门：盟金融办、盟农牧局。

实施期限：2023—2027年。

**9.牛羊肉类国储项目**。按照《中央储备肉管理办法》《内蒙古自治区区级储备肉项目管理办法》规定，支持盟内符合条件的企业建设储存能力在3000吨（含3000吨）以上的冷冻牛、羊肉冷库1座，且应是经国家有关部门批准确认的清真库；建设活牛常年存栏量在1000头以上示范场20个、活羊常年存栏量在10000只以上的示范场20个。计划将拥有符合上述条件的冷库企业和若干示范场分别纳入活畜储备和冻肉储备的范围，积极与商务部和内蒙古商务厅加强沟通，争取达到政策规定的储备条件，正式纳入中央储备肉和自治区级储备肉承储企业备选名录库。

建设地点：科右中旗、科右前旗、扎赉特旗、突泉县。

投资金额：0.23亿元。

资金来源：盟本级资金0.2亿元，旗县市资金0.03亿元。

建设主体：

责任部门：盟商务口岸局、发改委、农牧局。

实施期限：2023—2027年。

# 第八章 循环畜牧业体系建设规划

## 一、宏观形势

### （一）国际形势

发达国家经验表明，种养综合布局、农牧循环发展是破解畜牧业环境污染难题的根本思路。美国实施基于种养结合的畜禽粪便综合养分管理计划，通过农牧结合来防治养殖污染，不允许对外排放畜禽养殖液体废弃物，在农场内部形成“饲草、饲料、肥料”的循环体系。为了防止动物粪便总量进一步增加，从1984年起，荷兰不再允许养殖场户扩大经营规模，并通过立法规定每公顷2.5个家畜单位，超过该指标农场主必须缴纳粪污处理费。澳大利亚结合天然草地和人工草地的承载能力来考虑载畜量，既能合理利用天然和人工草地，又能稳步提高畜牧生产力，促进畜牧业可持续性发展。

### （二）国内形势

随着我国畜牧业从传统散养向现代规模养殖的转变，种养主体、种养规模和种养布局逐渐分离，畜禽粪污环境污染成为制约我国现代畜牧业发展的关键因素。虽然出台了一系列法律法规和政策措施，实施了畜禽粪便资源化利用整县推进和绿色种养循环农业试点等项目，2020年资源化利用率提高到76%，但规模化、集约化发展趋势下粪污集中排放和缺乏匹配耕地消纳的问题依然突出。与此同时，我国对优质饲草的需求缺口较大，农业农村部《十四五饲草产业发展规划》提出，到2025年，牛羊饲草需求保障率达80%以上，饲草种子总体自给率达到70%以上，饲料饲草生产与加工机械化率达65%以上。

### （三）内蒙古形势

内蒙古是我国草食畜牧业发展的重点省区，“十三五”期间，绿色发展取得重大进展，培育形成了一批以粪污全量收集还田利用、污水肥料化利用为主的种养结合示范县，畜禽粪污综合利用率达到80%,规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到99.5%。但仍面临着优质饲草供给不足、实现“双碳目标”等新考验。一方面，饲草料产业发展的内外部环境更加复杂，依靠国内资源增产扩能的难度日益增加，依靠进口调节国内余缺的不确定性加大；另一方面，牛羊等草食反刍牲畜是畜牧业温室气体排放的主要来源,排放量占畜牧业总排放量的55%，减排固碳压力很大。

## 二、现状、问题和思路

### （一）发展现状

**1.饲草产业集群基本形成。**依托资源禀赋和畜牧业发展实际，兴安盟打造了嫩江流域、北方农牧交错区、北部牧区寒冷地区优质饲草产业带，形成了集饲草种植、加工、交易、物流为一体的饲草产业集群，2022年全盟人工饲草种植面积达到149万亩。

**2.饲草供给能力逐步提升。**在推进草牧业试验试点、“粮改饲”试点、振兴奶业苜蓿发展行动和打造“中国羊草之乡”等一系列项目示范和带动下，兴安盟青贮玉米和苜蓿、饲用燕麦、羊草等优质饲草种植面积和产量增加明显，初步形成了专业化生产加工、草畜结合、草田轮作等多元化创新型经营模式。

**3.农牧循环模式初步探索**。通过实施国家畜禽粪污资源化利用、畜牧养殖大县种养结合整县推进项目，兴安盟畜禽粪污综合利用率达到70%，病死畜禽无害化处理率达到95%，秸秆综合利用率接近85%，探索建立了一批适宜兴安盟特点的种养结合和农牧循环模式。

### （二）存在问题

**1.局部草畜发展不平衡问题突出。**局部牧区草畜供需失衡，加之旱、涝、风沙、早霜等自然灾害的影响，草原畜牧业发展受限。饲草料资源布局不合理，部分地区从外调入比例较高。

**2.低碳畜牧业尚处于摸索阶段。**畜禽低蛋白日粮推广、饲养管理改进、精准饲喂实施等低碳畜牧业养殖技术刚刚起步，单位畜禽产品温室气体排放强度较高，相关监测体系、核算方法等尚未建立。

**3.优质饲草资源短缺。**苜蓿等优质饲草供应短缺，自给率不足60%，不足部分需要进口或从外省区调入。秸秆饲料利用率仅为72%，高效利用技术有待普及。

**4.资源环境条件趋紧。**部分地区水资源和生态环境刚性约束日益趋紧，稳定成熟的种养结合机制尚未形成，草原保护和粮食增产目标可能对天然牧场放牧和饲草料种植造成一定压力。

### （三）建设思路

以“草畜一体化”为统揽，推行种养结合、农牧循环，继续实施“粮改饲”试点，推广人工种草、草田轮作、草畜配套等实用技术和机械装备，发展生态家庭牧场和农牧民合作社，加强优质饲草基地建设。以畜禽粪污“就近就地肥料化利用”为重点，加强指导服务，创新政策支持，推进畜禽粪污资源化利用整县项目实施，加快培育粪肥还田社会化服务组织，促进畜禽粪肥科学还田利用促进养殖户与现代畜牧业发展有机衔接。以“低碳畜牧业”为发展路径，根据区域资源禀赋、产业基础、生产规模、经营方式、生态功能等差异，因地制宜提出不同区域、不同行业的解决方案，明确重点任务和减排途径，推动形成各具特色、平衡协调的畜牧业减排固碳路径。因地制宜推行粮改饲，增加青贮玉米种植，大力发展苜蓿、燕麦草、羊草等优质饲草种植，优质饲草自给率水平达到80%；加强种养循环模式探索，打造适宜在东北农区、牧区、农牧交错区和林区推广的循环种养模式5—8个；探索建立适合兴安盟的低碳畜牧业发展路径，实现增产增效不增排；实现畜禽规模场粪污资源化利用监测全覆盖，形成适宜在东北农牧结合区推广的低成本粪污就近就地肥料化模式2—4个。到2025年，人工饲草种植面积（含青贮玉米）达到360万亩，其中青贮玉米种植面积达到300万亩，羊草、苜蓿和饲用燕麦种植面积达到60万亩。秸秆饲料产量达到650万吨，林间饲草及灌木饲料等其他饲草来源50万吨。2027年，人工饲草种植面积（含青贮玉米）稳定在360万亩，秸秆饲料化利用率达到85%以上，产量达到680万吨。全盟饲草产量达到2200万吨。

## 三、主要任务

### （一）推动草原草畜平衡

草原保护优先和开发有序。实施草原生态保护补助奖励政策，落实草原草畜平衡和禁牧制度，改善草原生态环境统筹推进草原生态保护、农牧民生活改善、草牧业生产转型和可持续发展。严格执行基本草原保护、草畜平衡和禁牧休牧制度，引导农牧民发展肉牛、肉羊舍饲半舍饲养殖，减轻草场压力。开展牧区和半牧区旗县草原畜牧业转型升级试点，持续加强草原生态保护修复、合理利用天然草原的基础上，支持高产稳产人工饲草料示范基地建设。引导牧区建设以草畜平衡为前提的现代草原生态牧场，鼓励牧区和半农半牧区建设以饲喂全混合日粮为主的适度规模标准化养殖场。

饲草区域布局优化。按照“因地制宜、分类指导、突出重点、构筑特色”的原则，根据全盟水土光热等资源现状和草产业发展特点、经营水平、发展潜力、区域优势等，优化饲草种植布局。嫩江流域因地制宜推行粮改饲，适度发展青贮玉米；北方农牧交错区推广人工草地建植和优质秸秆青贮，打造优质商品苜蓿草供应基地；北部牧区开展人工混播饲草放牧地建植与管理，通过退化打草场修复和严重沙化退化草地治理等措施，治理沙化草地,增加草原面积,提升产量、提高质量。大力推行草畜平衡。

### （二）大力发展饲草料产业

扩大优质饲草种植。调整优化籽粒玉米种植结构，发展全株青贮玉米生产，建设一批专业化、集约化、高水平全株青贮玉米生产基地。发展羊草种植，在科右前旗等具备灌溉条件的地区，大力发展羊草产业。增加饲用燕麦供给，利用春闲田、秋闲田、中轻度盐碱地等土地资源，推动饲用燕麦单一种植与轮作、复种模式相结合，建设优质饲用燕麦生产基地。配套奶业振兴苜蓿基地,扶持建设一批有一定规模、生产基础好、在增加苜蓿产量和提高苜蓿产品质量方面有示范带动作用的生产基地，培育一批集苜蓿种植、收获、运输、加工和储存一体的种植大户、合作社，引导乳企与苜蓿合作社签订购销合同，实现奶源基地优质苜蓿就地就近供应，保障乳企苜蓿需求。

高效利用秸秆饲料。坚持“农用优先、先饲后肥”的原则，促进秸秆等非粮饲料资源高效利用。推广应用秸秆饲料化利用新技术新模式，支持秸秆黄贮、氨化、微贮和揉搓丝示范企业、秸秆粉碎压块饲料示范企业（合作社）、秸秆饲料深加工高值利用示范企业建设。支持嘎查村建立秸秆饲料配送中心，健全完善“企业+合作经济组织+农牧户”的经营模式，推动秸秆饲料向专业化生产、集约化利用、产业化经营转型。

挖掘林间饲草及林木饲料潜力。充分挖掘林间饲草、柠条等林木饲料资源，逐步形成农林牧资源共享、优势互补、循环发展的格局。一是积极培育人工灌木饲料林基地建设，以科右中旗南部、突泉县南部等地区为重点，加大现有百万亩柠条资源开发利用力度，积极研究探索灌木林开发利用新技术和新产品，充分利用柠条等灌木资源，发展灌木绿色饲料加工业。以资源转化增值拉动资源增长，实现生态与产业的良性互补。二是科学测算林间可利用饲草资源，有序开发林间饲草刈割与收储，重点在五岔沟林业局、白狼林业局及各地国有林场开发饲料用生物资源。

### （三）促进低碳畜牧业发展

推广减排降碳技术。以牛羊等规模养殖场为重点，集成示范“优质饲草+全株青贮+低蛋白日粮”等低碳日粮配制技术，组织开展新型饲料添加剂的市场推广和典型示范，改进饲养管理，实施精准饲喂，降低牛羊等反刍动物肠道甲烷排放强度。推广粪污密闭处理、气体收集利用或处理等技术，建立粪污资源化利用台账，探索实施畜禽粪污养分平衡管理，提高畜禽粪污处理水平，降低畜禽粪污管理的甲烷和氧化亚氮排放。

实施猪鸡饲料豆粕减量。充分挖掘利用杂粮、杂粕、粮食加工副产物等替代资源，建立多元化饲料配方结构，推广饲料精准配方技术和精准配制工艺，提高蛋白饲料利用效率，降低豆粕添加比例，提高豆粕的利用效率，规模化猪鸡饲养企业豆粕占比减少2个百分点。

推广草食家畜低蛋白日粮。增加全株青贮玉米、苜蓿、饲用燕麦、羊草等优质饲草供应，改变牛羊等反刍家畜养殖过多依赖精饲料的饲养模式，推行牛羊养殖精饲料用量减量和氨基酸平衡技术，精料添加比例减少20%以上。

完善制订发展低碳畜牧业投资与激励政策。形成以“降碳增效”为导向的财政激励制度和金融服务体系。加强现代信息技术的融合应用，通过传感器收集数据、快速传输数据以及物联网技术推动畜牧业的现代化水平和碳排放监控能力。

### （四）推进种养循环绿色发展

加大种养循环示范。突出农牧结合、生态循环的绿色发展方向，构建结合紧密、经济高效、生态可持续的新型种养关系。开展试点示范，推广堆沤肥料还田、液体粪污贮存还田等技术，支持已建养殖场按农地配套标准流转周边耕地实行规模种植，或与周边规模种植户建立粪肥供应关系，推动粪肥低成本还田利用，提高粪肥还田效率。统筹考虑种养布局和规模，降低粪肥加工、运输成本，实现畜禽粪污就近利用、当地消纳，力争实现全量还田。支持发展第三方服务业和有机肥产业，实施有机肥替代化肥行动。

数字赋能饲草基地。推动饲草产销对接信息平台建设，融合信息化、数字化、智能化等现代手段，稳步推进数字饲草创新基地建设，推动育种、种植、收获、加工、物流等产业链的数据互联互通，实现草地监测技术空间化、草业生产过程精确化、草业生产管理控制自动化、草业信息技术集成化。开展现代草产业加工物流交易园区信息化建设，促进种养主体有效对接，实现优质饲草产加销信息互联互通。

## 四、主要项目和试验

**1.草原生态保护补助奖励政策。**实施草原生态保护补助奖励政策，划定为草畜平衡区的草原，根据其承载能力核定合理载畜量，实施草畜平衡管理，对履行草畜平衡责任、实现草畜平衡要求的农牧民、国有农牧林场员工给予草畜平衡奖励。划定为禁牧区的草原，对履行禁牧责任、实现禁牧要求的农牧民、国有农牧林场员工给予禁牧补助。

建设地点：科右前旗、科右中旗、扎赉特旗、突泉县。

投资金额：7.54亿元。

资金来源：上级资金7.54亿元。

建设主体：

责任部门：盟财政局、农牧局、盟林草局。

实施期限：2023—2025年。

**2.绿色种养循环农业试点项目。**在科右前旗、科右中旗、扎赉特旗开展国家绿色种养循环农业试点，整旗县推行粪肥就地消纳、就近还田，扶持一批企业、专业化服务组织等市场主体提供粪肥收集、处理、施用服务，每个试点旗县绿色种养循环农业示范推广面积10万亩以上。

建设地点：科右前旗、科右中旗、扎赉特旗。

投资金额：5亿元。

资金来源：上级资金1.5亿元（每个县1000万元/年，约占总成本的30%），企业、农牧民自筹资金3.5亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局。

实施期限：2023—2027年。

**3.退化草原生态修复治理项目。**实施退化草原生态修复治理项目5万亩，涉及旗县科右前旗2.8万亩、科右中旗1万亩、扎赉特旗0.7万亩、突泉县0.5万亩。

建设地点：科右中旗、科右前旗、突泉县、扎赉特旗。

投资金额：5.2亿元。

资金来源：上级资金2.4亿元，盟本级资金0.2亿元，旗县市资金0.2亿元，企业、农牧民自筹资金2.4亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、林草局。

实施期限：2023—2025年。

**4.高标准草原建设项目。**利用直升机播撒补种，实施天然草原改良作业，加大草地节水灌溉的智能化技术的应用和普及，全面推广冬季远程监测控制和太阳能光伏动力的无人值守草地节水灌溉技术，累计建设高标准草原100万亩（1500元/亩）。

建设地点：科右中旗、科右前旗、突泉县、扎赉特旗。

投资金额：15亿元。

资金来源：上级资金10亿元，企业、农牧民自筹资金5亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、林草局。

实施期限：2023—2027年。

**5.羊草种植项目。**在科右前旗建设羊草种子繁育基地4万亩，在科右中旗、科右前旗、突泉县、扎赉特旗、乌兰浩特市、农垦施业区建设羊草种植示范基地30万亩。

建设地点：科右中旗、科右前旗、突泉县、扎赉特旗、乌兰浩特市、农垦。

投资金额：3.8亿元。

资金来源：上级资金2亿元，企业、农牧民自筹资金1.8亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、林草局。

实施期限：2023—2025年。

**6.优质饲草中央厨房建设项目。**建设4处优质饲草产业园区（饲草中央厨房），主要包括综合服务中心（商业中心）、动物饲草中央厨房、草种研发生产区、优质饲草超市、仓储区等。建设智慧化管理交易平台，包括入侵检测系统、视频监控系统、消防管理系统、信息发布系统、能源管理系统、电子支付系统、运营管理中心、云中心机房等，为入驻企业搭建智慧化管理交易平台。

建设地点：科右前旗、科右中旗、扎赉特旗、突泉县。

投资金额：3.6亿元。

资金来源：上级资金1.2亿元，旗县市资金0.3亿元，专项债0.9亿元，企业、农牧民自筹资金1.2亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、工信局。

实施期限：2023—2025年。

**7.饲草生物育种技术创新中心建设项目。**依托兴安盟农牧业研究所，在乌兰浩特市羊场子嘎查建设饲草生物育种技术创新中心，配套建设饲草提升改造种子田1万亩。实施中心房屋和饲草种子田基础设施改造，购置相关仪器设备，建设组织培养实验室。

建设地点：乌兰浩特市。

投资金额：0.9亿元。

资金来源：上级资金0.3亿元，专项债0.3亿元，企业、农牧民自筹资金0.3亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、科技局。

实施期限：2023—2025年。

**8.粮改饲项目。**在除阿尔山市以外的5个旗县市增加全盟青贮玉米种植面积20万亩，增加优质饲草供应量60万吨，申请“粮改饲”试点项目补贴120万吨（青贮玉米），补贴50元/吨，全盟青贮玉米面积达到180万亩。

建设地点：科右中旗、科右前旗、突泉县、扎赉特旗、乌兰浩特市。

投资金额：27亿元（540万吨，5年，100元/吨）。

资金来源：上级资金3亿元（120万吨，5年，50元/吨），企业、农牧民自筹资金24亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局。

实施期限：2023—2027年。

**9.奶业振兴苜蓿发展行动项目。**在科右前旗、乌兰浩特市和突泉县建设优质苜蓿生产基地20万亩，对集中连片500亩以上，草产品质量和产量达到建设要求的实施主体分年度实施补贴，每亩补贴1000元。

建设地点：科右前旗、乌兰浩特市、突泉县。

投资金额：4亿元（20万亩，2000元/亩）。

资金来源：上级资金1亿元（2万亩，5年，1000元/亩），企业、农牧民自筹资金3亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、财政局。

实施期限：2023—2027年。

**10.柠条等其他饲料资源开发项目。**在科右中旗等旗县种植适应性强的柠条等灌木饲料及林间饲草100万亩,推广柠条平茬等技术，实现年产其他饲草来源50万吨。

建设地点：科右中旗、突泉县、扎赉特旗、阿尔山市。

投资金额：3亿元。

资金来源：上级资金1亿元，盟本级资金0.2亿元，企业、农牧民自筹资金1.8亿元。

责任部门：盟林草局、财政局、农牧局。

实施期限：2023—2027年。

**11.畜禽粪污资源化利用项目。**建设区域性畜禽粪污综合处理设施20处（阿尔山、乌兰浩特各2处、其他四旗县各4处）、有机肥生产线10条，实施中大型养殖场粪污资源化利用系统升级改造200处、小规模肉牛肉羊养殖场户粪污综合处理基础设施提升12000处。

建设地点：全盟。

投资金额：8.2亿元。

资金来源：上级资金2亿元，旗县市资金0.2亿元，银行贷款2亿元，企业、农牧民自筹资金4亿元。

责任部门：盟农牧局、生态环境局。

实施期限：2023—2027年。

**12.循环畜牧业模式创新项目。**基于经济、技术等可行性分析，总结不同区域、规模和畜种的适宜循环畜牧业模式5—8种，并在全盟适宜区域进行示范推广。

建设地点：全盟。

投资金额：0.5亿元。

资金来源：上级资金0.3亿元，盟本级资金0.2亿元。

责任部门：盟农牧局、生态环境局、科技局。

实施期限：2023—2027年。

**13.低碳畜牧业政策创制项目。**构建畜牧业生态环境补偿模式，设立畜牧业绿色低碳发展专项基金，推进数字赋能畜牧业低碳减排。

建设地点：乌兰浩特市。

投资金额：1亿元。

资金来源：上级资金0.8亿元，盟本级资金0.2亿元。

责任部门：盟农牧局、发改委、财政局。

实施期限：2023—2027年。

# 第九章 科技支撑体系建设规划

## 一、宏观形势

### （一）国际形势

发达国家高度重视畜禽育繁推体系建设和畜牧科技推广。基因编辑和基因组选择技术在育种领域中广泛应用,在政府和协会的统筹协调下，实施联合育种和统一遗传评估，促进遗传改良速度的加快。建立以政府为主导，农场、企业和个人等多元化的技术推广体系，科技成果推广率达80%。

### （二）国内形势

党的十八大以来，我国畜牧科技支撑保障体系不断健全，为畜牧业高质量发展奠定了良好基础。但与发达国家相比，我国畜牧科技支撑能力有待加强。一是主要畜禽品种，如生猪、奶牛、肉牛等严重依赖进口，白羽肉鸡种源自给率仅为15%。二是畜禽生产水平较低，能繁母猪年均提供育肥猪数量比发达国家低30%左右，奶牛水平也只有国际先进水平的80%。三是育种体系还有待完善，国家畜禽核心育种场发展水平参差不齐，实质性的联合育种推进比较缓慢。四是农业推广体系有待进一步健全，科技成果推广率较低。《“十四五”全国畜牧兽医行业发展规划》明确指出，坚持创新驱动，依靠科技创新和技术进步，突破发展瓶颈，不断提高畜禽良种化、养殖机械化水平和资源利用效率，加快畜牧业发展方式转变，推进全行业全要素现代化，2025年全国畜牧科技贡献率争取实现70%。

### （三）内蒙古形势

内蒙古统筹资源禀赋和市场需求，大力实施科技兴牧，畜禽良种繁育体系日臻完善，但育种创新能力不强，优质畜禽和饲草品种与国际水平仍有较大差距，产学研结合不够紧密，联合育种体系发展滞后，迫切需要突出优势主导产业，围绕制约畜牧业发展的重大科技瓶颈、关键领域开展科技集中攻关，重点加强牛羊高效繁育技术、重大动物疫病防控、畜禽粪污综合利用等技术集成示范与推广，加强标准化养殖示范基地创建，打造畜牧业科技成果转化平台，加快新品种、新技术、新产品示范推广，增强全产业链技术支撑能力。

## 二、现状、问题和思路

### （一）发展现状

**1.种业科技支撑有效。**截至2022年末，全盟共有种畜禽场40个，其中3家企业入选区级核心育种场，2家肉牛育种研究开发中心获区级认证，区域适应性羊草、苜蓿、燕麦品种选育初见成效。

2.**品种改良持续推进。**形成以盟、旗县两级农牧技术推广中心为重点、乡镇综合站和配种点为基础、推广企业和社会化服务组织为补充的良种推广体系，牲畜良改率达到93%以上。

**3.农技推广体系逐步健全。**在全盟范围推广“村级农技员”服务模式，全部村级改良员、防疫员纳入农技推广员，实现包村开展畜牧兽医技术服务。

### （二）存在问题

**1.种业“卡脖子”问题依然存在**。高产奶牛供种能力不足，肉牛肉羊和优质饲草新品种选育进程亟待加快。

**2.育繁推体系建设存在脱节现象。**肉牛冷配率不到80%，良种化比例还有提升空间。

**3.科技推广体系建设有待加强。**基层畜牧推广技术人员知识更新不足，知识结构老化普遍存在，畜牧从业者素质参差不齐。

**4.关键技术有待破题。**制约畜牧业发展的母畜高效养殖、饲草高效利用等关键技术有待突破，产学研融合的科技支撑体系有待健全。

### （三）建设思路

加快科技创新与产业发展深度融合，持续推进畜牧业高产、优质、高效、生态、安全的科学技术体系建设，进一步完善各级畜牧业科技创新和科技推广服务体系，全面提升兴安盟畜牧业科技成果转化推广效能和产业竞争力。到2025年，兴安盟畜牧科技创新能力明显提升，畜牧业科技贡献率达到70%，与全国平均水平相当，组建高水平科研推广团队数量5个，对接国家级科研平台3个，依托国家级核心育种场和种畜场，肉牛肉羊商业化育种体系基本建成，肉牛冷配率保持在95%以上，牲畜良改率达到98%。2027年，组建高水平科研推广团队数量8个；对接国家级科研平台5个；建立畜牧业国际交流合作平台1—2个；肉牛肉羊商业化育种体系完善，肉牛冷配率达到98%以上，牲畜良改率达到100%；累计引进、推广和应用先进8—10项实用高效生产技术；全盟畜牧业科技贡献率达到75%，处于国内领先水平。

## 三、主要任务

### （一）加强草食家畜和饲草种业创新

实施肉牛、肉羊畜禽遗传改良计划和现代饲草种业工程，构建政府引导、企业主体、育繁推一体化的商业化育种体系。依托现有国家级种公牛站和核心育种场，支持各类种畜场提升改造，提高研发和技术推广能力，鼓励科研院校技术入股，组建种业创新中心。开展草食家畜育种关键共性技术攻关，重点研究推广普及冷配、性控冻精、同期发情、超数排卵、胚胎移植等快繁技术，加快培育一批生产性能水平高、综合性状优良、重点性状突出的新品种和配套品系，不断提高优质种源供给能力。与相关科研院所密切合作，大力挖掘利用优良饲草种质资源，推进区域试验、生产性试验等育种工作，培育一批区域适应性强、产量高、饲用价值优、抗逆性好、抗病性强、 耐盐碱的饲草新品种。

### （二）加快实施良种繁育与推广

结合兴安盟各旗县资源条件和养殖基础，明确优势区域主推品种，健全畜禽良种推广体系。打造一批国家级育繁推一体化种业企业，引导种业企业与规模养殖场（户）建立紧密的利益联结机制，加大新品种扩繁应用推广补贴力度。支持种公畜站改善基础设施条件，扩大优质种群规模，确保采精种公畜全部具备性能测定成绩。完善冷链运输体系，提高人工授精服务站点社会化服务水平，打通良种推广的“最后一公里”。

### （三）推进科技创新研究和推广

支持盟农牧业科学研究所、兴安职业技术学院提升畜牧业相关科研水平，加强政校企合作，扶持畜牧业高新技术企业发展壮大。加强高校、科研院所、龙头企业加强合作和资源整合，组建以兴安盟专家为主体、产业链为主线、从产地到餐桌、从生产到消费、从研发到市场各个环节紧密衔接、服务产业目标的肉牛肉羊产业专家服务团。构建具有较强创新能力和协同攻关能力的技术集成创新平台，重点围绕畜禽良种选育开发、饲料资源开发与高效利用、疫病防控、智能化数字化设施创制等开展重大科技项目研究，努力突破重大技术瓶颈，提升畜牧业科技创新能力，实现创新链产业链融合。

### （四）健全基层技术推广服务体系

依托基层农技推广体系建设项目，抓好农技推广人员能力提升，完善和巩固以“专家定点联系到旗县、农技人员包村联户”为主要形式的工作机制，推广“专家+农技人员+科技示范户+辐射带动户”的技术服务模式，畅通农技服务最后一公里。深入实施农技推广服务（防疫员）特聘计划，通过政府购买服务形式，选聘大学毕业生、乡村土专家充实基层畜牧科技推广队伍。突出主导产业，聚焦产业发展重点难点技术问题，扩大畜牧业试验区试点示范成果，实现农技服务与生产需求有效对接。

### （五）布局实验室和中试基地建设

在政策投入、项目争取、科技研发等方面给予倾斜，促进畜禽和饲草龙头企业与知名高校、科研院所深化合作，共建联合实验室和中试基地，在良种联合攻关、畜禽营养与全产业链健康养殖、优质功能性畜禽产品生产等方面开展技术创新。着力解决畜牧业发展全局性和区域性重大关键性技术问题，实现“基础研究—技术攻关—技术应用—成果产业化”有机衔接，完善奶牛、肉牛、肉羊、饲草等优势特色产业中试基地。

### （六）开拓畜牧国际交流合作

依托阿尔山口岸基础设施升级改造、阿尔山中蒙边民互市贸易区等重点项目建设，努力打造国内大循环的重要节点和国内国际双循环的战略支点，全方位拓展对外合作交流领域，引导和推动畜牧企业到境外建设饲草料基地、畜产品生产加工基地。建设畜牧业国际交流合作平台，加强技术交流与磋商，支持畜禽品种资源、良种繁育、疫病防治、饲草种植等领域的科学研究与技术交流，加强先进设施装备、优良种质资源引进。

## 四、主要项目和试验

**1.优质肉牛繁育制种基地建设项目。**扶持壮大内蒙古中农兴安种牛公司，引进华西牛、安格斯种公牛，扩大优良肉牛引进规模，提高冻精生产能力，开展区级肉牛核心育种场生产性能测定。到2025年，在扎赉特旗、科右前旗、突泉县、科右中旗各新建1处优质肉牛种牛场。

建设地点：扎赉特旗、科右前旗、突泉县、科右中旗。

投资金额：3亿元。

资金来源：上级资金1亿元，银行贷款1亿元，企业、农牧民自筹资金1亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、科技局、发改委、财政局。

建设地点：实施期限：2023—2025年。

**2.优质草食家畜品种培育项目。**依托现有国家级种公牛站和核心育种场，支持各类种畜场提升改造，提高研发和技术推广能力，开展育种关键共性技术攻关，重点研究推广普及冷配、性控冻精、同期发情、超数排卵、胚胎移植等快繁技术，加快培育一批生产性能水平高、综合性状优良、重点性状突出的新品种和配套品系，不断提高优质种源供给能力，培育肉羊新品种2个，启动肉牛新品种培育项目1个，建成冻精采集、胚胎移植实验室3个。

建设地点：科右中旗、科右前旗。

投资金额：2亿元。

资金来源：上级资金0.3亿元，盟本级资金0.1亿元，旗县市资金0.1亿元，企业、农牧民自筹资金1.5亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、科技局。

实施期限：2023—2027年。

**3.畜牧良种补贴项目。**继续实施良种补贴项目，扩大补贴范围。对存栏能繁母羊30只以上和肉羊育种场购买引进的一级及以上种公羊的养殖场（户），饲养基础母牛并使用良种冻精冷配扩大能繁母牛存栏的适度规模养殖场户，以及养殖场户饲养的乳肉兼用品种、地方黄牛品种、经国家审定的肉牛培育品种和批准引进的肉牛品种基础母牛养殖户，按照盟相关政策给予补贴。在扎赉特旗、科右前旗、科右中旗实施能繁母猪补贴，优先支持纳入国家级生猪产能调控基地的养殖企业。

建设地点：全盟。

投资金额：0.9亿元。

资金来源：上级资金0.6亿元，盟本级资金0.3亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、财政局。

实施期限：2023—2027年。

**4.猪禽良种示范项目。**依托松森牧业、安达牧业等养殖龙头企业，开展国产白羽肉鸡新品种推广，到2027年国产白羽肉鸡品种占有率超过70%。支持华西希望、德康、牧原牧业、英哥天兆养殖企业，稳定能繁母猪存栏，全盟能繁母猪数量在7万头以上。

建设地点：乌兰浩特市、突泉县、扎赉特旗、科右前旗。

投资金额：1.6亿元。

资金来源：上级资金0.2亿元，盟本级资金0.1亿元，旗县市资金0.1亿元，企业、农牧民自筹资金1.2亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、科技局。

实施期限：2023—2027年。

**5.蒙古马保种项目。**支持社会资本、马业协会等引进性能优良品种，建立核心群，加快纯繁，推动本土化培育，提高专用马种供种能力；支持和鼓励育种企业和科研院所、推广机构合作，开展联合育种，推进蒙古马保护工程，建设国家级良种马繁育基地。

建设地点：科右中旗、科右前旗、扎赉特旗。

投资金额：0.6亿元。

资金来源：上级资金0.2亿元，盟本级资金0.1亿元，企业、农牧民自筹资金0.3亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局。

实施期限：2023—2027年。

**6.肉羊良种繁育体系建设项目。**除阿尔山市外，每个旗县市新建一个肉羊良种繁育场，每年新建羊人工授精改良站点200个，通过配备器械设备，培训技术人员，提升技术服务水平，将良种覆盖率提高到98%以上。到2025年，羊人工授精站点达到1500个，为全盟肉羊养殖户提供优质种羊。

建设地点：科右中旗、科右前旗、扎赉特旗。

投资金额：6亿元。

资金来源：上级资金0.6亿元，盟本级资金0.2亿元，旗县市资金0.2亿元，专项债2亿元，企业、农牧民自筹资金3亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、科技局。

实施期限：2023—2027年。

**7.“无公牛冷配”乡镇建设项目。**依托内蒙古中农兴安种牛公司等国家肉牛育种核心企业，引进华西牛、安格斯优质种公牛，加强与通辽种牛中心技术合作，进一步提高冻精生产能力和质量，同时完善配种站仪器设备，提升检测能力和技术水平，建立无公牛冷配示范苏木乡镇40个、试点嘎查村200个。

建设地点：全盟。

投资金额：1亿元。

资金来源：上级资金0.3亿元，盟本级资金0.1亿元，旗县市资金0.1亿元，企业、农牧民自筹资金0.5亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局。

实施期限：2023—2027年。

**8.实用组合技术应用示范推广项目。**以肉牛、奶牛和肉羊为重点，按照揭榜挂帅模式，围绕制约产业发展的关键技术难题，引进、推广和应用先进8—10项实用高效生产技术，通过开展实用技术研发和示范推广，大幅度提高畜牧业科技支撑能力。

建设地点：全盟。

投资金额：0.8亿元。

资金来源：上级资金0.2亿元，盟本级资金0.1亿元，企业、农牧民自筹资金0.5亿元。

建设主体：

责任部门：盟科技局、农牧局。

实施期限：2023—2027年。

**9.高素质农牧民培育项目。**实施农村创新创业带头人培育行动，培育200名扎根乡村、服务产业、带动养殖户的畜禽养殖创新创业带头人，提高养殖水平和市场对接的能力，领办家庭农场、肉牛肉羊养殖合作社等。 以乡情感召、政策吸引、事业凝聚，引导有资金积累、技术专长和市场信息的1000 名返乡农民工投身肉牛肉羊产业发展。开展点对点指导服务，根据创新创业带头人和养殖户实际，开展“一带一”“师带徒”“一带多”等精准服务，每年开展高素质农牧民培训达到3000人以上。

建设地点：全盟。

投资金额：0.3亿元。

资金来源：上级资金0.2亿元，盟本级资金0.1亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、科技局、人社局。

实施期限：2023—2027年。

**10.组建产业专家服务团。**依托与中国农业科学院、内蒙古农牧科学院等科研院所建立的良好产学研机制，积极对接国家级科研平台，组建以兴安职业学院和兴安盟畜牧推广部门专家为主体、产业链为主线、从产地到餐桌、从生产到消费、从研发到市场各个环节紧密衔接、服务产业目标的肉牛肉羊产业专家服务团。突出肉牛肉羊特色，加强与自治区肉牛肉羊现代农业产业技术体系的协作，重点开展进行肉牛肉羊共性技术和关键技术瓶颈问题研究、集成、试验与示范，收集、分析兴安盟畜牧业及其技术发展动态与信息，开展产业调研，为政府决策提供咨询，向社会提供信息服务，到2025年，组建饲草、肉牛、肉羊、奶牛和生猪等5个专家服务团，后择机组建肉鸡、马和特色动物等3个专家服务团，每年每个服务团提供专项科研经费和工作经费。

建设地点：全盟。

投资金额：1.08亿元。

资金来源：上级资金0.6亿元，盟本级资金0.3亿元，旗县市资金0.18亿元。

建设主体：

责任部门：盟科技局、农牧局、人社局。

实施期限：2023—2027年。

**11.畜牧国际交流合作项目。**依托阿尔山口岸和中蒙边民互市贸易区，建设熏蒸库等大型饲草检疫处理设施，畅通从蒙古国进口饲草渠道，年进口能力达到20万吨。加强与畜牧业发达国家国际合作，构建饲草和草食家畜等国际交流平台，开展国际合作交流。

建设地点：全盟。

投资金额：2.1亿元。

资金来源：上级资金0.5亿元，盟本级资金0.1亿元，专项债1.0亿元，企业、农牧民自筹资金0.5亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、商务口岸局、科技局。

实施期限：2023—2027年。

# 第十章 疫病防控体系建设规划

## 一、宏观形势

### （一）国际形势

随着规模化、集约化养殖的持续推进，疫病风险加大，尤其家畜、野生动物及其产品的流通贸易，加剧了动物疾病的远距离传播，甚至在国家之间传播，对畜禽养殖造成重大威胁。“非洲猪瘟” 在全球30多个国家暴发过，已经流行百年，但一直缺乏有效疫苗。羊小反刍兽疫在全球传播广泛，主要流行于非洲、亚洲和中东地区，疫病对当地居民收入，生活水平以及食物供给安全产生严重影响。禽流感在2004年初席卷美国和亚洲部分国家，中国、日本、越南等国上百万家禽染病死亡，并出现人类因感染禽流感病毒而去世；2020年以来禽流感在欧美、日本等国暴发并持续蔓延，严重影响当地的禽肉生产、消费和贸易，也对我国家禽疫病防控带来巨大压力。动物疫病不仅关系到动物健康，也关系到人类健康， 2022年10月联合国粮食及农业组织（FAO）、联合国环境规划署（UNEP）、世界卫生组织（WHO）和世界动物卫生组织（WOAH，前身为OIE）四方发起了全球第一个关于“同一个健康”的联合行动计划， “同一健康”（动物健康、人类健康、环境健康）概念目前得到国际社会的普遍认可。

### （二）国内形势

动物疫病频发趋势明显。生猪方面，2005年人畜共患病猪链球菌病在生产调运大省四川暴发，2006年猪蓝耳病在全国蔓延，2008年猪肺病和猪瘟疫情在长江中下游地区以及广东等地暴发，2010年O型口蹄疫蔓延至全国多个省份，2010年仔猪腹泻在华北、华南等地暴发；2018年8月以来非洲猪瘟疫情在全国范围内快速传播，生猪产量出现历史最长时间、最大波幅的异常波动。牛羊方面，2007年羊小反刍兽疫首次传入我国，2013年11月底小反刍兽疫再次传入我国并波及20个省份，2021年以来小反刍兽疫呈现多地点状暴发。人畜共患病布病20世纪50年代在我国布病疫情严重地区人畜感染率达 50% ，到20世纪80—90年代疫情降至历史最低水平，但近年来随着我国家畜饲养量不断增加，动物及其产品流通频繁，部分地区布病等人畜共患病呈持续上升势头。家禽方面，2013—2017年人畜共患病H7N9禽流感疫情多次暴发。面对我国动物疫病的多发态势，疫病防控能力明显不足，疫病冲击仍是导致畜产品生产和价格波动的最主要因素。

### （三）内蒙古形势

动物疫病防控体系建设对于畜牧业发展规模的持续扩大和人民身体健康安全具有重要作用。作为畜禽养殖和流通大省，由于调入和过境动物数量增加，患病动物流动频繁，以及动物疫病防控体系不健全，动物疫病防控形势严峻，防控任务艰巨。建立健全动物疫病防控机制体制，有效预防、控制、净化和消灭突发重大动物疫情，是最大程度地减轻突发重大动物疫情对畜牧业、公共卫生安全及公众健康造成的危害，保障人民身体健康安全，促进畜牧业持续健康发展的必然选择和重要举措。

## 二、现状、问题和思路

### （一）发展现状

**1.重大动物疫病防控成效显著。**每年按计划制定动物疫病免疫计划、监测与流行病学调查计划等方案，扎实开展免疫、监测、流调等动物疫病防控各项工作，推进规模养殖场强制免疫“先打后补”工作，确保不发生重大动物疫情，保障畜牧业高质量健康发展。落实“人病兽防、关口前移”，从源头前端阻断人畜共患病传播途径，尤其是布病阳性率明显下降。2022年科右前旗畜间阳性率、人间布病病例数分别下降20%，扎赉特旗畜间阳性率、人间布病病例数分别下降15%，科右中旗、突泉、乌兰浩特市、阿尔山市畜间阳性率、人间布病病例数分别下降5%。

**2.兽医社会化服务体系日趋完善。**2020年以来在科右前旗四个牧业乡镇开展“1+N”订单式兽医社会化服务试点工作。2022年兴安盟科右前旗、科右中旗、阿尔山市三个旗县全域，扎赉特旗、突泉县、乌兰浩特市部分乡镇启动兽医社会化服务试点工作，共覆盖42个乡镇，培育兽医社会化服务组织34个。

**3.病死动物无害化处理日渐规范。**规范处置病死动物无害化处理工作，绿色、节能、环保，减少动物疫病传播风险。扎赉特旗无害化处理场2020年试运营，科右前旗无害化处理场2022年试运营，科右中旗、突泉县两处无害化处理场建设项目均已立项。

**4.区域化管理有序推进。**分阶段、分病种推进种畜场、奶畜和规模养殖场创建成国家级或自治区级动物疫病净化场、无疫小区，推动阿尔山无规定疫病区建设。兴安盟内蒙古杜美生物科技有限公司（种羊）、内蒙古三阳牧业有限公司（种羊）和内蒙古中农兴安种牛科技有限公司（种牛）三家种畜场通过“自治区级布鲁氏菌病动物疫病净化场”现场评估，兴安盟动物疫病净化场实现“零”的突破，阿尔山无规定疫病区建设方案已报专家组审议，全盟“净化场、无疫小区、无疫区”区域化管理新格局正在形成。

### （二）存在问题

**1.基层疫情防控队伍素质偏低。**目前兴安盟疫情防控基层队伍人员数量少，专业技术素质水平普遍偏低，专业能力偏低，对环境卫生、引种安全、疫病判断、主动防疫等的安全意识比较薄弱，防疫手段单一，防疫处置滞后。

**2.疫情防控难度增大。**兴安盟畜牧业养殖标准不一，有现代化水平较高的养殖户，也有人畜混居粗放养殖的小散户。在免疫过程中，由于个体差异大，补偿标准低，导致出现部分养殖户对防疫工作有所排斥等问题，给疫情防控埋下隐患。此外，由于动物病原种类复杂、变异加快、多型并存的局面短期内难以改变，个别地区隐性带毒、非典型性发病、交叉感染等情况仍然存在，人畜共患病公共卫生风险持续加压。

**3.经费投入不足。**经费投入不足和基础设施欠缺一直是明显短板，在重点实验室建设、疫情防控站点建设、智能化检测整备、信息化数据联网、技术培训等方面仍存在较大提升空间。加之畜牧业从养殖端到消费端产业链条长、环节多、各部门联防联控机制不完善，信息化建设滞后，给畜牧业全链条防控带来较大隐患。

### （三）建设思路

围绕创建国家级全域无疫区战略，以贯彻落实疫病防控“四大安全、三大责任”为指引，以构建新型疫病防控体系为核心，持续完善兽医社会化服务机制，全面构建主体多元、供给充足、服务专业、机制灵活的新格局，全面提高动物疫病风险防控能力。力争到2025年兴安盟畜禽发病率低于4.5%，病死畜禽无害化处理率达到100%；2027年兴安盟畜禽发病率低于4.0%，病死畜禽无害化处理率保持在100%，全域无疫区建设总目标基本达成，政府主导的公益性兽医服务和市场主导的经营性兽医服务相结合的兽医社会化服务新机制更为完善，服务队伍更为壮大，服务业态更为多元，服务质量明显提升，“防疫科学、体系健全、责任明确、主体多元、服务创新”的疫病防控新格局基本建成。

## 三、主要任务

### （一）创新动物疫病防控机制体制

充分提高思想认识，明确疫病防控是事关现代畜牧业高质量健康发展的关键基础，也是一项需要长期投入的系统工程。各级政府部门与各类经营主体要以实现养殖、屠宰、运输全产业链条动态监测防控为目标，在现有疫病防控体系的基础上，持续推进疫病防控工作长效投入的理论、政策、机制等方面的创新，完善政府性投入、社会性投入、其他性投入等多元投入的机制、模式，集中人力物力财力用于动物防疫、动物检疫、疫情监管、疫情监测、疫情诊断、基层场站、人才队伍、装备设施等的持续建设。完善防控常态化机制，强化信息化建设，完善检疫电子证、移动监管、标识追溯、无害化处理、应急管理、监测预警等信息化管理系统。推进智能化设施设备应用，强化动物标识数据采集上传，加大养殖端与检疫端信息数据融合工作力度，逐步实现全链条信息精准动态汇总分析，提升动物疫情的科学研判和预警能力，全力保障养殖业生产安全、畜产品质量安全、公共卫生安全和生态安全。

### （二）完善动物疫病防控体系

**提升兽医实验室建设与管理,**加快推进高级别动物病原微生物实验室建设，加强盟旗两级动物疫病预防控制机构实验室设施装备及人员队伍能力建设，力争全盟7所动物病原微生物实验室全部达到P2实验室标准，夯实动物疫病防控基础体系。**扎实推进动物疫病区域化管理，**以阿尔山非免疫布病无疫区建设为抓手，以点带面开展无规定动物疫病区、无疫小区、净化场建设，指导企业完善生物安全管理，扎实推进牛羊布病、生猪非洲猪瘟、家禽高致病性禽流感和新城疫无疫小区建设。**持续强化联防联控技术支撑，**以加强调运和屠宰环节监管为主要抓手，推动养殖、运输和屠宰行业的提档升级，系统提升全产业链动物疫病联防联控能力。**深入推进兽医社会化服务体系改革，**合理配置、配备基层兽医人员，培育熟悉农村牧区、服务农牧民的基层兽医社会化服务组织，不断完善政府购买服务与社会有偿服务相结合的模式，不断提升兽医社会化服务组织的管理能力和业务技能,保证应免尽免，免疫有效。

### （三）牢固树立动物防疫主体责任

强化动物防疫三个主体责任，严格落实人畜共患病防治措施。**强化属地监管责任，**认真贯彻动物防疫法律法规相关要求，严格贯彻动物疫病区域化管理、活畜禽跨区域调运、动物流通检疫监管、强制隔离与扑杀、种畜禽场疫病净化、病死畜禽无害化处理等制度落实，加强动物运输指定通道管理，强化检疫监管、联防联控，持续严厉打击各类违法违规行为。**强化各级主管部门监督监管责任，**围绕动物防疫机构队伍、法规制度、疫病预防、监测预警、动物卫生监督和应急管理六大体系，全面实施生物安全、强制免疫、疫苗监管、监测流调、预判预警、风险评估、动物及动物产品检疫、动物卫生监督执法以及应急管理等各项防控措施。**强化经营者主体责任，**指导从业者改善动物防疫条件，健全防疫制度，做好强制免疫、清洗消毒、疫情报告等工作。提升规模养殖场（户）和屠宰场开展重大动物疫病自检能力，完成强制免疫疫苗“先打后补”改革，开展程序化免疫，完成规模养殖场口蹄疫、布鲁氏菌病等疫病净化场建设。**严格落实人畜共患病防治措施，**坚持“人病兽防、关口前移”，完善免疫、检测、净化、风险评估、宣传干预、区域化防控、流通调运监管等综合防控策略，试用新型疫苗，控制布病等人畜共患病的传播，局部实现无规定动物疫病区建设。

### （四）强化疫情监测预警

持续强化动物疫情监测预警网络建设，合理设置动物疫病监测点，强化重点地区、重点场所、重点环节畜禽疫病排查，强化重大动物疫病和重点人畜共患病定点流行病学调查和监测，加强重要外来病疫情的监视，继续开展布病、非洲猪瘟、高致病性禽流感等重大动物疫病包村包场排查和入场采样检测，鼓励规模养殖场和屠宰场开展重大动物疫病自检，持续完善重大动物疫病应急预案制度，提升疫情应急处置能力。持续优化无害化处理体系，深入推进保处联动，提升病死畜禽专业无害化处理厂运营水平，扩大手持终端和监控系统在无害化处理领域的应用，提升病死畜禽无害化处理信息化监管能力。强化预警体系信息化建设，推进智能化设施设备应用，利用大数据、人工智能、物联网等现代化手段，建设覆盖全盟、覆盖全产业链的动物疫情监测预警大数据平台。

## 四、主要项目和试验

**1.阿尔山市无疫区建设项目。**建设布病非免疫无疫区，完善科学有效的监测体系和疫情报告体系，实施畜禽标识和养殖档案管理，能够实现有效追溯。建设动物卫生监督检查站、指定动物与动物产品运输通道，在进入无疫区的国道、省道，选择适当位置设立动物卫生监督检查站，将经过动物卫生监督检查站进入无疫区的省道指定为向无疫区输入动物及动物产品的运输通道。指定通道应设置交通警示标志和检查站指示标志。基础设施体系建设，配置符合规定动物疫病监测抽样、病死动物无害化处理等专用车辆，持续增强对无疫区防控体系的软硬件支撑能力。

建设地点：阿尔山市。

投资金额：0.4亿元。

资金来源：上级资金0.4亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、市场监督管理局、发改委、科技局。

实施期限：2023—2027年。

**2.全域兽医社会化服务项目。**推进兽医社会化服务体系建设，充分调动大型养殖企业、大型兽药生产企业等，建立一支专业化、多元化、市场化等物防疫队伍，在全盟打造出大型养殖场、中小型养殖场、散养户三种“托管”模式，通过无疫区、无疫小区建设，疫病净化场创建达到分区域、分类型、分阶段净化，消灭主要动物疫病，实现全域无疫区建设战略目标。

建设地点：全盟。

投资金额：0.19亿元。

资金来源：上级资金0.19亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局。

实施期限：2023—2027年。

**3.动物疫病应急预警系统项目。**分区域分阶段在全盟实现牛羊加挂电子可擦写芯片耳标，记录动物免疫、用药、检疫调运等信息。通过电子芯片记录达到每头只畜从出生到餐桌全程免疫、用药、调运屠宰全程信息可追溯，最大程度保障畜产品安全。

建设地点：全盟。

投资金额：1.8亿元。

资金来源：上级资金1.8亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、市场监督管理局。

实施期限：2023—2027年。

**4.疫情监测检测预警项目。**建设免疫口蹄疫、免疫布病、非免疫布病等的血清学监测体系，开展布病、非洲猪瘟、高致病性禽流感等重大动物疫病包村包场排查和入场采样检测，鼓励规模养殖场和屠宰场开展重大动物疫病自检。建设覆盖全盟、覆盖全产业链的动物疫情监测预警大数据平台，持续完善重大动物疫病应急预案制度，提升疫情应急处置能力。

建设地点：乌兰浩特市、突泉县、科右中旗。

投资金额：1.65亿元。

资金来源：上级资金1.15亿元，企业、农牧民自筹资金0.5亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、市场监督管理局、大数据中心、科技局。

实施期限：2023—2027年。

**5.动物疫病净化场、无疫小区建设项目。**在科右前旗建设8家动物疫病净化场、5家无疫小区；在科右中旗建设2家动物疫病净化场、1家无疫小区；在扎赉特旗建设3家动物疫病净化场、1家布病无疫小区；在突泉县建设3家动物疫病净化场、1家布病无疫小区；在乌兰浩特市建设5家动物疫病净化场。通过分区分阶段建设，加快全域无疫区建设进程。

建设地点：科右前旗、科右中旗、突泉县、扎赉特旗、乌兰浩特市。

投资金额：1.5亿元。

资金来源：上级资金1亿元，企业、农牧民自筹资金0.5亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、市场监督管理局、发改委、科技局。

实施期限：2023—2027年。

**6.病死畜禽无害化处理项目。**建设病死动物无害化处理厂，优化无害化处理体系，提升病死畜禽专业无害化处理厂运营水平，提升病死畜禽无害化处理信息化监管能力。

建设地点：科右前旗北部、突泉县、科右中旗。

投资金额：0.98亿元。

资金来源：旗县市资金0.68亿元，企业、农牧民自筹资金0.3亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、市场监督管理局、发改委、科技局。

实施期限：2023—2027年。

**7.动物疫病防控理论与政策创新研究项目。**立足兴安盟特色，深入开展动物疫病防控体系建设、投入长效机制、联防联控机制与模式、社会化服务体系建设模式等方面的理论、机制创新，探索建立科学高效的现代畜牧业疫病防控新机制，切实提升全盟动物疫病防控能力。

建设地点：全盟。

投资金额：0.05亿元。

资金来源：盟本级资金0.03亿元，旗县市资金0.02亿元。

建设主体：

责任部门：盟农牧局、盟委政研室、科技局、统计局、市场监督管理局。

实施期限：2023—2027年。

# 第十一章 保障措施

## 一、强化组织领导

在自治区的领导支持下，成立兴安盟国家畜牧业现代化试验示范区创建工作领导小组，组建工作推进专班，建立区盟联动协调推进机制，制定具体工作方案，研究配套支持政策，完善相关标准规范，压实工作责任，明确任务目标、时间节点、重点内容和具体推进措施，挂图作战、压茬推进，确保创建工作如期取得成效。

## 二、强化总结宣传

强化试验区创建的过程调研，充分尊重基层意见，大力激发基层创新，积极调动社会各界力量积极参与示范区建设，及时分析研判创建过程中出现的新情况、新问题、新矛盾，采取有力措施消除化解一切障碍和风险。强化示范区创建的理论研究，及时提炼总结、巩固提升创建过程中形成的典型模式、创新机制、有益经验。加强对试验区创建成果的宣传力度，增强示范引领，提升试验区创建的辐射带动作用，为其他地区现代畜牧业建设提供经验借鉴。

## 三、强化资金筹措

继续把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，督促推进各旗县市、各部门推动建立畜牧业财政投入稳定增长机制。进一步完善涉农资金统筹整合长效机制，利用地方政府债券支持畜牧业基础设施建设。鼓励金融机构开发专属金融产品支持畜牧业产业链各环节融资需求。积极引导民间资本投入畜牧业生产。

## 四、强化用地保障

按照畜牧业发展规划目标，结合国土规划编制，统筹解决牲畜养殖用地需求。养殖生产及其直接关联的粪污处理、检验检疫、清洗消毒、无害化处理等农业设施用地，可以使用一般耕地，优先使用盐碱地，不需占补平衡。加大林地对畜牧业发展的支持，依法依规办理使用林地手续，特殊情况采取“一事一议”给予政策支持。鼓励节约使用养殖用地，支持开展立体养殖模式创新，提高土地利用效率。

## 五、强化服务支撑

贯彻执行畜牧兽医行业发展和行业监管法律法规，积极落实国家和自治区“放管服”部署要求，进一步强化依法治牧水平。简化养殖用地审批程序及环境影响评价、动物防疫条件审查、牲畜进出口、用电等审批程序，实现“一站式”办理，强化事中事后监管服务，为创建试验区营造良好的发展环境。

## 六、强化目标考核

建立健全任务目标考核体系，明确创建工作考评标准，推进目标责任制，逐层分解任务指标。坚持目标导向，推行盟旗乡村四级领导包联机制，逐级细化任务、压实责任，确保一抓到底、抓出成效。对试验区创建工作进行全程跟进、动态管理、定期通报，并将创建成果作为工作实绩纳入绩效考核和干部考核，以考核指挥棒助推创建工作有序开展。

附表：项目和试验（共计63个项目，其中重大项目2个，重点项目19个，一般项目42个）

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **体系类别** | **项目名称** | **建设内容** | **投资金额（亿元）** | **资金来源（亿元）** | **建设主体** | **建设地点** | **实施期限** | **责任部门** | **项目类别** |
| **生产体系** | 肉牛产业再造行动项目（农牧民收入倍增工程） | 1.科右中旗肉牛国家现代农业产业园创建6.15亿元；  2.科右中旗肉牛良种繁育示范基地基础设施建设0.5亿元；  3.科右中旗1.45万头良种肉牛繁育示范基地基础设施扩建1.26亿元；  4.科右中旗基础母牛扩群提质0.36亿元；  5.科尔沁肉牛优势特色产业集群2.75亿元；  6.6个旗县市肉牛产业金融扶持20.5亿元;  7.兴安农垦5.6万头肉牛养殖园区项目29.38亿元。 | 60.77 | 上级资金0.86  盟本级资金0.5  旗县市资金1.6  专项债17.2  银行贷款22.71  企业、农牧民自筹资金17.97 |  | 全盟 | 2023—2027年 | 盟农牧局、财政局、发改委、盟金融办、乡村振兴局、农垦事业发展中心 | 重大项目 |
| 自治区奶业振兴“副中心”建设项目 | 1.科右前旗奶牛区级现代农牧业产业园创建4.89亿元；  2.乌兰浩特市现代牧业3万头奶牛养殖场建设10.2亿元；  3.科右前旗修刚牧业1.2万头奶牛建设6亿元；  4.突泉县光辉万头奶牛养殖场建设3亿元；  6.突泉县曙光6000头奶牛养殖场建设2.7亿元；  7.扎赉特旗优质奶牛生态循环养殖示范区1.2万头养殖场建设7.57亿元；  8.科右中旗现代农牧业示范园3万头奶牛养殖区基础设施新建15亿元；  10.科右前旗、突泉县、乌兰浩特市兴安盟奶产业优势特色产业集群建设0.25亿元；  11.突泉县奶业生产能力提升整县推进0.8亿元。 | 46.24 | 上级资金0.7  旗县市资金0.1  专项债22.46  企业、农牧民自筹资金22.98 |  | 乌兰浩特市、科右前旗、突泉县、扎赉特旗、科右中旗 | 2023—2027年 | 盟农牧局、财政局、发改委、乡村振兴局 | 重大项目 |
| 草原畜牧业转型升级试点项目 | 1.扎赉特旗试点建设。打造优质饲草“种-收-加-贮-用-管”五位一体的智慧草业，建设智慧牧场牛羊放牧舍饲智能化管理系统、智慧生态牧场草原感监测预警大数据平台，提出草原畜牧业转型升级扎赉特模式，项目投资1.51亿元。  2.科右前旗试点建设。建设优质饲草规模化生产示范基地、青贮玉米标准集约化种植基地、秸秆饲草料化综合利用基地、草原生态保护与草牧产业开发建设项目、肉羊种畜良繁基地项目、肉牛种畜良繁基地建设项目、现代草产业加工物流交易园区基础设施建设项目、防灾减灾饲草贮运站建设项目、草牧文化旅游基础设施建设项目等，项目投资13.68亿元。 | 15.19 | 上级资金2.4  旗县市资金0.26  银行贷款0.25  企业、农牧民自筹资金12.28亿元 |  | 扎赉特旗 | 2023—2027年 | 盟发改委、农牧局 | 重点项目 |
| 兴安盟基础母牛扩群提质项目 | 科右中旗、突泉县对饲养基础母牛并使用良种冻精冷配扩大能繁母牛存栏的适度规模养殖场户给予补助，每头补助1500元，补助能繁母牛5万头以上。补助品种包括地方黄牛品种、经国家审定的肉牛培育品种和批准引进的肉牛品种，包括乳肉兼用牛品种。项目实施期内，外购犊牛不计入新增犊牛范围。 | 0.75 | 盟本级资金0.75 |  | 科右中旗、突泉县 | 2023年 | 盟农牧局 | 一般项目 |
| 兴安盟10万只“兴安肉羊”繁育基地项目 | 科右前旗建设年均出栏肉羊10万只规模肉羊养殖基地，总用地面积55.65万平方米，建设种公羊舍、育肥羊舍、繁育羊舍等。 | 2.86 | 专项债2.29  企业、农牧民自筹资金0.57 |  | 科右前旗 | 2023—2025年 | 盟农牧局、财政局、发改委 | 一般项目 |
| 扎赉特旗优质育肥牛生态综合养殖场2万头新建项目 | 扎赉特旗建设育成牛舍、育肥封闭牛舍、饲料区、外网、粪污大棚、生活区及相关附属设施。 | 1.5 | 专项债1.2  企业、农牧民自筹资金0.3 |  | 扎赉特旗 | 2023年 | 盟农牧局、财政局、发改委、乡村振兴局 | 一般项目 |
| 科右前旗奶业生产能力提升整县推进项目 | 科右前旗开展草畜配套，现代智慧牧场，探索奶业产地消费新模式，奶农养加一体化试点。 | 0.41 | 上级资金0.2  企业、农牧民自筹资金0.21 |  | 科右前旗 | 2023年 | 盟农牧局 | 一般项目 |
| 国家数字畜牧业创新应用基地建设项目 | 科右前旗、乌兰浩特对已建成4座牧场，6座在建规模奶牛养殖牧场，进行数字化提升改造。  1.建设智慧牧场管理系统，打造牧场生产经营数字化管理中枢，拟投资2400万元；  2.动物发情智能监测设备升级，实现自动查情、适时配种、转群提醒与分娩预警，拟投资1200万元；  3.粪污智能化清理与资源化处理数字化，拟投资900万元；  4.体征监测与精准饲喂管理，配置犊牛自动饲喂、精准上料混料及饲料质量在线分析系统、精准个体饲喂系统、自动推料机器人等设备，实现精准饲喂与分群管理，拟投资1800万元；  5.疫病诊断与数字防疫，配置智能消毒、生物安全联控及无害化处理设备，提升生物安全管理，拟投资2100万元。 | 0.84 | 上级资金0.42  企业、农牧民自筹资金0.42 |  | 科右前旗、乌兰浩特市 | 2023—2025年 | 盟农牧局、科技局、工信局、大数据中心 | 一般项目 |
| 畜牧业大数据中心建设项目 | 1.一中心：建设兴安盟生态畜牧业数字指挥空间，建筑面积约5000平米，具备钢结构混凝土阳光建筑，围绕兴安盟畜牧业育繁推一体化科研成果及生态资源和畜牧业大数据的综合展示中心，投资0.8亿。  2．一张网：覆盖畜牧全生命周期溯源管理感知体系及智慧畜牧业物联网设备等，投资1.2亿。  3.五平台：从畜牧育种管理、畜牧环境自动化控制管理、畜牧精准饲喂系统、畜牧疫病预警系统、智慧牧场管理五个体系，投资1亿。 | 3 | 上级资金2.5  企业、农牧民自筹资金0.5 |  | 乌兰浩特市 | 2023—2025年 | 盟农牧局、科技局、发改委、工信局、大数据中心 | 重点项目 |
| 畜牧业机械化提升（农机购置补贴）项目 | 立足畜牧业机械化现代化发展，引导养殖户购置自动饲喂、环境控制、疫病防控、废弃物处理、饲草料生产等养殖机械；充分发挥农机化项目资金作用，支持核心区养殖龙头企业、合作社、社会服务组织等新型经营主体，应用推广高端、智能养殖配套机具，辐射带动养殖户综合机械化水平，打破畜牧业机械化、规模化、集约化、标准化瓶颈制约，积极推动现代畜牧业机械化向全程全面高质高效转型升级，加快畜牧业和农村牧区现代化进程。2023年，争取农机购置补贴资金共计2.5亿元。 | 1.4 | 上级资金1.4 |  | 全盟 | 2023—2027年 | 盟农牧局 | 一般项目 |
| 畜禽养殖标准化示范场创建项目 | 1.科右前旗100万头生猪养殖产业一体化项目。在科右前旗建设100万头生猪养殖园区、配套建设30万吨饲料加工厂和100万头生猪屠宰肉食品加工厂，项目投资3亿元。  2.畜禽养殖标准化示范场创建项目。在全盟开展畜禽养殖标准化示范创建活动，集成一批可复制、可推广的高效设施养殖整套技术模式，提升畜禽养殖设施化、标准化水平，增强畜牧业质量效益竞争力和畜产品供给保障能力，促进畜牧业高质量发展。创建1-2家国家级标准化示范场。项目投资0.2亿元。  3.肉牛肉羊规模养殖场户提升改造项目。遴选基础条件较好的肉牛肉羊规模养殖场进行智能化提升改造，资金用于购置环境测控与粪污清理、体征监测与饲喂管理、繁育管理、疫病诊断与数字防疫设施设备，如配置牛只自动饲喂、精准上料混料及饲料质量在线分析系统、精准个体饲喂系统、自动推料机器人、剩料量快速检测、饮水恒温控制等设备。项目投资0.098亿元。  4.自治区生猪调出大县奖励项目。支持生猪养殖企业进行现代化提升改造，补贴资金主要用于支持购买精准饲喂、智能监控等养殖设备，配置个体电子识别、猪只个数盘点、体重体尺自动监测设备，实现对生猪群体/个体体征自动记录。配置妊娠母猪小群养智能饲喂站、限位栏智能饲喂机、哺乳母猪精准饲喂器、保育猪粥料智能饲喂机、育肥猪自动分群系统、料塔称重、数字化水表等设施设备，实现猪场饲喂管理数字化。项目投资0.0206亿元。 | 3.32 | 上级资金0.12  旗县市及资金0.1  专项债2.7  企业、农牧民自筹资金0.4 |  | 全盟 | 2023—2027年 | 盟农牧局 | 重点项目 |
| 开展现代畜牧业生产体系理论与政策创新项目 | 充分借鉴国际畜牧业发展经验，立足兴安盟特色，深入开展草畜一体化理论、农牧结合理论等现代畜牧业理论内涵创新，深入开展政策体系、支撑重点领域与模式、实施效果评价等的政策研究与创新，探索建立一套现代畜牧养殖体系综合效能进行总体评价、评估的模型，为产业发展决策提供科学支撑。 | 0.03 | 上级资金0.03 |  | 乌兰浩特市 | 2023—2027年 | 盟农牧局、盟委政研室、科技局、统计局、市场监督管理局 | 一般项目 |
| 合计 | | 136.31 | 上级资金8.63  盟本级资金1.25  旗县市资金2.06  专项债45.85  银行贷款22.96  企业、农牧民自筹资金55.56 | | | | | |
| **产业体系** | 畜产品精深加工产业园建设项目 | 在乌兰浩特市以预制菜、中央厨房为主布局产业园；在阿尔山市以无疫产品生产为主布局产业园；在扎赉特旗以农牧结合、种养循环为主布局产业园；在科右前旗工业园区，布局奶业加工、饲料加工、肉羊屠宰精深加工、生猪屠宰精深加工为一体的产业园；在科右中旗百利舸工业园区，布局以肉牛屠宰精深加工、皮毛骨血等副产品综合利用为主的产业园。项目拟建成精深加工产业园7个。 | 3.5 | 上级资金2.8  企业、农牧民自筹资金0.7 |  | 乌兰浩特市、阿尔山市、扎赉特旗、科右前旗、科右中旗 | 2023－2025年 | 盟发改委、工信局、农牧局 | 重点项目 |
| 饲草加工储存交易中心建设项目 | 在科右前旗、科右中旗、扎赉特旗建设3个羊草等饲草加工储存集散基地。重点围绕园区基础设施建设、饲草加工机械设备购置、园区附属设施建设。 | 0.8 | 上级资金0.15  盟本级资金0.15  银行贷款0.2  企业、农牧民自筹资金0.3 |  | 科右前旗、科右中旗、扎赉特旗 | 2023－2025年 | 盟农牧局、工信局 | 一般项目 |
| 电子商务公共服务中心建设项目 | 统筹规划、整合资源、突出重点和特色，组建区域性、专业性电子商务平台，与全国供销总社、自治区供销社电商平台进行对接，按照县有电商运营中心、乡有服务站、村有服务点的发展模式，形成多层次、多形式农村牧区电商服务体系，推动线上线下融合发展。 | 1.2 | 上级资金0.96  企业、农牧民自筹资金0.24 |  | 全盟 | 2023－2025年 | 盟商务口岸局、供销社、农牧局 | 一般项目 |
| 冷链物流体系建设项目 | 1.兴安盟空港陆港铁路物流区农畜产品冷链物流中心项目，建成集冷冻、冷藏、恒温、常温为一体的多温层现代化冷链物流中心，可为农畜产品保鲜、冷藏、分拨、配送提供更安全的物流服务。其中建筑面积5万平方米，总储量3万吨以上，其中-20±2℃冷冻库面积约2万平方米；0～7℃冷藏库面积约2万平方米；18℃±2℃恒温仓库面积约5000平方米；常温仓库5000平方米；配套设备和管理用房，投资2亿元  2.乌兰浩特市生猪加工相关冷链物流设施，投资0.7亿元；  3.扎赉特旗冷链物流园区基础设施（一期），投资1.52亿元；  4.科右中旗冷链物流基础设施1.9万平方米新建项目，建设内容主要包括干仓、冷库、速冷间、变温间、调度用房等主体工程及其配套设施建设，投资1.2元；  5.兴安盟经济技术开发区中企铁城铁路智慧物流园现代冷链物流设施，建设冷链物流中心、配套所必需的装卸、运输设备及冷链服务的铁路货运站台等设施，投资5亿元。 | 10.42 | 上级资金6.3  银行贷款1.5  企业、农牧民自筹资金2.62 |  | 乌兰浩特市、科右前旗、科右中旗、扎赉特旗 | 2023－2025年 | 盟发改委、农牧局 | 重点项目 |
| 肉牛肉羊屠宰加工冷链物流生产线建设项目 | 主要包括肉牛屠宰加工生产线升级改造、牛肉精深加工设施建设、构建育肥牛养殖基地。项目计划建设设计能力年屠宰牛10万头牛50万只肉羊屠宰分割生产线，高温牛羊制品生产线及速冻调理牛羊肉生产线各一条。建设屠宰分割车间、熟肉制品车间、速冻调理食品车间、制冷机房、冷库等生产工程；牛待宰圈、隔离圈、急宰化制间等辅助工程；环保工程；锅炉房、水泵房等公用工程及办公楼、质检化验中心等服务性工程。 | 1.2 | 上级资金0.36  企业、农牧民自筹资金0.84 |  | 扎赉特旗、科右前旗、突泉县、科右中旗 | 2023－2025年 | 盟农牧局、工信局 | 一般项目 |
| 兴安盟肉羊优势特色产业集群项目 | 围绕科右前旗、科右中旗、扎赉特旗、突泉县肉羊屠宰加工企业技改提升，加快肉羊全产业链发展，补足加工产业发展短板。全盟肉羊存栏达到1000万只，屠宰量达到100万只以上。 | 1 | 上级资金0.25  企业、农牧民自筹资金0.75 |  | 科右前旗、科右中旗、扎赉特旗、突泉县 | 2023－2025年 | 盟农牧局、发改委、工信局 | 一般项目 |
| 科右前旗全产业链典型县项目 | 围绕全旗肉羊屠宰加工企业，重点在肉羊产业精深加工方面实现技改提升、屠宰线改造升级、厂房改扩建；以草原天鸿等盟级肉羊屠宰加工企业为主，索伦镇华园、科源、绿源等屠宰企业改造升级，及“草地羊协会”建设屠宰加工厂、冷链物流销售配套设施。 | 0.3 | 上级资金0.1  企业、农牧民自筹资金0.2 |  | 科右前旗 | 2023－2025年 | 盟农牧局、发改委、工信局 | 一般项目 |
| 农牧业品牌培育和提升项目 | 组建专门品牌营销团队，制定品牌培育和提升方案。着力推进6个旗县市14个地理标志登记保护产品打响品牌知名度、美誉度。鼓励旗县市立足地方资源禀赋，聚焦主导产业，每个旗县市打造1-2个优势产业品牌（重点为已认定的地标产品）。媒体宣传营销费用1400万元。建设品牌文化展示展览厅2000平方米，资金1000万元。制作大型固定广告标牌，购置直播器材，资金100万元。建设品质检测中心，开展品质检测2500万元。 | 0.5 | 上级资金0.3  盟本级资金0.1  企业、农牧民自筹资金0.1 |  | 全盟 | 2023－2025年 | 盟农牧局、市场监督管理局 | 一般项目 |
| 环阿尔山农文旅融合产业带建设项目 | 利用全盟独特的农牧景观与旅游资源，推进兴安盟东部的“旅游+草原牧业”，促进休闲农牧业发展。以阿尔山市旅游品牌带动科右前旗和科右中旗的草原旅游产业。挖掘乡土历史文化资源，建设一批牧区旅游目的地，开发草原风光游、牧区体验游、乳企工业旅游、农牧产业研学游、草原文化深度游项目。 | 0.8 | 上级资金0.3  盟本级资金0.1  银行贷款0.15  企业、农牧民自筹资金0.25 |  | 阿尔山市、科右前旗、科右中旗 | 2023－2025年 | 盟文化旅游体育局、农牧局 | 一般项目 |
| 牧光互补产业融合项目 | 充分利用10万只肉羊养殖基地养殖舍棚顶，铺设电池组件进行光伏发电，配套建设储电、输电、电站等基础设施，同步改造养殖基地内自用电设施，建设装机总容量30兆瓦光伏电站，实现绿色融合发展。 | 1 | 上级资金0.4  盟本级资金0.05  旗县市资金0.05  企业、农牧民自筹资金0.5 |  | 阿尔山市、科右前旗、科右中旗、突泉县 | 2023－2025年 | 盟农牧局、发改委、乡村振兴局 | 一般项目 |
| 田园综合体项目 | 围绕有基础、有优势、有特色、有规模、有潜力的乡村和产业，按照农田田园化、产业融合化、城乡一体化的发展路径，以自然村落、特色片区为开发单元，全域统筹开发，全面完善基础设施，建设田园综合体。综合体突出农业为基础的产业融合、辐射带动等主体功能，具备循环农业、创意农业、农事体验一体化发展的基础和前景。 | 1.2 | 上级资金0.3  盟本级资金0.05  旗县市资金0.05  专项债0.3  银行贷款0.2  企业、农牧民自筹资金0.3 |  | 乌兰浩特市、阿尔山市、科右前旗、科右中旗 | 2023－2025年 | 盟财政局、农牧局 | 一般项目 |
| 现代畜牧业产业体系理论与政策创新项目 | 厘清现代畜牧业产业体系的发展规律，包括产业演进规律、产业生命周期规律、产业转移规律和产业组织演化规律，构建具有兴安盟特色的现代畜牧业产业体系理论，为政策设计提供理论基础。加强应用性研究，为国家的产业发展政策提供指导。 | 0.02 | 上级资金0.01  盟本级资金0.01 |  | 乌兰浩特市 | 2023－2027年 | 盟农牧局、盟委政研室、科技局 | 一般项目 |
| 合计 | | 21.94 | 上级资金12.23  盟本级资金0.46  旗县市资金0.1  专项债0.3  银行贷款2.05  企业、农牧民自筹资金6.8 | | | | | |
| **经营体系** | 兴安盟农牧业产业化联合体培育工程 | 建设20个农牧业产业化联合体，每个旗县至少组建3个，制定建设标准和补贴标准，先建后补，对各个新型农牧业经营主体进行补贴。  1.牧业龙头企业15个，补贴资金3000万元/个\*15个=45000万元；  2.牧业合作社20个，补贴资金300万元/个\*20个=6000万元；  3.家庭牧场300个，补贴资金100万元/个\*300个=30000万元  4.基层供销社20个，补贴资金 200万元/个\*20个=4000万元；  5.集体经济组织20个，补贴资金 200万元/个\*20个=4000万元。 | 8.9 | 上级资金3  盟本级资金3  旗县市资金2.9 |  | 全盟 | 2023—2025年 | 盟农牧局 | 重点项目 |
| 新型农业经营主体的适度规模经营示范场 | 建设30个适度规模畜禽养殖示范场，每个旗县至少3个，制定建设标准和补贴标准，先建后补。  1.肉牛养殖示范场10个，补贴资金200万元/个\*10个=2000万元；  2.肉羊养殖示范场10个，补贴资金100万元/个\*10个=1000万元；  3.奶牛养殖示范场10个，补贴资金300万元/个\*10个=3000万元 。 | 0.6 | 上级资金0.2  盟本级资金0.2  旗县市资金0.2 |  | 科右中旗、科右前旗、扎赉特旗、突泉县 | 2023—2025年 | 盟农牧局、乡村振兴局 | 一般项目 |
| 新型农业经营主体培训项目 | 培训中心改造、建设、提升，每个旗县至少1个，培育新型经营主体10000人次，农牧业职业院校培训实用人才2500人；  1.10个培训中心改造、建设、提升等费用合计，资金：500万元/个\*10个=5000万元；  2.培训中心运行费用，资金：500万元/个\*10个=5000万元；  3.新型经营主体的培训费用，资金：0.5万元/人次（1次为10天）\*10000人/次=5000万元；  4.职业技术学历培训，资金： 2万元/人\*2500人=5000万元。。 | 2 | 上级资金0.6  盟本级资金0.6  旗县市资金0.8 |  | 全盟 | 2023—2025年 | 盟农牧局、人社局 | 一般项目 |
| 农牧业社会化服务中心示范项目 | 建设农牧业社会化服务中心：  1.4个旗县各建设一个区域性农业全产业链综合服务中心，资金2000万元/个\*4个=8000万元；  2.建设供销社农牧民生活综合服务平台10个，资金100万元/ 个\*10个=1000万元；  3.建设社会化服务信息平台1个，资金2000万元/个\*1个=2000万元。 | 1.1 | 上级资金0.3  盟本级资金0.2  旗县市资金0.6 |  | 全盟 | 2023—2025年 | 盟农牧局、供销社 | 一般项目 |
| 农牧业产业强镇示范项目 | 在4个旗县建设肉牛产业强镇，每个旗县至少组建3个，制定建设标准和补贴标准，先建后补。  1.肉牛育种龙头企业1个，补贴资金2000万元/个\*1个= 2000万元；  2.肉牛加工龙头企业5个，补贴资金3000万元/个\*5个= 15000万元；  3.肉牛养殖家庭牧场100个，补贴资金300万元/个\*100个= 30000万元；  4.肉牛合作社20个，补贴资金500万元/个\*20个= 10000万元。 | 5.7 | 上级资金2  盟本级资金2  旗县市资金1.7 |  | 科右中旗、科右前旗、扎赉特旗、突泉县 | 2023—2025年 | 盟农牧局 | 重点项目 |
| 百村千户新型经营主体能力提升头马阵型工程 | 在全盟建设示范家庭农牧场1000户，示范村集体经济组织30个，示范农民专业合作70个，制定示范标准和补贴标准，先建后补。  1.养殖家庭农牧场1000个，补贴资金80万元/个\*1000个=80000万元；  2.农民合作社70个，补贴资金300万元/个\*70个= 21000万元；  3.村集体经济组织30个，补贴资金300万元/个\*30个=9000万元。 | 11 | 上级资金4  盟本级资金4  旗县市资金3 |  | 全盟 | 2023—2025年 | 盟农牧局 | 重点项目 |
| 畜牧业发展融资和用地等政策创新试点项目 | 政策创新试点:  1.探索将高价值奶牛、肉牛等畜禽以及养殖圈舍作为抵押物，进行资产价值评估，获得融资；  2.建立和完善盟政府融资平台，创新项目融资方式，如产品交付、融资租赁、BOT 、ABS等方式；  3.与国家农牧业发展扶持政策对接，争取上级资金支持；  4.创新试验区农牧业用地管理办法，编制用地规划；  5.为上述政策创新探索提供资金支持，金额 500万元。 | 0.05 | 盟本级资金0.03  旗县市资金0.02 |  | 乌兰浩特市、科右前旗 | 2023—2025年 | 盟金融办、财政局、自然资源局局、银保监分局、农投公司、各银行 | 一般项目 |
| 开展新型经营主体利益联结机制创新研究项目 | 经营主体利益联结机制创新:  1.引导小规模农牧户成立合作社，完善合作社内部管理及利益分配机制；  2.合作社（合作联社）与龙头企业之间的联结及利益分配机制；  3.集体经济组织与龙头企业之间的联结利益分配机制；  4.农村集体“三资”，农牧户牲畜、资产、草原、耕地所有权等要素评估、折股、入股龙头企业操作管理办法；  5.为上述创新探索提供资金支持，金额 500万元。 | 0.05 | 盟本级资金0.03旗县市资金0.02 |  | 乌兰浩特市 | 2023—2027年 | 盟金融办、盟农牧局 | 一般项目 |
| 牛羊肉类国储项目 | 肉类冷库、养殖示范场，制定补贴标准，先建后补。  1.建设3000吨冷库1座，补贴金额300万元；  2.活牛常年存栏量在1000头以上的示范场20个，补贴金额50万元/个\*20个=1000万元；  3.活羊常年存栏量在10000头以上的示范场20个，补贴金额50万元/个\*20个=1000万元。 | 0.23 | 盟本级资金0.2  旗县市资金0.03 |  | 科右中旗、科右前旗、扎赉特旗、突泉县 | 2023—2027年 | 盟商务口岸局、发改委、农牧局 | 一般项目 |
| 合计 | | 29.63 | 上级资金10.1  盟本级资金10.26  旗县市资金9.27 | | | | | |
| **循环畜牧业体系** | 草原生态保护补助奖励项目 | 实施草原生态保护补助奖励政策，划定为草畜平衡区的草原，根据其承载能力核定合理载畜量，实施草畜平衡管理，对履行草畜平衡责任、实现草畜平衡要求的农牧民、国有农牧林场员工给予草畜平衡奖励。划定为禁牧区的草原，对履行禁牧责任、实现禁牧要求的农牧民、国有农牧林场员工给予禁牧补助。 | 7.54 | 上级资金7.54 |  | 科右前旗、科右中旗、扎赉特旗、突泉县 | 2023—2027年 | 盟财政局、农牧局、盟林草局 | 重点项目 |
| 绿色种养循环农业试点项目 | 在科右前旗、科右中旗、扎赉特旗开展国家绿色种养循环农业试点，整旗县推行粪肥就地消纳、就近还田，扶持一批企业、专业化服务组织等市场主体提供粪肥收集、处理、施用服务，每个试点旗县绿色种养循环农业示范推广面积10万亩以上。 | 5 | 上级资金1.5  企业、农牧民自筹资金3.5 |  | 科右前旗、科右中旗、扎赉特旗 | 2023—2027年 | 盟农牧局 | 重点项目 |
| 退化草原生态修复治理项目 | 实施退化草原生态修复治理项目5万亩，涉及旗县科右前旗2.8万亩、科右中旗1万亩、扎赉特旗0.7万亩、突泉县0.5万亩。 | 5.2 | 上级资金2.4  盟本级资金0.2  旗县市资金0.2  企业、农牧民自筹资金2.4 |  | 科右中旗、科右前旗、突泉县、扎赉特旗 | 2023—2025年 | 盟农牧局、林草局 | 重点项目 |
| 高标准草原建设项目 | 利用直升机播撒补种，实施天然草原改良作业，加大草地节水灌溉的智能化技术的应用和普及，全面推广冬季远程监测控制和太阳能光伏动力的无人值守草地节水灌溉技术，累计建设高标准草原100万亩。 | 15 | 上级资金10  企业、农牧民自筹资金5 |  | 科右中旗、科右前旗、突泉县、扎赉特旗。 | 2023—2027年 | 科右中旗、科右前旗、突泉县、扎赉特旗 | 重点项目 |
| 羊草种植项目 | 在科右前旗建设羊草种子繁育基地4万亩，在科右中旗、科右前旗、突泉县、扎赉特旗、乌兰浩特市、农垦施业区建设羊草种植示范基地30万亩。 | 3.8 | 上级资金2  企业、农牧民自筹资金1.8 |  | 科右中旗、科右前旗、突泉县、扎赉特旗、乌兰浩特市、农垦 | 2023—2025年 | 盟农牧局、林草局 | 重点项目 |
| 优质饲草中央厨房建设项目 | 建设4处优质饲草产业园区（饲草中央厨房），主要包括综合服务中心（商业中心）、动物饲草中央厨房、草种研发生产区、优质牧草超市、仓储区等。建设智慧化管理交易平台，包括入侵检测系统、视频监控系统、消防管理系统、信息发布系统、能源管理系统、电子支付系统、运营管理中心、云中心机房等，为入驻企业搭建智慧化管理交易平台。 | 3.6 | 上级资金1.2  旗县市资金0.3  专项债0.9  企业、农牧民自筹资金1.2 |  | 科右前旗、科右中旗、扎赉特旗、突泉县 | 2023—2025年 | 盟农牧局、工信局 | 重点项目 |
| 饲草生物育种技术创新中心建设项目 | 依托兴安盟农牧业研究所，在乌兰浩特市羊场子嘎查建设牧草生物育种技术创新中心，配套建设牧草提升改造种子田1万亩。实施中心房屋和牧草种子田基础设施改造，购置相关仪器设备，建设组织培养实验室。 | 0.9 | 上级资金0.2  盟本级资金0.1  专项债0.3  企业、农牧民自筹资金0.3 |  | 乌兰浩特市 | 2023—2025年 | 盟农牧局、科技局 | 一般项目 |
| 粮改饲项目 | 在除阿尔山市以外的5个旗县市增加全盟青贮玉米种植面积20万亩，增加优质饲草供应量60万吨，申请“粮改饲”试点项目补贴120万吨（青贮玉米），补贴50元/吨，全盟青贮玉米面积达到180万亩。 | 27 | 上级资金3  企业、农牧民自筹资金24 |  | 科右中旗、科右前旗、突泉县、扎赉特旗、乌兰浩特市 | 2023—2027年 | 盟农牧局 | 重点项目 |
| 奶业振兴苜蓿发展行动项目 | 在科右前旗、乌兰浩特市和突泉县建设优质苜蓿生产基地20万亩，对集中连片500亩以上，草产品质量和产量达到建设要求的实施主体分年度实施补贴，每亩补贴1000元。 | 4 | 上级资金1  企业、农牧民自筹资金3 |  | 科右前旗、乌兰浩特市、突泉县 | 2023—2027年 | 盟财政局、农牧局 | 重点项目 |
| 柠条等其他饲料资源开发项目 | 在科右中旗等旗县种植适应性强的柠条等灌木饲料及林间牧草100万亩,推广柠条平茬等技术，实现年产其他饲草来源50万吨。 | 3 | 上级资金1  盟本级资金0.2  企业、农牧民自筹资金1.8 |  | 科右中旗、突泉县、扎赉特旗、阿尔山市 | 2023—2027年 | 盟林草局、财政局、农牧局 | 重点项目 |
| 畜禽粪污资源化利用项目 | 建设区域性畜禽粪污综合处理设施20处（阿尔山、乌兰浩特各2处、其他四旗县各4处）、有机肥生产线10条，实施中大型养殖场粪污资源化利用系统升级改造200处、小规模肉牛肉羊养殖场户粪污综合处理基础设施提升12000处。 | 8.2 | 上级资金2  旗县市资金0.2  银行贷款2  企业、农牧民自筹资金4 |  | 全盟 | 2023—2027年 | 盟农牧局、生态环境局、科技局 | 重点项目 |
| 循环畜牧业模式创新项目 | 基于经济、技术等可行性分析，总结不同区域、规模和畜种的适宜循环畜牧业模式5~8种，并在全盟适宜区域进行示范推广。 | 0.5 | 上级资金0.8  盟本级资金0.2 |  | 全盟 | 2023—2027年 | 盟农牧局、生态环境局、科技局 | 一般项目 |
| 低碳畜牧业政策创制项目 | 构建畜牧业生态环境补偿模式，设立畜牧业绿色低碳发展专项基金，推进数字赋能畜牧业低碳减排。 | 1 | 上级资金0.8  盟本级资金0.2 |  | 全盟 | 2023—2027年 | 盟农牧局、发改委、财政局 | 一般项目 |
| 合计 | | 84.74 | 上级资金33.04  盟本级资金0.8  旗县市资金0.7  专项债1.2  银行贷款2  企业、农牧民自筹资金47 | | | | | |
| **科技支撑体系** | 优质肉牛奶牛繁育制种基地建设项目 | 扶持壮大内蒙古中农兴安种牛公司，引进华西牛、安格斯种公牛，扩大优良肉牛引进规模，提高冻精生产能力，开展区级肉牛核心育种场生产性能测定。到2025年，在扎赉特旗、科右前旗、突泉县、科右中旗各新建1处优质肉牛种牛场。 | 3 | 上级资金1  银行贷款1  企业、农牧民自筹资金1 |  | 扎赉特旗、科右前旗、突泉县、科右中旗 | 2023—2025年 | 盟农牧局、科技局、发改委、财政局 | 重点项目 |
| 优质草食家畜品种培育项目 | 依托现有国家级种公牛站和核心育种场，支持各类种畜场提升改造，提高研发和技术推广能力，开展育种关键共性技术攻关，重点研究推广普及冷配、性控冻精、同期发情、超数排卵、胚胎移植等快繁技术，加快培育一批生产性能水平高、综合性状优良、重点性状突出的新品种和配套品系，不断提高优质种源供给能力，培育肉羊新品种2个，启动肉牛新品种培育项目1个，建成冻精采集、胚胎移植实验室3个。 | 2 | 上级资金0.3  盟本级资金0.1  旗县市资金0.1  企业、农牧民自筹资金1.5 |  | 科右中旗、科右前旗 | 2023—2027年 | 盟农牧局、科技局 | 一般项目 |
| 畜牧良种补贴项目 | 继续实施良种补贴项目，扩大补贴范围。对存栏能繁母羊30只以上的养殖场（户）和肉羊育种场购买引进的一级及以上种公羊、饲养基础母牛并使用良种冻精冷配扩大能繁母牛存栏的适度规模养殖场户以及养殖场户饲养的乳肉兼用品种、地方黄牛品种、经国家审定的肉牛培育品种和批准引进的肉牛品种基础母牛给予补贴。在扎赉特旗、科右前旗、科右中旗实施能繁母猪补贴，优先支持纳入国家级生猪产能调控基地的养殖企业。 | 0.9 | 上级资金0.6  盟本级资金0.3 |  | 全盟 | 2023—2027年 | 盟农牧局、财政局 | 一般项目 |
| 猪禽良种示范项目 | 依托松森牧业、安达牧业等养殖龙头企业，开展国产白羽肉鸡新品种推广，到2027年国产白羽肉鸡品种占有率超过70%。支持华西希望、德康、牧原牧业、英哥天兆养殖企业，稳定能繁母猪存栏，全盟能繁母猪数量在7万头以上。 | 1.6 | 上级资金0.2  盟本级资金0.1  旗县市资金0.1  企业、农牧民自筹资金1.2 |  | 乌兰浩特市、突泉县、扎赉特旗、科右前旗 | 2023—2027年 | 盟农牧局、科技局 | 一般项目 |
| 蒙古马保种项目 | 支持社会资本、马业协会等引进性能优良品种，建立核心群，加快纯繁，推动本土化培育，提高专用马种供种能力；支持和鼓励育种企业和科研院所、推广机构合作，开展联合育种，推进蒙古马保护工程，建设国家级良种马繁育基地。 | 0.6 | 上级资金0.2  盟本级资金0.1  企业、农牧民自筹资金0.3 |  | 科右中旗、科右前旗、扎赉特旗 | 2023—2027年 | 盟农牧局 | 一般项目 |
| 肉羊良种繁育体系建设项目 | 除阿尔山市外，每个旗县市新建一个肉羊良种繁育场，每年新建羊人工授精改良站点200个，通过配备器械设备，培训技术人员，提升技术服务水平，将良种覆盖率提高到98%以上。到2025年，羊人工授精站点达到1500个，为全盟肉羊养殖户提供优质种羊。 | 6 | 上级资金0.6  盟本级资金0.2  旗县市资金0.2  专项债2  企业、农牧民自筹资金3 |  | 科右中旗、科右前旗、扎赉特旗 | 2023—2027年 | 盟农牧局、科技局 | 重点项目 |
| “无公牛冷配”乡镇创建项目 | 依托内蒙古中农兴安种牛公司等国家肉牛育种核心企业，引进华西牛、安格斯优质种公牛，加强与通辽种牛中心技术合作，进一步提高冻精生产能力和质量，同时完善配种站仪器设备，提升检测能力和技术水平，建立无公牛冷配示范苏木乡镇40个、试点嘎查村200个。 | 1 | 上级资金0.3  盟本级资金0.1  旗县市资金0.1  企业、农牧民自筹资金0.5 |  | 全盟 | 2023—2027年 | 盟农牧局 | 一般项目 |
| 实用组合技术应用示范推广项目 | 以肉牛、奶牛和肉羊为重点，按照揭榜挂帅模式，围绕制约产业发展的关键技术难题，引进、推广和应用先进8—10项实用高效生产技术，通过开展实用技术研发和示范推广，大幅度提高畜牧业科技支撑能力。 | 0.8 | 上级资金0.2  盟本级资金0.1  企业、农牧民自筹资金0.5 |  | 全盟 | 2023—2027年 | 盟科技局、农牧局 | 一般项目 |
| 高素质农牧民培育项目 | 实施农村创新创业带头人培育行动，培育200名扎根乡村、服务产业、带动养殖户的畜禽养殖创新创业带头人，提高养殖水平和市场对接的能力，领办家庭农场、肉牛肉羊养殖合作社等。 以乡情感召、政策吸引、事业凝聚，引导有资金积累、技术专长和市场信息的1000 名返乡农民工投身肉牛肉羊产业发展。开展点对点指导服务，根据创新创业带头人和养殖户实际，开展“一带一”“师带徒”“一带多”等精准服务。 | 0.3 | 上级资金0.2  盟本级资金0.1 |  | 全盟 | 2023—2027年 | 盟农牧局、科技局、人社局 | 一般项目 |
| 组建产业专家服务团 | 依托与中国农业科学院、内蒙古农牧科学院等科研院所建立的良好产学研机制，积极对接国家级科研平台，组建以兴安职业学院和兴安盟畜牧推广部门专家为主体、产业链为主线、从产地到餐桌、从生产到消费、从研发到市场各个环节紧密衔接、服务产业目标的肉牛肉羊产业专家服务团。突出肉牛肉羊特色，加强与自治区肉牛肉羊现代农业产业技术体系的协作，重点开展进行肉牛肉羊共性技术和关键技术瓶颈问题研究、集成、试验与示范，收集、分析兴安盟畜牧业及其技术发展动态与信息，开展产业调研，为政府决策提供咨询，向社会提供信息服务，到2025年，组建牧草、肉牛、肉羊、奶牛和生猪等5个专家服务团，后择机组建肉鸡、马和特色动物等3个专家服务团，每年每个服务团提供专项科研经费和工作经费 | 1.08 | 上级资金0.6  盟本级资金0.3  旗县市资金0.18 |  | 全盟 | 2023—2025年 | 盟农牧局、科技局、人社局 | 一般项目 |
| 畜牧国际交流合作项目 | 依托阿尔山口岸和中蒙边民互市贸易区，建设熏蒸库等大型饲草检疫处理设施，畅通从蒙古国进口饲草渠道，年进口能力达到20万吨。加强与畜牧业发达国家国际合作，构建牧草和草食家畜等国际交流平台，开展国际合作交流 | 2.1 | 上级资金0.5  盟本级资金0.1  专项债1.0  企业、农牧民自筹资金0.5 |  | 全盟 | 2023—2027年 | 盟农牧局、商务口岸局、科技局 | 一般项目 |
| 合计 | | 19.38 | 上级资金4.7  盟本级资金1.5  旗县市资金0.68  专项债3  银行贷款1  企业、农牧民自筹资金8.5 | | | | | |
| **疫病防控体系** | 阿尔山市无疫区建设项目 | 在阿尔山市建设布病非免疫无疫区，建设科学有效的监测体系和疫情报告体系，实施标识和养殖档案管理，能够实现有效追溯。建设动物卫生监督检查站、指定动物与动物产品运输通道，在进入无疫区的国道、省道，选择适当位置设立动物卫生监督检查站，将经过动物卫生监督检查站进入无疫区的省道指定为向无疫区输入动物及动物产品的运输通道。指定通道应设置交通警示标志和检查站指示标志。基础设施体系建设，配置符合规定动物疫病监测抽样、病死动物无害化处理等专用车辆。 | 0.4 | 上级资金0.4 |  | 阿尔山市 | 2023—2027年 | 盟农牧局、市场监督管理局、发改委、科技局 | 一般项目 |
| 全域兽医社会化服务项目 | 在兴安盟全域推进兽医社会化服务体系建设，建立一支专业化、多元化、市场化等物防疫队伍，覆盖兴安盟全域。 | 0.19 | 上级资金0.19 |  | 全盟 | 2023—2027年 | 盟农牧局 | 一般项目 |
| 动物疫病应急预警系统项目 | 在兴安盟全域分区域分阶段在规模奶牛场及以外加挂电子可擦写芯片耳标，芯片可记录动物免疫、用药、检疫调运等信息。 | 1.8 | 上级资金1.8 |  | 全盟 | 2023—2027年 | 盟农牧局、市场监督管理局 | 一般项目 |
| 疫情监测检测预警项目 | 在兴安盟全域推进建设免疫口蹄疫、免疫布病、非免疫布病等的血清学监测体系，开展布病、非洲猪瘟、高致病性禽流感等重大动物疫病包村包场排查和入场采样检测；建设覆盖全盟、覆盖全产业链的动物疫情监测预警大数据平台，提升疫情应急处置能力。 | 1.65 | 上级资金1.15  企业、农牧民自筹资金0.5 |  | 乌兰浩特市、突泉县、科右中旗 | 2023—2027年 | 盟农牧局、市场监督管理局、大数据中心、科技局 | 一般项目 |
| 动物疫病净化场、无疫小区建设项目 | 在科右前旗建设8家动物疫病净化场、5家无疫小区；在科右中旗建设2家动物疫病净化场、1家无疫小区；在扎赉特旗建设3家动物疫病净化场、1家布病无疫小区；在突泉县建设3家动物疫病净化场、1家布病无疫小区；在乌兰浩特市建设5家动物疫病净化场。 | 1.5 | 上级资金1  企业、农牧民自筹资金0.5 |  | 科右前旗、科右中旗、突泉县、扎赉特旗、乌兰浩特市 | 2023—2027年 | 盟农牧局、市场监督管理局、发改委、科技局 | 一般项目 |
| 病死畜禽无害化处理项目 | 在科右前旗北部、突泉县、科右中旗建设病死动物无害化处理厂，优化无害化处理体系，提升病死畜禽专业无害化处理厂运营水平，提升病死畜禽无害化处理信息化监管能力，实现各旗县市病死动物无害化处理厂全覆盖。 | 0.98 | 旗县市资金0.68  企业、农牧民自筹资金0.3 |  | 乌兰浩特市、突泉县、科右中旗 | 2023—2027年 | 盟农牧局、市场监督管理局、发改委、科技局 | 一般项目 |
| 动物疫病防控理论与政策创新研究项目 | 开展动物疫病防控体系建设、投入长效机制、联防联控机制与模式、社会化服务体系建设模式等方面的理论、机制创新，探索建立科学高效的现代畜牧业疫病防控新机制。 | 0.05 | 盟本级资金0.03  旗县市资金0.02 |  | 全盟 | 2023—2027年 | 盟农牧局、盟委政研室、科技局、统计局、市场监督管理局 | 一般项目 |
| 合计 | | 6.57 | 上级资金4.54  盟本级资金0.03  旗县市资金0.7  企业、农牧民自筹资金1.3 | | | | | |
| **总计** | | | 298.57 | 上级资金73.24  盟本级资金14.3  旗县市资金13.51  专项债50.35  银行贷款28.01  企业、农牧民自筹资金119.16 | | | | | |